ДОКЛАД

ОТ ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА

НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА ЗА РАЗВИТИЕ

НА ОБЩИНА СИЛИСТРА

2014 – 2020

ВЪВЕДЕНИЕ

ВЪВЕДЕНИЕ 2

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ 3

ВЪВЕДЕНИЕ 4

МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ОЦЕНКАТА 6

КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА 9

ОСНОВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА СТРАТЕГИЧЕСКАТА РАМКА НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СИЛИСТРА 2014-2020 10

ОБОБЩЕНА ОЦЕНКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР НА ОБЩИНА СИЛИСТРА 12

ОЦЕНКА НА ОБЩОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ - ПРОМЕНИТЕ В ИКОНОМИЧЕСКОТО И СОЦИАЛНОТО СЪСТОЯНИЕ НА ОБЩИНА СИЛИСТРА 15

ОЦЕНКА НА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И УСТОЙЧИВОСТТА НА РЕЗУЛТАТИТЕ 29

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1. РАЗВИТИЕ НА КОНКУРЕНТНОСПОСОБНА ОБЩИНСКА ИКОНОМИКА ЧРЕЗ ОСИГУРЯВАНЕ НА БЛАГОПРИЯТНА СРЕДА ЗА ПРЕДПРИЕМАЧЕСТВО, НАСЪРЧАВАНЕ НА ИНОВАЦИИТЕ И ИЗПОЛЗВАНЕ НА МЕСТНИЯ ПОТЕНЦИАЛ 29

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: ПО-ВИСОК ЖИЗНЕН СТАНДАРТ НА НАСЕЛЕНИЕТО ЧРЕЗ СЪЗДАВАНЕ НА НОВИ РАБОТНИ МЕСТА, СЪЗДАВАНЕ НА УСЛОВИЯ ЗА КАЧЕСТВЕНА ЗАЕТОСТ, ПРЕДОСТАВЯНЕ НА КАЧЕСТВЕНИ ПУБЛИЧНИ УСЛУГИ, КОНКУРЕНТОСПОСОБНО ОБРАЗОВАНИЕ И ОБУЧЕНИЕ, СТИМУЛИРАНЕ НА УЧЕНЕТО ПРЕЗ ЦЕЛИЯ ЖИВОТ, СОЦИАЛНО ВКЛЮЧВАНЕ И ОСИГУРЯВАНЕ НА ДОСТЪП ДО КАЧЕСТВЕНО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ, НАСЪРЧАВАНЕ КУЛТУРНИЯ ЖИВОТ И СПОРТА 57

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: ИНТЕГРИРАНО РАЗВИТИЕ НА ТЕРИТОРИЯТА И ПОДОБРЯВАНЕ НА ТЕРИТОРИАЛНАТА УСТОЙЧИВОСТ И ДОСТЪПНОСТ 88

ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ОТНОСНО ПРОВЕЖДАНЕТО НА ПОЛИТИКАТА ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ В ПЕРИОДА 2021-2027 117

ИЗПОЛЗВАНИ СЪКРАЩЕНИЯ

БАН	Българска академия на науките
БФП	Безвъзмездна финансова помощ
ВЕИ	Възобновяеми енергийни източници
ВиК	Водопровод и канализация
ВУЗ	Висше учебно заведение
ДДС	Данък добавена стойност
ДМА	Дълготрайни материални активи
ЕС	Европейски съюз
ЕСИФ	Европейски структурни и инвестиционни фондове
ЗЗД	Закон за задълженията и договорите
ЗЮЛНЦ	Закон за юридическите лица с нестопанска цел
ИАНМСП	Изпълнителна агенция за насърчаване на малки и средни предприятия
ИКТ	Информационни и комуникационни технологии
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение
МБАЛ	Многопрофилна болница за активно лечение
МО	Междинна оценка
МСП	Малки и средни предприятия
НОИ	Национален осигурителен институт
НПО	Неправителствена организация
НСИ	Национален статистически институт
НССЗ	Национална служба за съвети в земеделието
ОДЗ	Обединено детско заведение
ОИЦ	Областен информационен център
ОП	Оперативна програма
ОПАК	Оперативна програма „Административен капацитет“
ОПИК	Оперативна програма "Иновации и конкурентоспособност"
ОПР	Общински план за развитие
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие“ 2007 – 2013
ОПРР	Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014 – 2020
ОПРЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“
ОСЗ	Общинска служба „Земеделие“
ОУП	Общ устройствен план
ПП	Природен парк
ПРСР	Програма за развитие на селските райони
ПУП	Подробен устройствен план
ПЧП	Публично-частно партньорство
РАКО	Сдружение „Ромска академия за култура и образование”/
РИОСВ	Регионална инспекция по околна среда и води
РИС	Реално изплатени средства
РУО	Регионално управление на образованието
СГО	Структури на гражданското общество
СОУ	Средно общообразователно училище
СФ	Структурни фондове
УО	Управляващ орган
ЦДГ	Централна детска градина
ЦСМП	Център за спешна медицинска помощ

ВЪВЕДЕНИЕ

Предмет

Настоящият доклад представя резултатите от Последващата оценка (ПО) на Общинския план за развитие (ОПР) на Община Силистра за периода 2014-2020 г., изготвена в изпълнение на нормативните изисквания на Закона за регионалното развитие (ЗРР)[1]- чл.34, ал.1, Правилника за неговото прилагане (ППЗРР)[2] и Методическите указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие (2012 – 2020), регионални планове за развитие от ниво 2 (2014 – 2020), областни стратегии за развитие (2014 – 2020), общински планове за развитие (2014 – 2020).

В началото на 2020 г. в ЗРР са направени промени, свързани с цялостната система от документи за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие за следващия планов период 2021-2027 г. Тези промени обаче не засягат обхвата на ОПР на община за периода 2014-2020, както и предвижданията за изготвяне на последваща оценка на документа.

Общинският план за развитие на Община Силистра 2014-2020 г. е приет от Общински съвет - Силистра № 727 от 26.09.2013 г. Актуализация на ОПР е осъществена вследствие на препоръки от проведената Междинна оценка, извършена през 2017 година.

Наблюдението и оценката на регионалното развитие се извършват за постигане на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на регионалното развитие. Чрез прилагането им се отчитат резултатите от изпълнението на стратегическите документи, които допринасят за регионалното развитие.

Предмет на оценката е многостранното развитие на община Силистра, свързано с изпълнението на проекти и инициативи с принос към стратегията и програмата за реализация на ОПР. Докато междинната оценка обхваща социално-икономическото развитие от гледна точка на изпълнението на ОПР, то последващата оценка анализира и оценява пълния обхват на изпълнение на ОПР до 2020г. с натрупване от междинната оценка и извежда констатации за следващия програмен период. Оценката разглежда инвестициите по определените в плана приоритети, като направените анализи акцентират върху проектните дейности и не разглеждат резултатите от изпълнението на основните и регулярни дейности на общинската администрация.

---

[1] Обн., ДВ, бр. 50 от 30.05.2008 г., в сила от 31.08.2008 г., доп., бр. 47 от 23.06.2009 г., в сила от 23.06.2009 г., изм., бр. 82 от 16.10.2009 г., в сила от 16.10.2009 г., бр. 93 от 24.11.2009 г., в сила от 25.12.2009 г., изм. и доп., бр. 82 от 26.10.2012 г., в сила от 26.11.2012 г., изм., бр. 66 от 26.07.2013 г., в сила от 26.07.2013 г., доп., бр. 22 от 11.03.2014 г., в сила от 11.03.2014 г., изм., бр. 98 от 28.11.2014 г., в сила от 28.11.2014 г., бр. 9 от 3.02.2015 г., в сила от 3.02.2015 г., доп., бр. 14 от 20.02.2015 г., изм. и доп., бр. 15 от 23.02.2016 г., доп., бр. 13 от 7.02.2017 г.

[2] В сила от 31.08.2008 г.Приет с ПМС № 216 от 02.09.2008 г.
Обн. ДВ. бр.80 от 12 Септември 2008 г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009 г., изм. ДВ. бр.5 от 19 Януари 2010 г., изм. ДВ. бр.97 от 8 Ноември 2013 г., изм. ДВ. бр.102 от 12 Декември 2014 г., изм. и доп. ДВ. бр.50 от 1 Юли 2016 г.

Цели

Целта на настоящия доклад е да представи независима и обективна последваща оценка на Общински план за развитие на Община Силистра за периода 2014-2020 г., в съответствие с нормативните изисквания за обхват и качество на Закона за регионалното развитие и на Правилника за неговото прилагане.

Доколкото основният стратегически документ за периода 2021-2027 г. на община Силистра – План за интегрирано развитие на община е изготвен и приет към момента на изготвяне на настоящата оценка, то в настоящия доклад не е обособена част с препоръки за изготвяне на стратегическия документ за следващ период, но са изведени основни акценти за предизвикателства, които трябва да бъдат посрещнати.

Обект

Документът разглежда територията на община Силистра, включително строителните граници и землищата на всички населени места.

Отчетен период

Последваща оценка изследва общинското развитие в периода между 2014 и 2020 година. Фокусът е поставен върху проекти, инициативи и резултати, които са реализирани или са в процес на реализация между приемането на Общинския план за развитие (месец март 2014 г.), извършената междинна оценка (2017 г.) и крайния период на действие на плана (2020г.). Проекти, които са изпълнявани преди изготвянето на ОПР и в този смисъл са част от рамката на Общинския план за периода 2007-2013 г., не са отчетени в настоящия документ. Следва да се отбележи, че в периода 2014-2015 година са реализирани проекти, финансирани от оперативните програми 2007-2013, но доколкото тяхното изпълнение представлява значителна част от проектната дейност на територията на общината в първите години от изпълнението на ОПР 2014-2020, то те са отчетени като допринасящи за изпълнението на целите на документа. Също така са разгледани проекти, стартирали през 2019 и 2020 година, съществени за постигане на заложените цели в ОПР 2014-2020, които ще бъдат приключени след периода на настоящата оценка.

Доколкото през 2017 година е изготвена Междинна оценка на ОПР и последваща актуализация на Плана, то настоящата оценка стъпва на използваната информация, данни и заключения, дефинирани в Последващата оценка на община Силистра за периода 2014-2020г., както и посочените междинни стойности на индикаторите.

МЕТОДОЛОГИЯ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ОЦЕНКАТА

Законови изисквания към наблюдението и оценката на Общински план за развитие

Съгласно чл. 34, от ЗРР за изпълнението на ОПР се извършва последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на неговото действие, която включва: 1. оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите; 2. оценка на общото въздействие; 3. оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси; 4. изводи и препоръки относно провеждането на политиката за местно развитие.

Настоящата последваща оценка на ОПР е изготвена според изискванията на ЗРР, Насоките на ЕК за програмния период 2014-2020 г., Ръководството за оценка на социално-икономическото развитие EVALSED, както и натрупания до момента опит при изготвяне на подобни оценки на стратегически и планови документи на общинско, областно, регионално и национално ниво.

Система за мониторинг и контрол на изпълнението на Общинския план за развитие на Община Силистра 2014-2020

Предмет на наблюдение, мониторинг и контрол на Общинския план за развитие е изпълнението на целите и приоритетите за развитие на общината, съгласно конкретни физически и финансови индикатори, организацията и методи на изпълнение, прилагани от органите за управление и мерките за осигуряване на информация и публичност относно резултатите от изпълнението на документите за стратегическо планиране на регионалното и местното развитие.

Системата за мониторинг и контрол на изпълнението на Общинския план обхваща 4 основни компонента:

- органите за наблюдение и методите на тяхната работа;
- индикаторите за наблюдение;
- източниците на информация, начините и периодичността за събиране, обработка и анализирането на информацията;
- системата на докладване за изпълнението.

При изготвянето на последващата оценка са използвани последните актуални данни за основните индикатори на общинско, национално и регионално ниво към края на 2019 г. и в отделни случаи за 2018 г.

Органи за наблюдение и контрол на изпълнението на Общинския план за развитие

Най-висшият орган за мониторинг и контрол на Общинския план за развитие на Община Силистра е **Общинският съвет, който** извършва обсъждане и приемане на доклади, отнасящи се до мониторинга и контрола, върху документите за стратегическо планиране на регионалното развитие, в частност Общинския план за развитие на община Силистра 2014-2020 г.;

Кметът на община Силистра е органът, който организира мониторинга и контрола на изпълнението на Общинския план за развитие. Резултатите от наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие се обобщават в годишни доклади, данните и информацията в които се използват за изготвяне на Междинна и Последваща оценка на ОПР. Годишният доклад за наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие, се изготвя по определен от Кмета на общината ред. В него се акцентира върху степента на изпълнение на Общинския план за развитие, програмата за реализация на плана и конкретните резултати от реализацията на отделните проекти.

Докладите на изпълнението на Общинския план за развитие, както и оценките, се публикуват на сайта на община Силистра.

Индикатори за наблюдение изпълнението на Общинския план за развитие на община Силистра 2014-2020

Индикаторите за изпълнение на Общинския план за развитие на Община Силистра 2014-2020 г. са разработени, базирайки се на факта, че това е документ за регионално развитие на най-ниското самоуправляващо се териториално ниво в Р. България. Предложените индикатори са основно индикатори за продукт и индикатори за резултат, като сравнително по-ограничено се ползват индикатори за въздействие, тъй като тяхното измерване е по-сложно и изисква по-дълги редици на наблюдение. Индикаторите за ресурси се прилагат за измерване на изразходваните финансови средства при изпълнението на програмата за реализация на плана. С Междинната оценка на ОПР, извършена през 2017 година се предлагат изменения в системата от индикатори, с оглед тяхното оптимално проследяване и отчитане. Тези предложения са отразени в актуализация на ОПР на община Силистра за периода 2014-2020, приети Общински съвет.

Източници на информация за извършване на наблюдение

Като основни източници на информация за изпълнение на Общинския план за развитие, са използвани публичнодостъпни данни и информация от различни източници, както и от следните информационни регистри:

- Информационна система за управление и наблюдение на средствата от ЕС в България 2020 – ИСУН 2020;

Източниците на информация за стойностите на индикаторите за наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие са базирани на данни от:

- Община Силистра
- Национален статистически институт
- Регионално управление на образованието – Силистра
- Областно пътно управление – Силистра
- Областен информационен център – Силистра

Методи за извършване на оценката

За изготвяне на настоящата междинната оценка са използвани следните методи:

- Кабинетно проучване – проучване на документи, информация и данни от различни източници;
- Описание – описват се факти, данни, резултати, констатации, препоръки и изводи;

- Анализ и синтез – анализира се базовата входяща информация и данни и се обобщават резултатите за нивото на изпълнение на ОПР;
- Сравнение – сравняват се данни, факти, показатели и резултати. На база на сравнението се правят изводи и препоръки.
- Експертна оценка – оценява се степента на изпълнение, степента на постигане на заложените цели, ефективност и ефикасност на използваните ресурси и други.

КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА

За постигане на обективност при разработването на настоящия документ са определени ясни критерии за оценка на извършените действия и ефекта от изпълнението на ОПР Силистра. Използваните критерии за извършването на последващата оценка дават отговор на определени въпроси, а именно:

- **обоснованост** – доколко целите на ОПР съответстват на установените социално- икономически условия и тенденции в развитието на общината и региона;
- **ефективност** – постигнатите резултати водят ли до изпълнение на поставените цели;
- **ефикасност** – дали резултатите са постигнати чрез оптимално използване на ресурсите – човешки, финансови, материални и др., при спазване на изискванията за качество и законосъобразност;
- **устойчивост** – дали постигнатите резултати са устойчиви във времето;
- **прозрачност** – дали в хода на изпълнение на ОПР е създадена възможност за информиране на обществото чрез осигуряване на публичен достъп до информация.

ОСНОВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА СТРАТЕГИЧЕСКАТА РАМКА НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СИЛИСТРА 2014-2020

ВИЗИЯ

ОПР на Община Силистра за периода 2014-2020 г. определя следната Визия за развитие на Общината: **„Силистра - Устойчиво развиваща се европейска дунавска Община със съхранена историческа и природна идентичност, модерна икономика и високообразован и квалифициран човешки ресурс“.**

Визията е разработена в съответствие с ИПГВР (2014-2020 г.), със Стратегията за развитие на област Силистра (2014-2020 г.), с Регионалния план за развитие на Северен централен район от ниво 2 (2014-2020 г.) и с потенциала и ресурсите на Общината.

ОБЩА ЦЕЛ

Общата цел за постигане на визията е: **„Постигане на балансирано устойчиво развитие и повишаване на качеството на живот чрез ефикасно и ефективно управление на собствените ресурси и потенциала на река Дунав“.**

Визията за развитие и главната цел на плана за развитие на община Силистра продължават да бъдат актуални и релевантни на стратегическите документи за регионално развитие на европейско и национално ниво – вкл. на ниво район за планиране, област и община.

Всяка от дефинираните приоритетни области се състои от формулирани по йерархичен път стратегически цели, приоритети, специфични цели и мерки.

СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ

В ОПР са дефинирани следните 3 стратегически цели:

Стратегическа цел 1. **Развитие на конкурентоспособна общинска икономика чрез осигуряване на благоприятна среда за предприемачество, насърчаване на иновациите и използване на местния потенциал**

Стратегическа цел 2. **По-висок жизнен стандарт на населението чрез създаване на нови работни места, създаване на условия за качествена заетост, предоставяне на качествени публични услуги, конкурентоспособно образование и обучение, стимулиране на ученето през целия живот, социално включване и осигуряване на достъп до качествено здравеопазване, насърчаване на културния живот и спорта**

Стратегическа цел 3. **Интегрирано развитие на територията и подобряване на териториалната устойчивост и достъпност.**

ПРИОРИТЕТИ

Към всяка стратегическа цел са изведени различни конкретни приоритети, извеждащи области за действие, които да концентрират усилията и ресурсите и да допринесат за достигане на целите. Общо 9 приоритета са предвидени в плана, като някои приоритети пряко или косвено могат да имат принос за постигане и на някоя от другите стратегически цели, а не само към целта, към която директно се отнасят.

СПЕЦИФИЧНИ ЦЕЛИ

Различните приоритети са детайлизирани в общо 21 специфични цели. Към специфичните цели са формулирани мерки, посочващи инициативи/проекти, които са оценени като значими за развитието на Общината през програмния период – 2014 – 2020 г. Мерките и проектите са заложени в годишна Програма за реализация на ОПР.

ОБОБЩЕНА ОЦЕНКА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОПР НА ОБЩИНА СИЛИСТРА

Визията, определена в ОПР на община Силистра за периода 2014 – 2020 г., запазва своята актуалност през целия период на изпълнение на плана. Осъществените в рамките на периода мерки успешно адресират визията в частта ѝ, свързана с повишено качество на живот, свързано с подобрената среда чрез редица градоустройствени дейности, подобрена енергийна ефективност на сградния фонд и материално-техническа база на образователни, социални, културни институции, съхранено културно-историческо-развитие, подобряване на спортната инфраструктура, модернизиране на местните предприятия за подобряване на производствения капацитет, както и с устойчиво и балансирано развитие чрез приключване на мащабни инвестиции във ВиК инфраструктурата и мерки за подобряване на пътната инфраструктура и транспортна свързаност.

Трите стратегически цели очертават бъдещите състояния, към които са насочени конкретните мерки, проекти и ресурси, дефинирани от общинския план за развитие. В този смисъл те са логическо и смислово продължение на визията на общината – четирите цели заедно съставят визията. По този начин избраните цели са взаимосвързани и взаимно подкрепящи се.

Стратегическите цели имат ясен фокус – избегнато е тяхното прекалено обхватно формулиране и опасност от неефективно разпределение на ресурсите по време на предстоящото им реализиране

Обобщението на анализа на показателите за изпълнението приоритетите на ОПР на община Силистра показва, че:

Въпреки положителните тенденции по отношение на част от основните икономически и социални индикатори на община Силистра, техните стойности остават по-ниски от средните стойности за страната.

За голяма част от основните икономически и социални индикатори не се наблюдават прогнозираните в ОПР тенденции на растеж.

Реализацията на целите на **Стратегическа цел 1** може да се оцени като задоволителна предвид на това, че са реализирани редица проекти от бизнеса за развитие на неговата конкурентоспособност. Налице е, макар и несъществен, постигнат положителен резултат по отношение нарастване на произведената продукция и приходите от продажби от местните предприятия. Равнището на икономическо развитие на община Силистра, измерено с показателя Произведена продукция на човек от населението показва по-високо от средното за СЦР нарастване в периода, но темповете на икономическо развитие изостават от средните за страната.

Изпълнението на мерките по отделните приоритети на **Специфична цел 2** се характеризира със значителен интензитет, като напредъкът по тях може да се оцени като значителен. Целенасочени усилия и съответно ресурс са насочени към подобряване на социалните и образователни услуги и свързаната с тях инфраструктура, както и за приобщаване на уязвими групи от населението на общината. Активни са дейностите по развитие и промотиране на икономическия потенциал на общината, включително в трансграничен контекст и партньорства.

Изпълнението на мерките по отделните приоритети на **Специфична цел 3** може

да се оцени като задоволително, доколкото тези мерки таргетират комплексни, в много случаи проекти на регионално ниво, които изискват сложни и ресурсоемки процедури за подготовка и изпълнение и съответно не са изпълнени всички проекти, заложени в Плана. В периода за изпълнение дейностите по Специфичната цел са насочени към модернизация на ВиК инфраструктурата, подобряване на пътната инфраструктура, модернизиране на градската среда.

Постигнатите стойности на заложените индикатори за оценка на въздействието на мерките, изпълнени в периода 2014-2020 г. не отчитат **съществен напредък в общите икономически показатели на общината.** Постигнат е напредък по отношение на нивата на безработица (в периода 2014-2019г., до кризисната 2020г.), оборота и стойността на произведената продукция от предприятията в общината. В областта на туризма също се отчита напредък по постигането на целевите стойности. Налице са засилващи се негативни тенденции относно демографското развитие и образователната структура на населението, но повлияването на тези показатели е свързано с редица фактори и процеси на надобщинско ниво.

В заключение, направеният анализ на изпълнението на ОПР на община Силистра показва, че определената в него рамка на политиката за регионално развитие в общината като цяло се изпълнява чрез приноса на държавния и общинския бюджет и чрез съществено чрез инструментите на политиката за сближаване, привлеченото общинско и частно съфинансиране и други донорски средства.

Изпълнението на ОПР се осъществява чрез дейността на отделните ресори на общинска администрация, както и чрез дейността на социално-икономическите партньори и бизнеса. Сред приложените инструменти за изпълнение и наблюдение на ОПР се открояват годишните доклади за изпълнение на ОПР, годишните отчети за Програмата на кмета на общината, както и изготвената Междинна оценка и свързана Актуализация на ОПР 2014-2020. Прави впечатление **високата публичност и прозрачност** на мерките по изпълнение и наблюдение – представянето на доклада от междинната оценка пред обществеността, своевременното публикуване на всички доклади на страницата на общината, актуална информация за ИПГВР, Инвестиционна програма и други съществени проекти и инициативи, провеждани от общината.

Приложеният набор от мерки и проекти в изпълнение на ОПР е свързан с обща ефективност на плана и много висока ефективност за приоритетите, обвързани основно с подобряване на условията за живот, образователната и социална инфраструктура, социалните услуги и културно-историческото наследство, вкл. развитие на местния туристически потенциал.

Изпълнените проекти и постигнатите индикатори показват резултатност в изпълнението на ОПР, обвързана с подобрение на част от показателите за развитие на община Силистра. Анализираните проекти, реализирани на територията на Община Силистра, имат пълно съответствие със стратегическата рамка, като допринасят за постигане на целите и мерките. За значителна част от мерките има изпълнение чрез проекти, недефинирани в Програмата за реализация на ОПР, което показва гъвкавост на управленския модел спрямо конкретните възможности и предпоставки за постигане на специфичните цели на плана.

ОЦЕНКА НА ОБЩОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ - ПРОМЕНИТЕ В ИКОНОМИЧЕСКОТО И СОЦИАЛНОТО СЪСТОЯНИЕ НА ОБЩИНА СИЛИСТРА

Ключови промени в политиката за интегрирано устойчиво развитие на национално ниво и на ниво ЕС и съответствието на ОПР с тях

След приемането на ОПР на община Силистра 2014-2020, в политиката за интегрирано устойчиво развитие на национално ниво и на ниво ЕС са направени следните ключови промени:

- в Закона за регионалното развитие са направени 7 изменения и допълнени, две от които са съществени и имат отражение върху процеса на планиране и изпълнение на документите за стратегическо планиране на регионалното развитие;
- актуализирана е подзаконовата нормативна уредба – Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие (ППЗРР), приета е Наредба за условията, реда и сроковете за изготвяне, съгласуване, приемане, актуализиране и изпълнение на Националната концепция за пространствено развитие, регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 2 и регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 3 (области);
- приет е нов Устройствен правилник на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, с който е променена институционалната структура за управление на регионалното развитие, създадена е Главна дирекция "Стратегическо планиране и програми за регионално развитие";
- на ниво ЕС няма значими промени в действащата правна и стратегическа рамка на политиката за сближаване;

Основните промени в ЗРР, направени през 2016 г. са свързани със системата за планиране на пространственото развитие, като променят и част от изискванията, свързани със съдържанието на РПР, както и със системата за наблюдение на изпълнението на политиката за регионално развитие.

С допълнения в ЗРР през 2018 г. в системата от документи за планиране на пространственото развитие е включен и Морския пространствен план на Република България, който планира пространственото развитие и интегрираното управление на дейностите по използване на морските пространства на страната за постигане на устойчиво развитие на Черноморския район, устойчив растеж на морската икономика и устойчиво използване на природните ресурси. Предвидено е секторните стратегически документи на национално и регионално равнище да бъдат разработвани и в съответствие с Морския пространствен план.

При актуализацията на ППЗРР от 2016 г. е въведено изискването общинските планове за развитие да бъдат разработвани в съответствие не само с предвижданията на областната стратегия за развитие, но и с тези на общия устройствен план на общината. Обхватът и съдържанието на общинските планове за развитие не са променяни.

На ниво ЕС не са извършвани значими промени в действащата правна и стратегическа рамка на политиката за сближаване.

Промени в средата

На 13 март 2020 година е обявено извънредно положение в РБългария във връзка с пандемията COVID-19. Това събитие променя съществено средата и условията, при които се реализира ОПР 2014-2020 година. В национален план и на местно се очертават забавяния при изпълнение на дългосрочни проекти и договори, алокират се средства за оперативни разходи, свързани с непосредствените действия по реагиране на здравната криза за сметка на предвидени процедури в индикативните програми по Оперативни програми. Стопанската дейност е ограничена в различна степен през отделните периоди на здравната криза и в отделните сектори на икономиката. Част от средствата по процедури за БФП по отделните Оперативни програми, са пренасочени за ликвидна помощ на бизнеса и други мерки за подкрепа на бизнеса, заетостта, здравните работници, уязвими групи. Голяма част от събитията с различен фокус, предвидени за реализиране в община Силистра през 2020 година са отменени, други проведени дистанционно. Предизвикателство е и управлението на работната среда с оглед осигуряване на безопасни условия на труд в контекста на ограниченията и изискванията на пандемията. Много от компаниите, които са планирали да реализират инвестиции и разширяване, не изпълняват бизнес плановете си, реорганизират процесите си и оптимално използват наличните и заемни ресурси с цел минимизиране на последиците от пандемията COVID-19. Общините на територията на РБългария изпълняват дейности за управление и ограничаване последиците от пандемията, като основно подпомагат уязвими групи от населението на територията на общината.

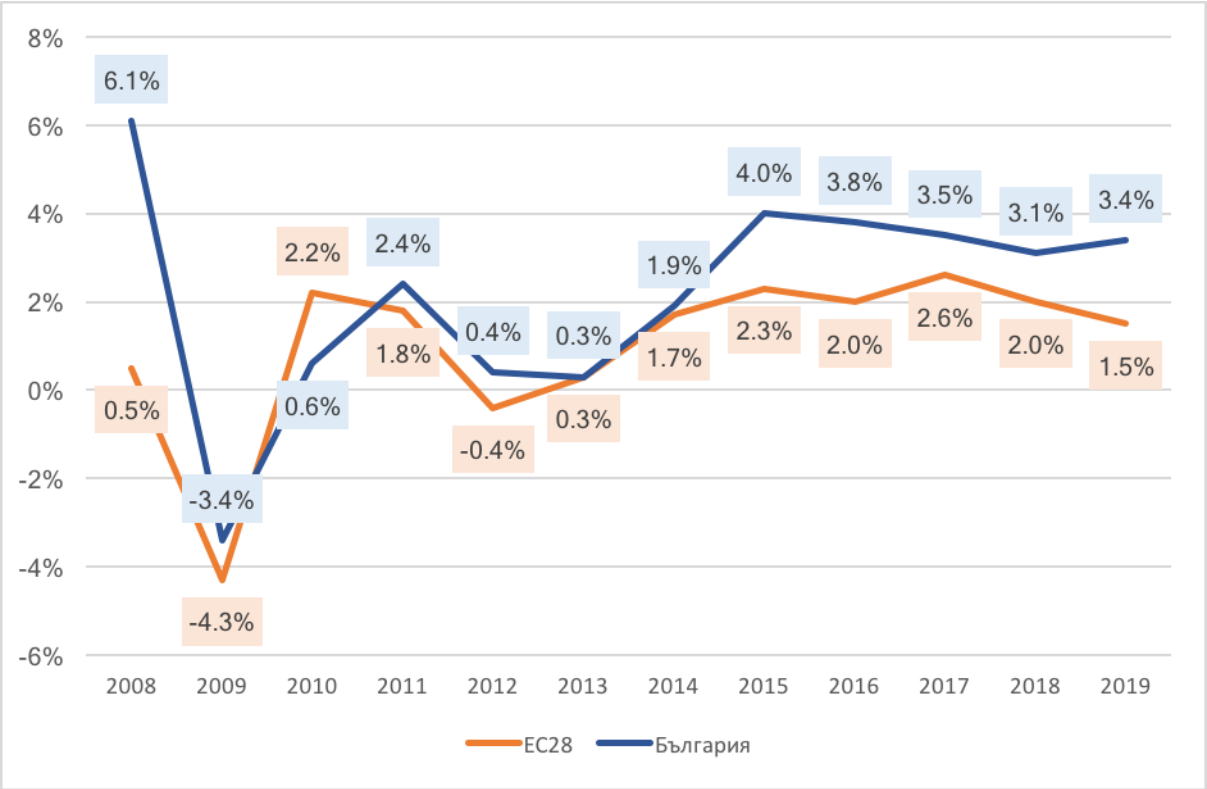
Независимо от това, през 2020 година са реализирани редица проекти и мерки от ОПР 2014-2020, основно от Инвестиционната програма на ИПГВР, както и е разработен проект на новия стратегически документ за местно развитие – План за интегрирано развитие на община Силистра за периода 2021-2027 година, който е приет от Общински съмет през 2021 година.

С оглед сериозността, мащаба и ефекта на промяна във външната среда, би следвало да се направи преценка за актуализиране на ОПР и основно на възможността за изпълнение на индикаторите. Доколкото обаче тази кризисна година съвпада с последната година от изпълнението на Плана, подобно действие е счетено за нецелесъобразно.

Промени в социалното и икономическото развитие на Община Силистра

Социалното и икономическото развитие на България след 2013 г. и до 2020 г. се характеризира с положителна промяна на ключовите макроикономически индикатори. Това се дължи основно на възстановяването на икономиката на страната от световната икономическа и финансова криза през 2008-2009 г. Положителната тенденция се изразява в нарастване на БВП с темпове по-бързи от средните за ЕС, които, макар и частично, възстановяват в известна степен растежа преди 2009 г.

Фигура 1 Динамика на растежа на БВП за периода 2008-2019 г.



Източник: НСИ, ЕВРОСТАТ

За оценка на промените в социално-икономическото развитие на община Силистра са анализирани основни индикатори. Където и възможно е направено сравнение на тези показатели със стойностите им на национално ниво, ниво регион и област. Данните за представените индикатори са с надеждно качество, тъй като са базирани на официални статистически данни от НСИ, съответно от ЕВРОСТАТ.

1.1 Развитие на човешките ресурси

1.1.1 Демографско развитие

Данните от текущата демографска статистика показват, че в община Силистра към 2020г. живеят 44237 д., което съставлява 41.4% от населението на област Силистра.

Фигура 2 Население на община Силистра, област Силистра и Северен централен регион



Източник: НСИ

Демографските показатели на Силистра, подобно на повечето общини в страната, са негативни, с по-неблагоприятни стойности от средните за Северен централен регион (СЦР) и страната. Демографските тенденции се доближават до тези на общините – областни центрове в Северозападен регион.

В общинския център град Силистра е съсредоточено над 2/3 от населението на общината (68.2% - 30169 д., 2020 г.) и 65% от градското население на област Силистра. Равнището й на урбанизация (68.2%) е най-високо в област Силистра, (една от най-слабо урбанизираните области в страната - 43.8%) и близко до това на СЦР (66.1%).

Населението на селата в общината съставлява 14068 д. (31.8%, 2020 г. от общото население на общината). В общината се намират две от най-големите села в страната: Айдемир (5359 д., 2020 г.) – на второ място в страната и Калипетрово (3647 д.) – на 9-то място сред 4999 села в страната).

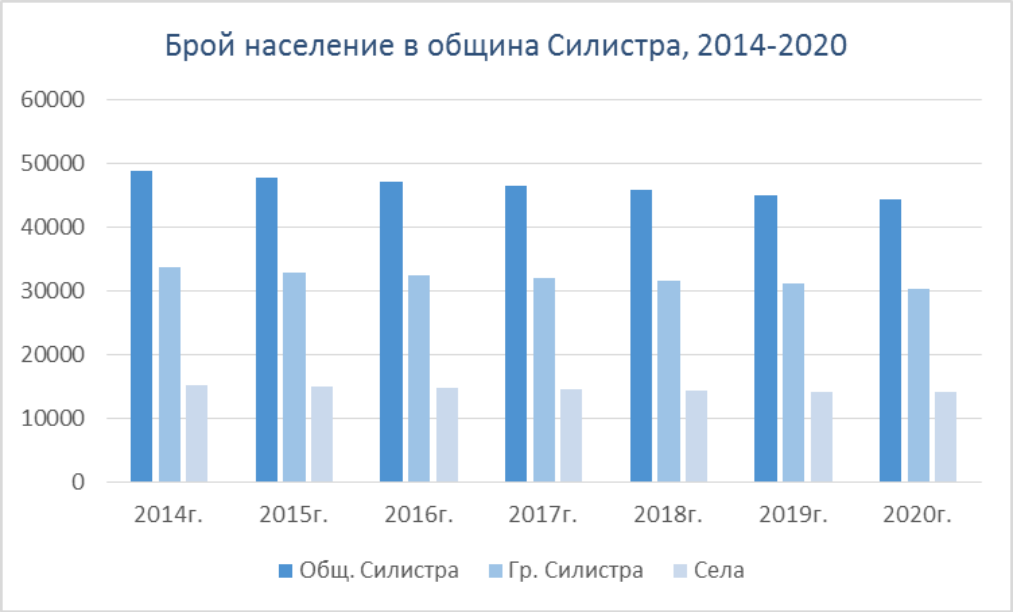
Динамиката на населението на община Силистра за периода 2014-2020 г. по населени места е представена в таблица 1.

Таблица 1 Население 2014-2020

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Прираст 2011-2020 г.		
								общ	средногодишен	
								брой	брой	%
Общ. Силистра	**48709**	**47723**	**47130**	**46355**	**45711**	**44940**	**44237**	**-4472**	**-628**	**-1%**
Гр.Силистра	*33683*	*32868*	*32400*	*31891*	*31468*	*30983*	*30169*	**-3514**	**-502**	**-2%**
Села	*15026*	*14855*	*14730*	*14464*	*14243*	*13957*	*14068*	**-958**	**-137**	**-1%**
с.Айдемир	5853	5727	5711	5611	5538	5465	5359	**-494**	**-71**	**-1%**
с.Бабук	523	529	520	507	498	470	474	**-49**	**-7**	**-1%**
с.Богорово	77	72	73	74	71	68	73	**-4**	**-1**	**-1%**
с.Брадвари	994	991	1033	1021	1010	992	981	**-13**	**-2**	**0%**
с.България	107	96	90	86	83	73	92	**-15**	**-2**	**-2%**
с.Ветрен	192	223	216	206	194	179	221	**29**	**4**	**2%**
с.Главан	51	50	48	44	40	37	38	**-13**	**-2**	**-4%**
с.Йорданово	638	643	649	657	658	655	653	**15**	**2**	**0%**
с.Казимир	109	115	115	103	100	103	105	**-4**	**-1**	**-1%**
с.Калипетрово	4022	3938	3853	3804	3802	3709	3647	**-375**	**-54**	**-1%**
с.Полк.Ламбриново	101	101	103	98	89	92	120	**19**	**3**	**3%**
с.Попкралево	68	64	58	49	43	36	45	**-23**	**-3**	**-6%**
с.Професор Иширково	1063	1047	1031	1021	998	991	1000	**-63**	**-9**	**-1%**
с.Смилец	358	357	362	344	323	302	318	**-40**	**-6**	**-2%**
с.Срацимир	238	236	225	209	201	181	218	**-20**	**-3**	**-1%**
с.Сребърна	560	593	565	554	523	532	617	**57**	**8**	**1%**
с.Сърпово	25	23	23	21	19	16	15	**-10**	**-1**	**-7%**
с.Ценович	47	50	55	55	53	56	92	**45**	**6**	**11%**
Обл. Силистра	**114670**	**113248**	**111957**	**110562**	**109271**	**108018**	**106852**	**-7818**	**-1117**	**-1%**
В градовете	51429	50306	49620	48908	48382	47781	46750	**-4679**	**-668**	**-1%**
В селата	63241	62942	62337	61654	60889	60237	60102	**-3139**	**-448**	**-1%**
СЦР	**825536**	**815441**	**805441**	**794998**	**784168**	**773450**	**764897**	**-60639**	**-8663**	**-1%**
В градовете	552702	544923	539330	533626	527353	520262	505556	**-47146**	**-6735**	**-1%**
В селата	272834	270518	266111	261372	256815	253188	259341	**-13493**	**-1928**	**-1%**
Р България	**7202198**	**7153784**	**7101859**	**7050034**	**7000039**	**6951482**	**6916548**	**-285650**	**-40807**	**-1%**
В градовете	5267480	5227182	5204385	5181755	5159129	5125407	5043186	**-224294**	**-32042**	**-1%**
В селата	1934718	1926602	1897474	1868279	1840910	1826075	1873362	**-61356**	**-8765**	**0%**

Община Силистра (както и останалите общини в областта и преобладаващата част от общините в страната) е с отрицателен прираст на населението. След 2014 г. е налице по-нисък интензитет на намаление на населението на общината (фигура 3).

Фигура 3 Брой на население на община Силистра, 2014-2020



Източник: НСИ

Относителният дял на градското население, както и абсолютният брой, бележи лека тенденция на намаление (от 69.1% през 2011 г. на 68.2% през 2020 г.).

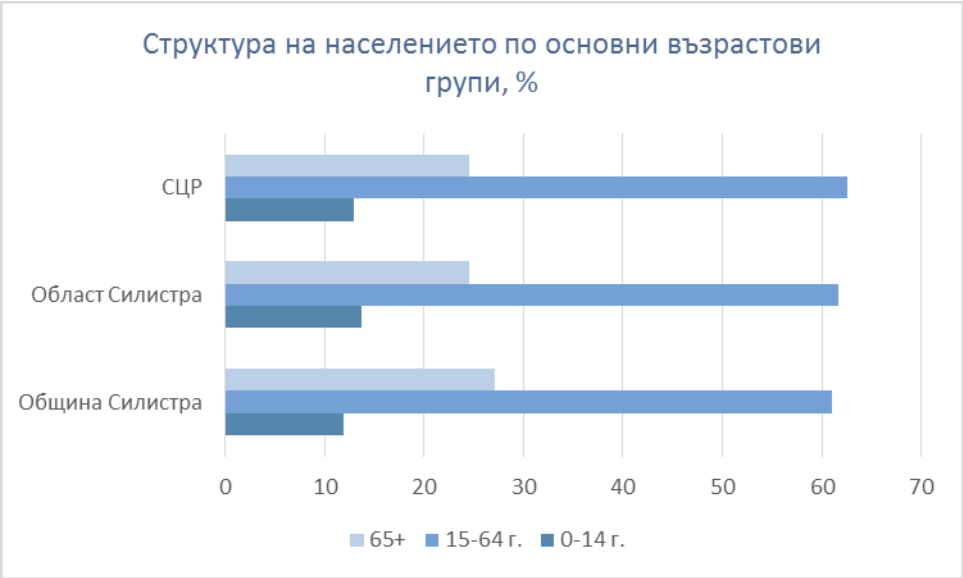
Възрастовата структура на населението на общината търпи промени в абсолютния брой на лицата в трите групи възрасти в посока на застаряване, което е характерно и за демографските процеси в страната. Но тези процеси са по-силно изявени в сравнение с техните проявления средно за областта, СЦР и особено страната. Най-тревожен е процесът на намаляване на абсолютния брой на младото население 0-14 г. (*табл. 3*).

Таблица 3 Структура на населението по основни възрастови групи, 2014-2020

	Общо население	0-14 г.	15-64 г.	65+	0-14 г.	15-64 г.	65+
	брой				относителен дял - %		
2014 г.							
Община Силистра	**48709**	**5544**	**31896**	**11269**	**11.4**	**65.5**	**23.1**
Област Силистра	114670	15495	73846	25329	13.5	64.4	22.1
Северен централен р-н	825536	103826	537380	184330	12.6	65.1	22.3
Р България	7202198	998196	4763673	1440329	13.9	66.1	20.0
2020 г.							
Община Силистра	**44237**	**5254**	**26978**	**12005**	**11.9**	**61.0**	**27.1**
Област Силистра	106852	14638	65881	26333	13.7	61.7	24.6
Северен централен р-н	764897	98428	478464	188005	12.9	62.6	24.5
Р България	6916548	999014	4413486	1504048	14.4	63.9	21.7

Източник: НСИ

Фигура 4 Структура на населението по основни възрастови групи, 2020 г.

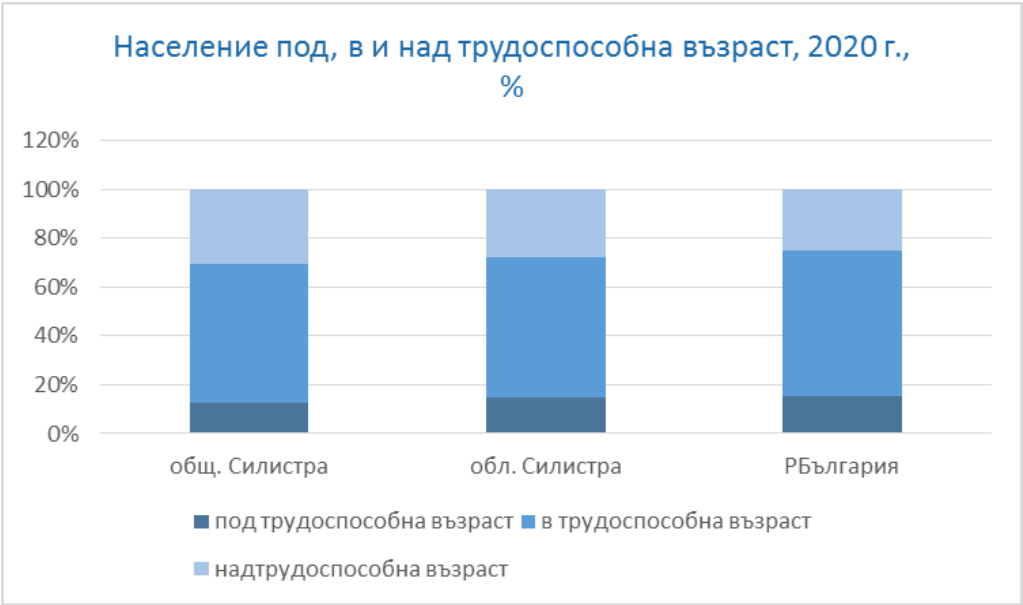


Източник: НСИ

За периода 2014-2020 г. се наблюдава тенденция на намаляване на абсолютния брой на населението на всички специфични възрастови групи, резултат от очертаната тенденция на намаляване на фертилността и от миграцията на семейства с деца от тези възрастови групи.

Към 2020 г. делът на населението в подтрудоспособна възраст в общината е 12.7%, този на населението в трудоспособна – 56.7%, на населението в надтрудоспособна възраст – 30.6% (*фиг. 5*).

Фигура 5 Структура на населението в под, в и над трудоспособна възраст



Източник: НСИ

Показателят за демографско заместване (отношението между броя на населението във вливащата се възрастова група 15-19 г. и излизащата група 60-64 г. трудоспособно население) за община Силистра се променя - от 57 на 50, следвайки общата тенденция на намаление за страната. За област Силистра този коефициент се променя от 66 през 2011 г. на 65 през 2020 г., за СЦР - от 65 на 62.

През 2020 г. на 100 излизащи от трудоспособна възраст в общината и в града се включват съответно нови 50 души за общината и 53 души за града. Това равнище на демографско заместване е по-ниско от равнището за страната, което е 67, в т.ч. за градовете в страната – 70.

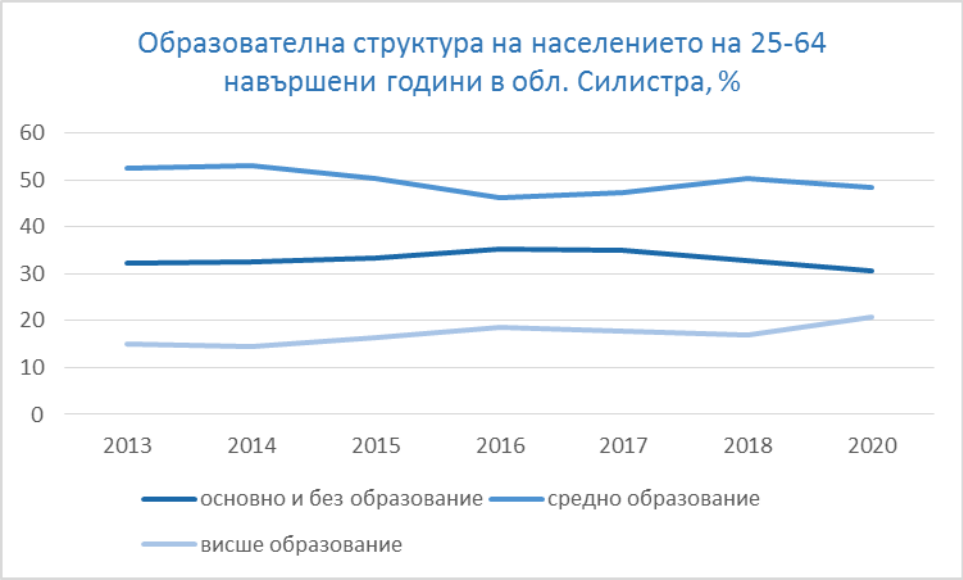
1.1.2 Образователна структура

Образователната структура на населението е един от важните качествени параметри по отношение на значението му като работна сила (образователна, професионална, квалификационна характеристика и интелектуален потенциал).

Данните за област Силистра очертават необходимост от подобряване на образователната структура на населението, тъй като е значително влошена – много нисък дял на населението с висше образование (20.8% срещу 29.2% за страната) и много висок дял на населението с основно или без образование (30.7% срещу 16.9%), т.е. пропорциите са обърнати.

В община Силистра образователният ценз на населението е по-висок в сравнение с този в областта, и което е характерно и за областта и страната – градското население е с по-високо образователно равнище.

Фигура 6 Образователна структура на населението на 25-64 навършени години в обл. Силистра, %



Източник: НСИ

1.1.3 Икономически активно население

В категорията *„икономически активно население“* се включват лицата във възрастовите групи над 15 години. В него се включват както заетите, така и безработните лица, т.е. работната сила на общината.

Данните на НСИ за 2020 г. показват, че при населението над 15 години (38983 д.), общият брой на икономически активното население в община Силистра е 23216 д., а на икономически неактивното – 15767 д.

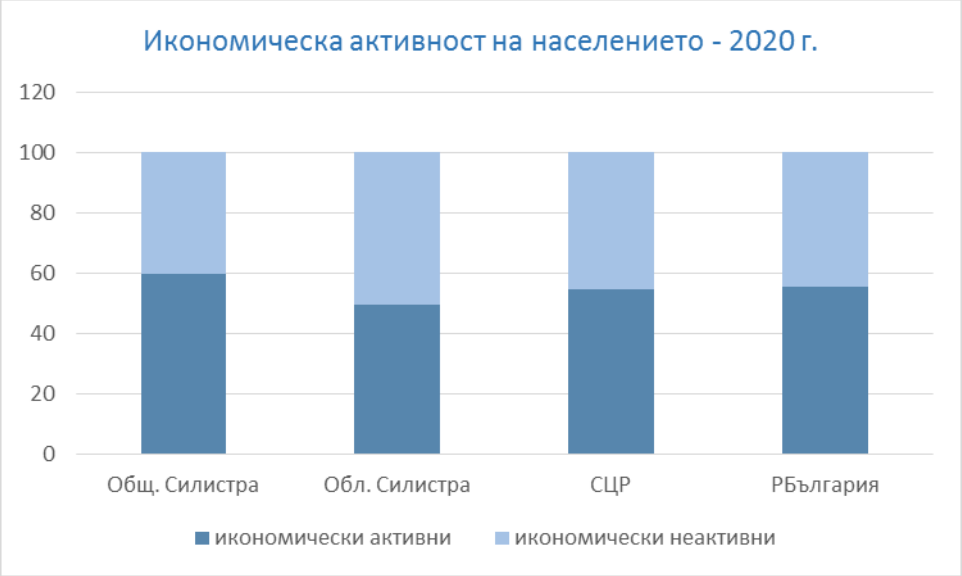
Таблица 4 Население на 15 и повече години по икономическа активност, 2020г.

	Население на 15 и повече години	Икономически активни	
	брой	брой	отн.дял - %
Общ. Силистра	**38983**	**23216**	**59.6**
Обл. Силистра	92214	45518	49.4
Северен централен регион	666469	363183	54.5
Р България	5917534	3282740	55.5

Източници: НСИ, Агенция по заетостта

Коефициентът на икономическа активност на населението за община Силистра през 2020 г. е 59.6%, който е по-висок от тези за област Силистра (49.4%), СЦР (54.5%) и страната (55.5%). (фиг.11).

Фигура 7 Икономическа активност на населението на община Силистра, 2020г.



Източник: НСИ

1.2 Състояние на местната икономика

През 2019 г. община Силистра е на 48 място в класацията на общините в страната по показателя „Произведена продукция" (591 841 хил.лв.) и на 33 място – по показателя „Нетни приходи от продажби" (1 213 419 хил.лв.). Класацията се променя, когато тези показатели се отнесат на човек от населението, съответно на 87 (13 хил.лв.) и 46 място (27 хил.лв). Сравненията с останалите общини областни центрове показват, че с по-ниски показатели са Ловеч, Пазарджик, Кърджали, Враца, Кюстендил, Видин, Добрич-град, Смолян, Габрово, Плевен, Хасково, Сливен.

В таблицата са представени основните показатели по икономически дейности към 2014 и 2019 г., които характеризират динамиката на икономическото развитие в общината в периода след кризата.

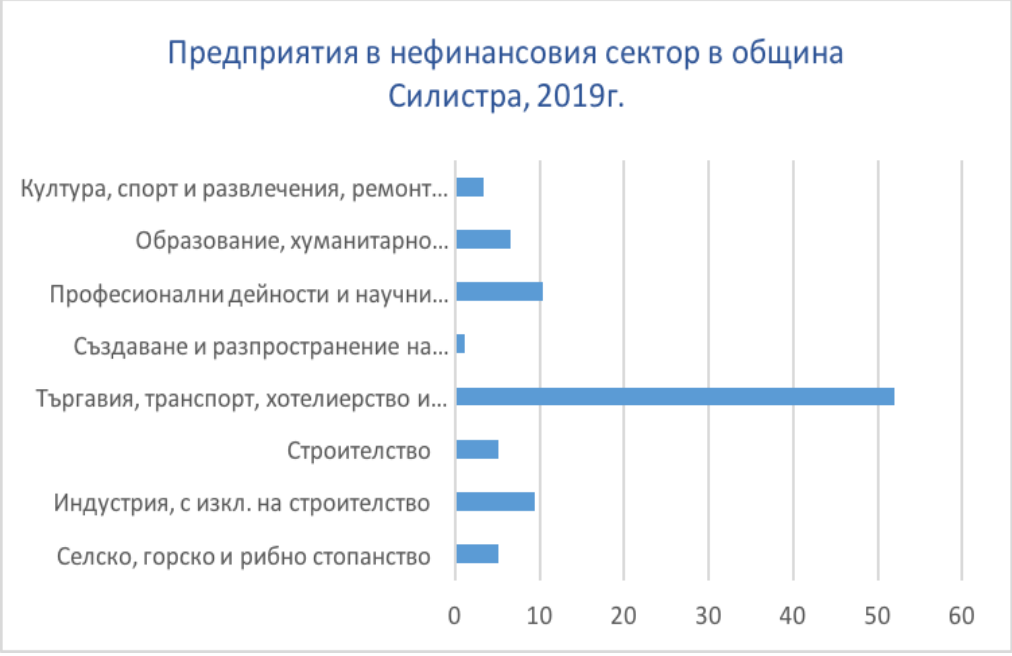
Таблица 5: Основни икономически показатели на отчетените нефинансови предприятия по икономически дейности за община Силистра по А3 – 2014-2019 г.

Икономически дейности (А10)	Брой предприятия	Произведена продукция	Приходи от дейността	Заети лица1	Дълготрайни материални активи
	брой	хиляди лева	хиляди лева	брой	хиляди лева
2014г.					
Община Силистра	**2293**	**464742**	**1129019**	**11191**	**406074**
Селско, горско и рибно стопанство	125	68874	96689	909	94593
Индустрия	336	230820	246283	4612	115767
Услуги	1832	165048	786047	5670	195714
2019г.					
Община Силистра	**2282**	**591841**	**1302995**	**11056**	**448483**
Селско, горско и рибно стопанство	121	75934	107963	850	97044
Индустрия	317	266948	293228	4396	122926
Услуги	1844	248959	901804	5810	228513

1 Данните са изчислени в еквивалент на пълна заетост. Източник: НСИ

Към 2019 г. на територията на община Силистра от функциониралите общо 2282 предприятия (от нефинансовия сектор, по-голямата част (80.8%) са в сферата на услугите (табл. 5, фиг.12), като в индустрията те намаляват с 19. В резултат се отбелязва леко нарастване на предприемаческата активност за периода 2014 - 2019 г. (от 47 на 51 регистрирани предприятия на 1000 жители), което е над средното за областта (37), но под средната за страната (60).

Фигура 8 Предприятия в нефинансовия сектор по икономически дейности, 2019 г.

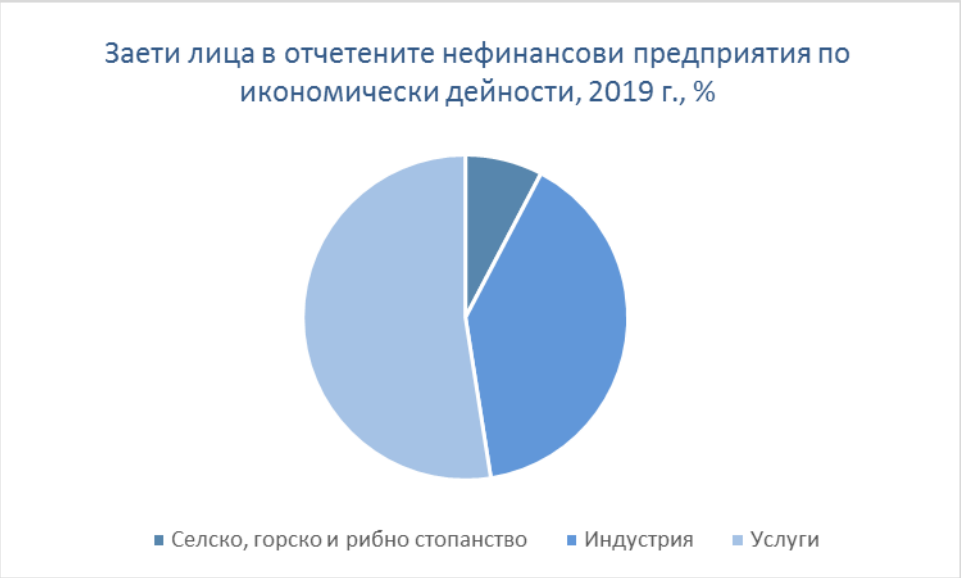


Източник: НСИ

По отношение на общия брой заети във фирмите, подали годишен счетоводен отчет, тенденцията е към стабилизиране и неголямо намаление за годините 2014-2019 г. През 2019 г. техният брой за община Силистра е 11056 д. или намаление с 0.5%. Разпределението на заетите лица по икономически дейности в общината е показано на фигура 10.

С най-висок дял са заетите в отчетените нефинансови предприятия в услугите (52.5% от общо заетите през 2019 г.). На второ място по дял на заетите е индустрията – 39.8%. В икономическите дейности, свързани със селското, горското и рибното стопанство, са заети 7.7% от общо заетите лица в отчетените нефинансови предприятия в общината.

Фигура 9 Заети лица в нефинансовите предприятия по сектори, 2019 г., %



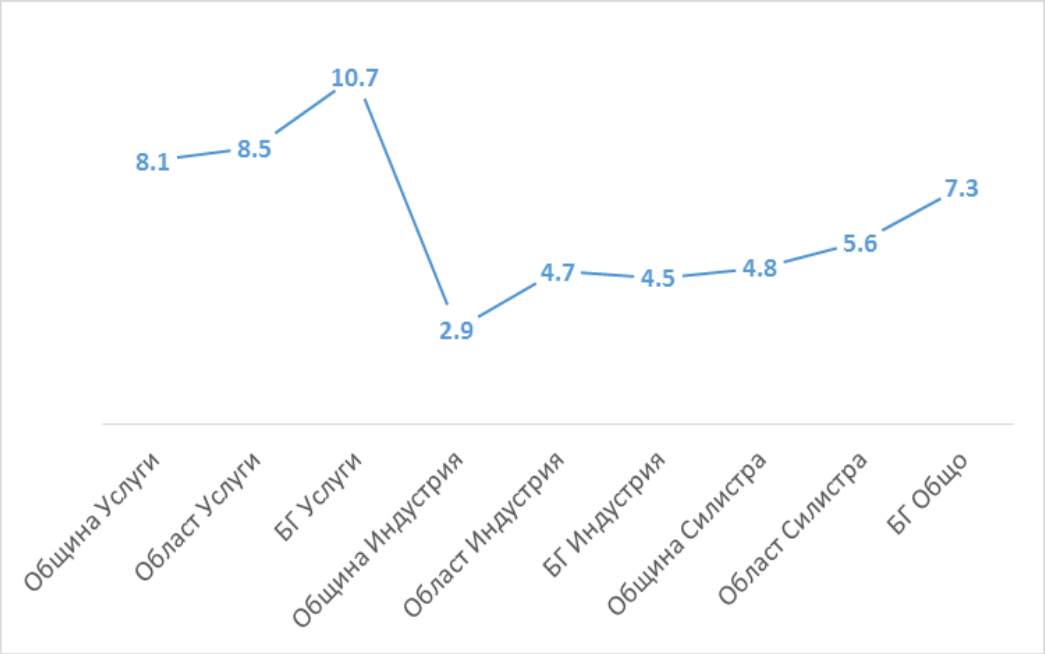
Източник: НСИ

По брой на заетите лица, преобладаващата част (92.3% - 2019 г.) от предприятията в общината са от типа „микро" с до 9 д. заети, които се характеризират с ниска добавена стойност и ефективност, и с принос към произведената продукция от 22.1%. Подобно участие (22.6%) в бруто продукцията отбелязват и малките предприятия (от 10 до 49 д. заети), които са 145. С най-висок принос по отношение на произведената продукция – 25%, се определят средните предприятия (27 на брой). Големите четири предприятия имат участие от 19.6%.

Независимо че в периода 2014-2019 г. се отчита нарастване на почти всички показатели, характеризиращи развитието на икономиката в общината, темповете са по-ниски в сравнение със средните за страната.

При отчетен средногодишен ръст на произведената продукция за страната от 7.3%, за общината той е 4.8% (фиг.10).

Фигура 10 Средногодишни темпове на икономическо развитие, 2014-2019 г., %



Източник: НСИ

По икономически сектори най-силно изоставане в темповете на развитие се отбелязва в индустрията (повече от два пъти). Секторът на услугите е по-динамичен (отбелязва средногодишен темп от 8.1% при 10.7% средно за страната).

Чуждестранните преки инвестиции (ЧПИ) в нефинансовия сектор на икономиката на общината и областта показват тенденция на намаление, характерна за страната (табл.6).

Таблица 6 Чуждестранните преки инвестиции от нефинансовия сектор към 31.12.2018г., хил. евро

	2015г.	2018г.
Общо за общината	9762.6	4435.3
Общо за областта	28803.3	28114.8

Източник: НСИ

Ограничените инвестиции – местни частни инвестиции, преки чуждестранни инвестиции и инвестиционен кредит – не могат да бъдат напълно компенсирани от публични инвестиции, които в своята голяма част зависят от притока на европейски средства, още повече че размерът на Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) на човек от населението в община Силистра е около 1000 евро през 2020 г., по-нисък от средния за страната.

Инвестиционната и предприемаческа активност, рефлектиращи върху икономическия растеж, оказват влияние и върху състоянието на безработицата в общината.

Състоянието на безработицата в общината за периода 2014- 2020 г. е представено в таблица 7 и фигура 11. То е проследено в три години, характеризиращи този процес: 2014 г., 2019г. (годината с най-ниска безработица в страната) и август 2020 г. (период, белязан от кризата „Ковид-19”).

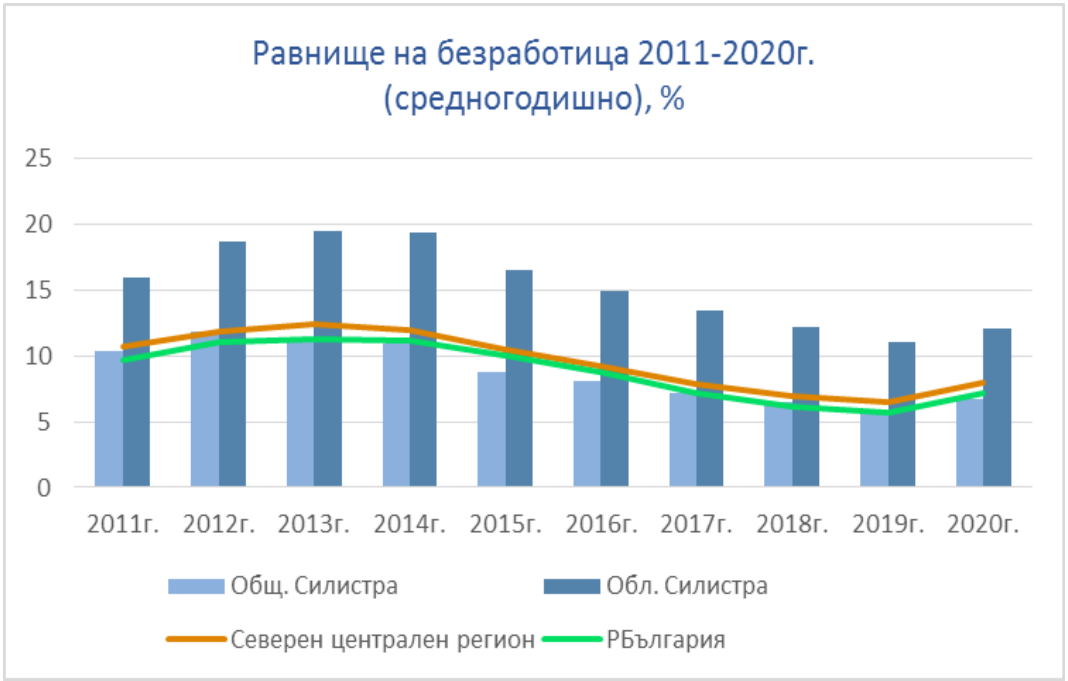
Таблица 7:Равнище на безработица 2011-2019 г. (средногодишно), м. август 2020г.

Териториално ниво	Иконом. активни	Регистр. безработни	Регистр.безработни до 29г. вкл.		Регистр.безработни с регистрация над 1г.		Равнище на безработица
	брой	брой	брой	%	брой	%	%
2011 г.							
Общ. Силистра	25803	2662	410	15.4	906	34.0	10.32
Обл. Силистра	52871	8414	1350	16.0	4062	48.3	15.91
Северен централен регион	398558	42927	6765	15.8	16732	39.0	10.77
РБългария	3438920	332601	63690	19.1	118135	35.5	9.67
2012 г.							
Общ. Силистра	23216	2762	552	20.0	802	29.0	11.90
Обл. Силистра	45518	8505	1557	18.3	3469	40.8	18.68
Северен централен регион	363183	43049	7817	18.2	14040	32.6	11.85
РБългария	3438920	364537	74779	20.5	118832	32.6	11.10
2013 г.							
Общ. Силистра	23216	2649	474	17.9	824	31.1	11.41
Обл. Силистра	45518	8872	1502	16.9	3496	39.4	19.49
Северен централен регион	363183	44980	7589	16.9	14678	32.6	12.38
РБългария	3282740	371380	74720	20.1	121954	32.8	11.31
2014 г.							
Общ. Силистра	23216	2535	393	15.5	881	34.8	10.92
Обл. Силистра	45518	8829	1233	14.0	4008	45.4	19.40
Северен централен регион	363183	43589	6172	14.2	16771	38.5	12.00
РБългария	3282740	367836	64449	17.5	137924	37.5	11.21
2015 г.							
Общ. Силистра	23216	2034	267	13.1	805	39.6	8.76
Обл. Силистра	45518	7509	898	12.0	3988	53.1	16.50
Северен централен регион	363183	38244	4835	12.6	17205	45.0	10.53
РБългария	3282740	330816	51447	15.6	146778	44.4	10.08
2016 г.							
Общ. Силистра	23216	1874	200	10.7	570	30.4	8.07
Обл. Силистра	45518	6789	640	9.4	3271	48.2	14.91
Северен централен регион	363183	33713	3514	10.4	14110	41.9	9.28
РБългария	3282740	286814	38442	13.4	118931	41.5	8.74
2017 г.							
Общ. Силистра	23216	1678	217	12.9	499	29.7	7.23
Обл. Силистра	45518	6106	747	12.2	2955	48.4	13.41
Северен централен регион	363183	28739	3574	12.4	11338	39.5	7.91
РБългария	3282740	236752	33600	14.2	87706	37.0	7.21

2018 г.							
Общ. Силистра	23216	1520	189	12.4	366	24.1	6.55
Обл. Силистра	45518	5538	651	11.8	2520	45.5	12.17
Северен централен регион	363183	25338	2999	11.8	9031	35.6	6.98
РБългария	3282740	202994	26785	13.2	65074	32.1	6.18
2019 г.							
Общ. Силистра	23216	1307	167	12.8	252	19.3	5.63
Обл. Силистра	45518	5025	614	12.2	2035	40.5	11.04
Северен централен регион	363183	23388	2757	11.8	7096	30.3	6.44
РБългария	3282740	185266	24001	13.0	47871	25.8	5.64
2020 г. (м. август)							
Общ. Силистра	23216	1591	193	12.1	255	16.0	6.85
Обл. Силистра	45518	5445	667	12.2	1856	34.1	11.96
Северен централен регион	363183	29660	3409	11.5	6995	23.6	8.17
РБългария	3282740	245774	30919	12.6	49680	20.2	7.49

Източник: Агенция по заетостта

Фигура 11: Равнище на безработица 2011-2020 г. (средногодишно)



Източник: Агенция по заетостта

Основни изводи
Процесът на намаление на населението, характерен за страната като цяло, за област Силистра и за СЦР, се наблюдава и за община Силистра, с по-неблагоприятни характеристики на протичащите демографски процеси.
Възрастовата структура на населението на община Силистра се характеризира със застаряване на населението, като процесът е по-силно изразен при селското население и предимно при малките населени места.
Тенденцията на намаляване на контингента от население в трудоспособна възраст води до ограничаване на активното население на общината.
Общината няма цялостно заместване на работната сила и това е една пречка за екстензивно нарастване на нейната икономика.
Икономически активното население е с по-висок относителен дял спрямо лицата над 15 годишна възраст, в сравнение със средното ниво за областта.
Нисък и неустойчив растеж, водещ до изоставане на общината в рамките на страната, което се отразява върху заетостта, доходите, общинския бюджет и рефлектира и върху социалното развитие.
Недостатъчни вътрешни и чуждестранни инвестиции.
По-слабото представяне на Силистра като динамизъм на развитието до голяма степен може да се обясни с ниския образователен профил на работната сила.

ОЦЕНКА НА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И УСТОЙЧИВОСТТА НА РЕЗУЛТАТИТЕ

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1. РАЗВИТИЕ НА КОНКУРЕНТНОСПОСОБНА ОБЩИНСКА ИКОНОМИКА ЧРЕЗ ОСИГУРЯВАНЕ НА БЛАГОПРИЯТНА СРЕДА ЗА ПРЕДПРИЕМАЧЕСТВО, НАСЪРЧАВАНЕ НА ИНОВАЦИИТЕ И ИЗПОЛЗВАНЕ НА МЕСТНИЯ ПОТЕНЦИАЛ

Изпълнението на стратегическата цел е свързано с прилагане на проекти и мерки по 2 приоритета, като тяхната взаимнообвързаност е представена в таблицата по-долу:

Таблица 8: Приоритети, мерки и проекти в рамките на Стратегическа цел 1

Приоритет	Мярка
Приоритет 1.1. Подкрепа за развитие на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес и подобряване на бизнес средата в Общината ***Специфична цел 1.1.1. Стимулиране на предприемачеството и диверсифициране на местната икономика***	М 1.1.1.1. Стимулиране на традиционните производства П1. Изграждане на тържище за животни
	М 1.1.1.2. Диверсифициране на икономиката
	М 1.1.1.3. Развитие на отрасли с потенциал П1. Технологична модернизация на предприятията П2. Внедряване на съвременни безотпадни технологии
	М 1.1.1.4. Иновиране на предприятията и стопанствата П1 Подкрепа за въвеждане в бизнеса на интегрирани системи за управление на бизнеса
Специфична цел 1.1.2: Повишаване на жизнеспособността и конкурентоспособността на МПС	М 1.1.2.1. Намаляване на административната тежест за бизнеса
	М 1.1.2.2. Подкрепа за съществуващите МСП П1. Създаване на офиси за технологичен трансфер
	М 1.1.2.3. Осигуряване на достъп до финансиране

	М 1.1.2.4. Изграждане на инфраструктура в подкрепа на МСП – консултации, маркетинг, проектно управление и др.
	М 1.1.2.5. Подкрепа за въвеждане на ИКТ технологии П1. Развитие на електронна търговия
	М 1.1.2.6. Стимулирането на предприемачеството П1. Ежегоден конкурс за млад предприемач
Специфична цел 1.1.3.: Повишаване на инвестиционната привлекателност на общината и стимулиране на публично-частното партньорство	М 1.1.3.1. Създаване на условия за генериране на конкуренти предимства на Общината, базирани на големите проекти – инфраструктура, газификация и др.
	М 1.1.3.2. Регионален маркетинг на потенциала на Общината П1. Участия в туристически борси
	М 1.1.3.3. Сътрудничество и партньорство в областта на бизнеса П1. Създаване на клъстер
	М 1.1.3.4. Създаване на предпоставки за привличане на ПЧИ
	М 1.1.3.5. Работа в мрежа с организации, подкрепящи икономическото развитие на национално, регионално и местно равнище П1. Участие във браншови форуми
	М 1.1.3.6. Подпомагане развитието на регионална иновационна система
	М 1.1.3.7. Насърчаване на ПЧП проектите
	П1. Обществено обсъждане на възможните обекти за реализиране чрез ПЧП
Специфична цел 1.1.4.: Подобряване на инфраструктурата за развитие на бизнес	М 1.1.4.1. Разширяване на обхвата и ефективността на работа на местните браншови организации, подкрепящи бизнеса, както и тяхното сътрудничество с общинската власт
	М 1.1.4.2. Осигуряване на подходящи места за развитие на нов бизнес, с подходящ достъп до всички видове инфраструктура
	М 1.1.4.3. Подпомагане развитието на бизнес инфраструктурата, която е основа за ускореното развитие на местната икономика и намаляването на първоначалните разходи за създаването на нов бизнес
	М 1.1.4.4. Разкриване на инфраструктура, подкрепяща бизнеса в Общината
Специфична цел 1.1.5.: Иновационна активност и ресурсна ефективност на бизнеса	М 1.1.5.1. Подкрепа на дейността на съществуващите научни организации и изграждане на нови

	М 1.1.5.2. Стимулиране на партньорства между научните институции, публичния и частния сектор
	М 1.1.5.3. Подкрепа за повишаване на ефективността на потребление на енергия в отраслите на икономиката – чрез стимулиране на инвестициите за подобряване на енергийната ефективност в предприятията П1. Внедряване на технологии за производство на „зелени продукти“
	М 1.1.5.4. Подкрепа за въвеждането на нисковъглеродни, енергийно ефективни и безотпадни технологии, както и оползотворяването и рециклирането на по-голямо количество отпадъци П1. Подобряване на енергийната ефективност в предприятията
	М 1.1.5.5. Инвестиции в съвременни съоръжения за оползотворяването на отпадъците чрез рециклиране, повторно използване и/или извличане на вторични суровини и енергия
	М 1.1.5.6. Насърчаване разработването на нови бизнес модели за МСП, насърчаване на цифровизацията на процесите и използването на ИКТ в предприятията, насърчаване внедряването на нови продукти и технологии
	М 1.1.5.7. Диверсификация на инвестициите във ВЕИ чрез производството и преработката на биомаса, вторични продукти, отпадъци от селското стопанство
Приоритет 1.2. Развитие на потенциалите на общинската икономика	М 1.2.1. Валоризиране на богатото природно и културно наследство и активизиране на богатите природни и антропогенни и туристически ресурси в Общината чрез разработване и включване в културно-туристически маршрути П1. Проучвания, анализи и прогнози за развитието на туризма П1. Формиране на комплексна система от културно-исторически маршрути
	М 1.2.2. Стимулиране развитие на природен и културен туризъм
	М 1.2.3. Експониране и развитие на архитектурното наследство на гр. Силистра (2/3 от града е архитектурен резерват)
	М 1.2.4. Стимулиране на туризма по река Дунав - яхтен туризъм, спортен риболов, круизи и др.
	М 1.2.5. Развитие на туристическа инфраструктура по брега
	М 1.2.6. Развитие на природни, културни и исторически атракции – възстановяване, опазване, експониране, оборудване, въвеждане на техники и програми за интерпретация и анимация и др.
	М 1.2.7. Изграждане на подходяща транспортна инфраструктура до туристическите обекти

	М 1.2.8. Политика, маркетинг, реклама, комуникация П1. Програма за устойчиво развитие на туризма на територията на Община Силистра 2014 – 2020
	М 1.2.9. Развитие на ангажираните в туризма човешки ресурси П1. Курсове за професионална квалификация в сферата на туризма
	М 1.2.10. Развитие на логистични и транспортни дейности
	М 1.2.11. Аутсорсинг на спомагателни дейности
	М 1.2.12. Подкрепа за селското стопанство и ефективно управление на горите

Оценка на резултатите от изпълнението на целта

Приоритет 1.1. Подкрепа за развитие на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес и подобряване на бизнес средата в Общината

Специфична цел 1.1.1: Стимулиране на предприемачеството и диверсифициране на местната икономика

Мярка 1.1.1.1. Стимулиране на традиционните производства с проект П1. Изграждане на тържище за животни

Проектът Изграждане на тържище за животни с цел стимулиране отглеждането на животни е включен и в Областната стратегия за развитие на Област Силистра за периода 2014-2020 г., съвместно с изграждане тържище за плодове и зеленчуци със съответните лаборатории с цел повишаване стойността на произведената продукция. Идеята предвижда развитие на пазари/тържища за местна продукция с насоченост и към съседните държави – Румъния, Молдова и т.н. като документът препоръчва тези тържища да бъдат изградени в общините Силистра, Тутракан и Дулово. Към момента не е реализиран такъв проект в общината.

Същевременно за изпълнение на мярката са реализирани други дейности, като например консултациите и обученията на заинтересовани страни от Национална служба за съвети в земеделието (НССЗ), който са предоставяни ежегодно в периода 2014-2020 година. Извършваните обучения са на актуални теми в областта на земеделието и животновъдството, вкл. в партньорство с университети, институции и неправителствени организации с релевантна експертиза.

Мярка 1.1.1.2. Диверсифициране на икономиката

Подходът на воденото от общността местно развитие, както и местните иниативни рибарски групи в рамките на ОП Морско дело и рибарство, цели да се диверсифицира местната икономика. В тази връзка през 2017 година Община Силистра изпълнява проект по „Програма за морско дело и рибарство“ – „Помощ за изготвяне на стратегия за МИРГ на Община Силистра“ с проектното предложение се предвижда създаване на Местна инициативна рибарска група (МИРГ), като етапите за това включват проучване на нагласите, социално-икономически анализ, изготвяне на стратегия на МИРГ и комуникационни дейности. Изпълнението на стратегията се очаква да доведе до диверсификация в

рамките на Сектор „Рибарство“. Информация за финансиране на стратегията и последващото й изпълнение не е налична в ИСУН 2014-2020.

За диверсификация на икономиката допринасят и проектите по Процедура за насърчаване на предприемачеството, финансирана по ОПИК 2020. На територията на общината са реализирани три проекта по процедурата на обща стойност 628 979,70 лв., както следва: за създаване и развитие на предприятие за производство на висок клас професионална селективна козметика за коса в град Силистра, предприятие за архитектурно проектиране, развитие на предприятие за производство на ръчно изработени мозайки и мозаечни декоративни продукти от скални материали.

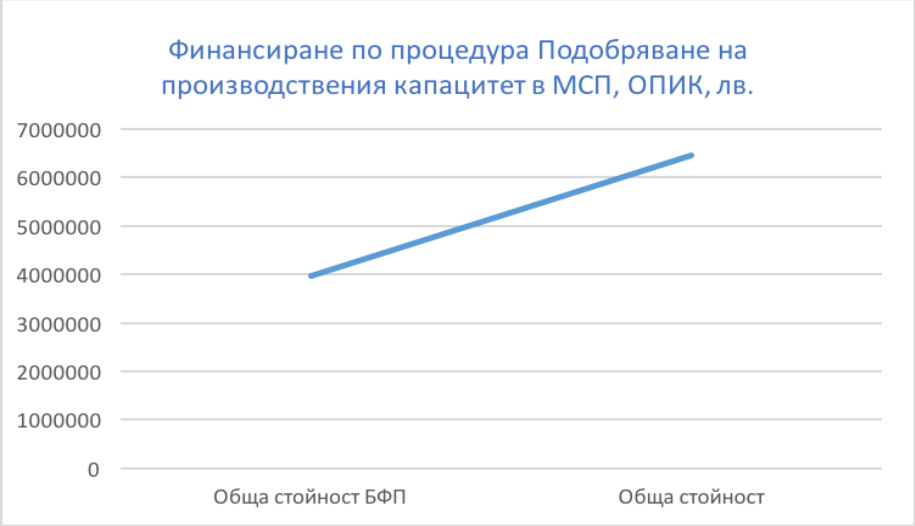
В периода 2014-2015 г. с бенефициенти Професионална асоциация по винарство и лозарство „Терасите на Дунав“ (Остров, Румъния) и „Асоциация на лозарите и винопроизводителите Силистра" по Програма за трансгранично сътрудничество "Румъния-България" 2007-2013 г. се изпълнява проект „Трансграничен център по винопроизводство и лозарство „Терасите на Дунав“. Центърът насърчава лозарството като устойчиво развитие, производствените методи, регионалната и трансграничната бизнес интеграция, използването на местни ресурси, както и обмена на практики и съвместните инициативи на трансгранично ниво.

Мярка 1.1.1.3. Развитие на отрасли с потенциал с проекти П1. Технологична модернизация на предприятията и П2. Внедряване на съвременни безотпадни технологии

В рамката на мярката са отчетени основно изпълнени бизнес проекти по няколко процедури на ОПИК, насочени към бизнеса с цел насърчаване на производствения капацитет и енергийна и ресурсна ефективност.

В рамките на процедури Подобряване на производствения капацитет на МСП са одобрени и изпълнени 8 договора на 8 компании на територията на община Силистра, като те са подкрепени с 396 8107,57 лева, но общата стойност на проектите е почти двойна – 646 6410,96 лева.

Фигура 11 Привлечено финансиране – БФП и обща стойност на проектите по процедура Подобряване на производствения капацитет на МСП, ОПИК, лв.



Източник: НСИ

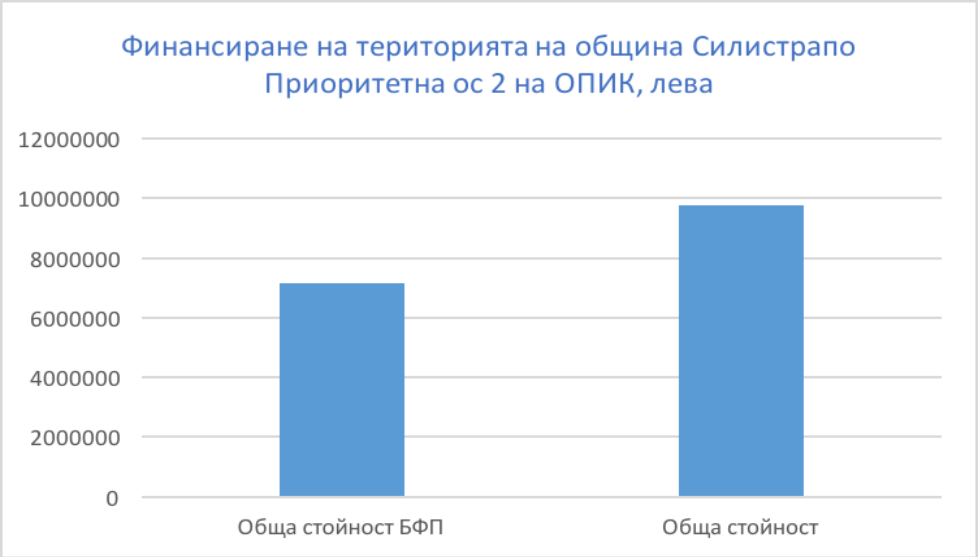
Част от предприятията, получили подкрепа за технологична модернизация са: Елика-Елеватор ООД, Сарбак Метал България ООД, Тонер Съпорт ООД, Тони Старт-Силистра ЕООД, Силома АД, Стеаринос ООД, Хром АД.

По процедура Ново работно място по ОПРЧР бенефициентите реализират компоненти за технологична модернизация на предприятията си. Бенефициенти по процедурата на територията на община Силистра са 3 компании.

В рамките на процедура Ваучерна схема за предоставяне на услуги за информационни и комуникационни технологии са финансирани 3 проекта на територията на общината.

В рамките на цялата приоритетна ос Предприемачество и капацитет за растеж на МСП на ОПИК са подкрепени общо 148 предприятия бенефициенти с 160 проекта на обща стойност 9 769 875,88 лева и БФП 7 145 776,55. В рамките на тази приоритетна ос са и всички процедури за предоставяне на подкрепа за бизнеса, вследствие на ограниченията на COVID 19.

Фигура 11 Привлечено финансиране – БФП и обща стойност на проектите по Приоритетна ос Предприемачество и капацитет за растеж на МСП, ОПИК, лв.



Източник: НСИ

Внедряването на съвременни безотпадни технологии се прилага основно чрез подкрепа за бизнеса в рамките на Приоритетна ос Енергийна и ресурсна ефективност. Реализираните проекти на територията на община Силистра са 3 на стойност 7 006 252,47 лв. с осигурена БФП 3 751 073,37 лева.

Мярка 1.1.1.4. Иновиране на предприятията и стопанствата с проект П1 Подкрепа за въвеждане в бизнеса на интегрирани системи за управление на бизнеса

В рамките на финансиране на проекти от оперативни програми 2014-2020 за мярката допринасят основно проекти по процедури “Добри и безопасни условия на труд “на ОПРЧР, “Развитие на управленския капацитет и растеж на МСП”, “Разработване на иновации от предприятията” и “Внедряване на иновации от предприятията” на ОПИК.

Три предприятия от община Силистра са реализирали проекти по Процедура Добри и безопасни условия на труд по ОПРЧР 2014-2020 на обща стойност 676 896,60 лв. – БГ Изолация ЕООД, Елика-Елевартор ООД и Стеаринос ООД.

Следва да се отбележи, че в рамките на процедура "Развитие на управленския капацитет и растеж на МСП" няма нито едно одобрено проектно предложение.

В рамките на процедурите за разработване и внедряване на иновации по ОПИК са финансирани 2 компании с три проекта на стойност 3 544 545,46 лева и БФП 2 335 407,32 лв. и те са на Елика- Елеватор ООД – Внедряване в производството на иновативна машина за белене на слънчоглед и Провеждане на индустриални научни изследвания за разработване на двоен изваждащ верижен транспортьор, както и на Енерго БГ ЕООД – Внедряване в производството на многоходов соларен колектор.

С финансиране от оперитвните програми от предходния програмен период 2007-2013 през 2013-2015 г. година са финализирани няколко проекта, допринасящи за изпълнение на мярката: „Камъшит-98" АД по ОП „Развитие на човешките ресурси" е реализирал „Европейски стандарти за безопасност на труда в производството на „Камъшит-98" АД"; „ЗММ Стомана" АД по ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика" е изпълнил проект „Въвеждане в производство на иновативна кантозалепваща машина".

Специфична цел 1.1.2: Повишаване на жизнеспособността и конкурентоспособността на МПС

Мярка 1.1.2.1. Намаляване на административната тежест за бизнеса

Мерките, които допринасят за намаляване на административната тежест, могат да бъдат регулирани на национално и местно ниво. През последните години се правят постепенни усилия за намаляване на административната тежест чрез въвеждане принципа "едно гише" при административното обслужване, КАО и електронно правителство. Мярката се препокрива като цели и резултати с мярка от Стратегическа цел 2, Специфична цел 2.3.2.: Процесноориентирано управление на процесите и дейностите в общинска администрация.

В допълнение оптималното структуриране и функциониране на общинската администрация също допринася за изпълнение на мярката, предоставяне на навременна информация на бизнеса за възможностите за бизнес подпомагане. В тази насока могат да бъдат отчетени следните релевантни проекти:

- Проекти на община Силистра за създаване и функциониране на ОИЦ Силистра;
- Проект „Повишаване ефективността на работа в Община Силистра", който цели усъвършенстване организацията на работа за повишаване на ефективността на администрацията.
- Проект на община Силистра по ОПАК „Квалификацията прави експерта – Експерт" с цел повишаване капацитета на служителите на Община Силистра чрез преминаване на обучения в Института за публична администрация (ИПА).

- Проект „Ефективност, целенасоченост и публичност при подготовката на конкретни политики за развитие на община Силистра, въвеждане на механизми за мониторинг и контрол на изпълнението“.

В допълнение поетапно се въвеждат/надграждат различни електронни системи, които да оптимизират предоставянето на услуги и цялостното управление на работния процес в общинска администрация Силистра.

Мярка 1.1.2.2. Подкрепа за съществуващите МСП с проект П1. Създаване на офиси за технологичен трансфер

Проектите, свързани с оказването на подкрепа за съществуващите МСП са разнообразни – те включват както стратегически проекти и проучвания за развитие на икономическия потенциал на общината и региона, предоставянето на информация за финансиране по ОП, така също и самите реализирани проекти от представителите на бизнеса, чрез които те получават възможност за развитие и модернизация.

Проектите, насочени директно към бизнеса в качеството му на бенефициент, основно са финансирани по ОПИК и ОПРЧР и са представени в Мярка 1.1.1.1. по-горе в текста.

Функционирането на ОИЦ Силистра също допринася към постигане на целите на мерките. В допълнение община Силистра като партньор по Програма „Югоизточна Европа“ – „Danube Inland Harbour Development”-DaHaR“ е проведено изследване на мултимодалния потенциал на пристанищата и прилежащите им територии; изготвена е интегрирана стратегия за функционална спецификация в Дунавска логистична мрежа; изготвени са препоръки с интегриращи насоки за развитие на вътрешния воден транспорт.

Мярка 1.1.2.3. Осигуряване на достъп до финансиране

Мярка 1.1.2.4. Изграждане на инфраструктура в подкрепа на МСП – консултации, маркетинг, проектно управление и др.

Достъпът до финансиране на предприятията се улеснява чрез информационната и консултантска дейност на разкрития Областен информационен център – Силистра, като се предоставя актуална информация на налични възможности за ЕСИФ. В допълнение Фондът за градско развитие, както и фондовете, финансиране по ОПИК, функционират на територията на цялата страна и предоставят информация и консултации за финансиране чрез финансови инструменти.

Дейностите за изграждане на инфраструктура в подкрепа на МСП, осъществени на територията на община Силистра, са всички интервенции в изграждане на техническа инфраструктура, вкл. до и в съществуващи производствени зони, оптимизиране на дигитална и транспортна свързаност. Проекти, които допринасят за изпълнение на мярката, са следните за община Силистра: „Развитие на пътната инфраструктура в трансграничната зона Росет и - окръг Калъраш – Община Силистра“; „Чист достъп в трансгранична зона Калъраш – Силистра“ - проектиран е плаващ вълнолом за публична инфраструктура за чист речен транспорт; проектиран е понтон за електрически лодки; проектирана е публична инфраструктура за чист речен транспорт посредством възобновяеми

енергийни източници; закупено е плавателно средство – водно такси, което да свързва Силистра с Калъраш.; „Подобряване на транспортната инфраструктура в зона Калъраш – Силистра, в района на общините Индепенденца – Република Румъния и Силистра – Република България“; „Проучване на възможностите за намаляване на използването на TEN-T мрежа в трансграничния регион Румъния-България чрез оптимизиране на товарния и пътнически транспорт и развитие на съвместен механизъм за подкрепа на интермодалните връзки“.

Мярка 1.1.2.5. Подкрепа за въвеждане на ИКТ технологии с проект П1. Развитие на електронна търговия

В изследвания период е осъществен 1 проект, подкрепящ въвеждането на ИКТ технологии чрез създаване на интернет сайт и електронен магазин:

2013-2014 г. – с бенефициент „Бижук“ ЕООД по ОП „Развитие на човешките ресурси“ – „Магазин за диетични, диабетични и биохрани и напитки“ – проектът предвижда създаване на интернет сайт и електронен магазин, закупуване на оборудване и обзавеждане, наемане на служители.

М 1.1.2.6. Стимулирането на предприемачеството с проект П1. Ежегоден конкурс за млад предприемач

В разглеждания период в Община Силистра са осъществени дейности от различен характер, стимулиращи предприемачеството: - директна помощ за създаване и развитие на нови предприятия, насърчаване на производствения капацитет и нови работни места на съществуващи предприятия, описани в рамките на мярка 1.1.1.1; проекти за стартиране на самостоятелна стопанска дейност, финансирани по ОПРЧР, предоставяне на информация и консултации за ЕСИФ от ОИЦ Силистра; изследване на мултимодалния потенциал на пристанищата и прилежащите им територии; подобряване на инфраструктурата и селищната и градска среда и предоставяните услуги с цел намаляване на отрицателния механичен прираст.

В периода в Община Силистра са проведени 3 конкурса в подкрепа на младите предприемачи:

2011-2015 г. – с бенефициент Община Силистра по ОП „Техническа помощ“ – „Изграждане и функциониране на Областен информационен център по ОП „Техническа помощ““ – в резултат на проекта е изграден Областният информационен център, организирани са информационни събития за неговата дейности за предоставяне на информация за възможностите за финансиране по оперативните програми, издадени и разпространени са информационни материали. Като част е проведен конкурс „Бизнесмен европеец“.

2014 г. - Силистренската земеделска гимназия домакинства на Петия регионален етап за Северна България на Националното състезание „Млад фермер“.

Ежегодно - Професионалната гимназия по строителство „Пеньо Пенев“ в гр. Силистра е домакин и организатор на регионалното състезание „Най-добър млад строител“.

Специфична цел 1.1.3: Повишаване на инвестиционната привлекателност на общината и стимулиране на публично-чстното партньорство

Мярка 1.1.3.1. Създаване на условия за генериране на конкуренти предимства на Общината, базирани на големите проекти – инфраструктура, газификация и др.

В периода 2014-2020 г- Община Силистра е реализирала редица значителни инфраструктурни проекти, чрез които се създават условия за генериране на конкуренти предимства, както следва:

- „Danube Inland Harbour Development"-DaHaR" – провеждане на изследване на мултимодалния потенциал на пристанищата и прилежащите им територии; изготвена е интегрирана стратегия за функционална спецификация в Дунавска логистична мрежа; изготвени са препоръки с интегриращи насоки за развитие на вътрешния воден транспорт.
- 2012-2016 г. - ОП „Околна среда", проект „Изграждане на Районна пречиствателна станция за отпадни води - Силистра, доизграждане на канализационна мрежа и частична реконструкция на водопроводна мрежа на гр. Силистра" – чрез проекта се повишава качеството на живот в гр. Силистра и се намалява дисбаланса между инвеститорския интерес и съществуващата водоснабдителна инфраструктура; прекратява се изливането на отпадъчни води в р. Дунав; подобрява се качеството на повърхностните и подземните води, както и на околната среда и се намаляват разходите на населението за ВиК услуги.
- 2013-2015 г. – с бенефициент Община Силистра по Програма за Трансгранично сътрудничество Румъния-България – „Чист достъп в трансгранична зона Калъраш – Силистра" – по проекта е проектиран плаващ вълнолом за публична инфраструктура за чист речен транспорт; проектиран е понтон за електрически лодки; проектирана е публична инфраструктура за чист речен транспорт посредством възобновяеми енергийни източници; закупено е плавателно средство – водно такси, което да свързва Силистра с Калъраш.
- 2013-2015 г. – с бенефициент Община Силистра по ОП „Регионално развитие" – „Зелена и достъпна градска среда" – проектът предвижда реконструкция и рехабилитация на Дунавски парк (западна зона и детска площадка), Централен градски площад, градинка с паметник на Стефан Караджа и площад „Свобода" 1.
- Като част от Инвестиционната програма на община Силистра в рамките на ПО1 Интегрирано градско развитие на ОПРР в периода 2014-2020 са реализирани следните проектни предложения: Реконструкция и рехабилитация на площад Албена – гр. Силистра; Реконструкция и рехабилитация на ул. Симеон Велики – гр. Силистра; Енергийна ефективност за чист въздух в гр. Силистра за недряване на мерки за енергийна ефективност в шест многофамилни жилищни сгради в град Силистра
- През 2013 г. е въведен в експлоатация преносен газопровод високо налягане и АГРС - Силистра на стойност 24 млн. лв. (частна инвестиция). През 2014 г. е приключен първият етап от изграждането на газоразпределителната мрежа – 9 200 м. Инвестицията е 100% частна за 1,5 мил. лв. - направена от Ситигаз АД. Това е позволило на 18 общински, 9 държавни сгради и 8 частни фирми да бъдат включени към мрежата.

Въпреки известен напредък през последните години, процесът на газифициране в общината остава крайно ограничен. Той отразява общото изоставане от средноевропейските нива на изграденост на газификационната мрежа и потреблението на газ от населението в района и страната. Поради по-късно получената възможност за газоснабдяване, област Силистра е с един от най-ниските показатели за страната с 0,23% газифицирани домакинства /само в община Силистра/. През 2018 г. в община Силистра 5,8% от домакинствата имат възможност за газифициране, но малка част от тях се възползват от тази възможност и битовите потребители са едва 105, което представлява 0,5% газифицирани домакинства в общината, при средна стойност за страната 3,12%. Към края на месец декември 2019 г. вече 16 обществени обекта и 178 домакинства в града са газифицирани, което показва положителна тенденция.

– Продължават дейности по изграждане на кабелна мрежа от телекомите. Над 99% от населението в общината има достъп до високоскоростен интернет. Общината своевременно се възползва от инициативата WiFi4EU на ЕС за насърчаване на безплатен достъп до безжичен интернет на обществени места;

- Изградена е довеждащата инфраструктура до пристанище за обработка на насипни товари – зърнени култури „АДМ Лоджистик България“.То притежава сертификат с Клас А за силозен и пристанищен комплекс. Проектът е реализиран с подкрепата на Община Силистра и Българската агенция за инвестиции. Инвеститор е АДМ- България Ложистик.

- В периода 2016-2018 г. с бенефициенти Асоциация на Дунавските общини „Дунав“, Белене, Плевен (България) и Група екологична инициатива и устойчиво развитие - E.I.S.D.G Foundation по Програма за Трансгранично сътрудничество Румъния-България се реализира проект „Проучване на възможностите за намаляване на използването на TEN-T мрежа в трансграничния регион Румъния-България чрез оптимизиране на товарния и пътнически транспорт и развитие на съвместен механизъм за подкрепа на интермодалните връзки“. Извършено е направено предварително проучване на текущото състояние интермодалните връзки и тяхната способност да подобрят TEN-T мрежата в трансграничната зона, изготвена е обща стратегия за укрепване на TEN-T мрежата чрез подобряване на капацитета на интермодалните връзки и са проведени кръгли маси.

- Изградена е и е ремонтирана общинска улица в Промишлена зона „Запад“ за изпълнение на проект „Пристанище АДМ Силистра“.

- Внедряване на интелигентните дигитални решения за контрол на градската среда - Vivacom заедно с община Силистра продължава активно да изгражда дигитални мрежи за видеонаблюдени. Основните ни проекти в Силистра са видеонаблюдението и Wi-Fi зоните по инициативата на ЕС WiFi4EU.

Мярка 1.1.3.2. Регионален маркетинг на потенциала на Общината с проект П1. Участия в туристически борси

Отчетливо е изведена активната политика на общината по отношение на развитие и маркетиране на туристическия й потенциал на база на наличното богато културно-историческо и природно наследство.

Регионалният маркетинг на Общината е осъществен чрез няколко трансгранични проекти, както и чрез събития, които организира и в които участва. Многобройни са участията на международно, национално, регионално и местно ниво, част от тях са съвместени с инициативите от ежегодния културен календар на община Силистра.

През 2015 година Община Силистра е дестинация, включена в разработените от Министерство на туризма културно-исторически маршрути като е представена в раздел „Столиците и градовете на българските царе и патриарси“ с артефактите от античния Дорусторум и средновековния Дръстър до днешна Силистра.

2016 г. – подготвя се „Енциклопедия Област Силистра“ с участието на всяка от седемте общини на Област Силистра, на културните институти, местните краеведи, различните звена в сферите на социалния, икономически и обществен живот.

2016 г. - Община Силистра финансира изработката на филм и трейлър за Силистра, които представят туристическия и потенциал, история, природа и културни забележителности. Продукцията е предоставена на хотелите и туроператорски фирми за разпространение и популяризиране на Силистра като туристическа дестинация.

2016 г. - Община Силистра рекламира богатството на езерото Сребърна, Художествената галерия и Дунавския парк върху винили разположени във Видин в рамките на шест месеца по проект на Министерството на туризма.

През 2016 г. Кметът на Община Силистра д-р Юлиян Найденов е удостоен с отличие от Официалното представителство на уникалните селища в Европа, Клуб на българския културен и научен елит, със златен печат, сертификат и монета. Отличието е признание за извършената работа по 3 критерия – „Историческо и културно наследство“, „Уникални природни дадености“ и „Инвестиционни възможности за развитие“ на град Силистра. Връченото отличие „Златен печат“ дава на Силистра официален почетен статут на европейски град с висок престиж и обществено признание за съхраняване на културното наследство и уникални природни дадености.

С Решение на Общинския съвет от 2016 г. Община Силистра е пълноправен член на Сдружението „Асоциация на общините със селища и територии на културно-историческо наследство“.

2016-2018 г. - с бенефициенти Асоциация на Дунавските общини „Дунав“ (АДО „Дунав“ - България) и Фондация „LivingNature“ (Кълъраш, Румъния) по Програма за Трансгранично сътрудничество Румъния-България - „Разработване и промотиране на съвместен природо-туристически продукт: Маршрут „Защитено природно наследство на територията на трансграничния регион Румъния-България“.

Събития за представяне на туристическия потенциал и туристически борси в периода 2014-2016 г. с участието на Община Силистра са:

През 2015 г. в гр. София - д-р Юлиян Найденов, кмет на община Силистра представя темата „Ролята на местната власт за подобряване на сътрудничеството и развитието на съвместни туристически продукти в Дунавския регион“ на форум, организиран от Министерство на туризма.

През 2016 г. в гр. Русе - Община Силистра участва със свой представителен щанд в изложението „Уикенд туризъм“. През същата година кметът на Община Силистра - д-р Юлиян Найденов участва в конференцията „Устойчивост на развитието на туризма и сигурността в Дунавския регион“, организирана от Министерството на туризма. През ноември в гр. София Община Силистра участва в Международния конгрес на световните цивилизации и модерен туризъм, организиран от Министерство на туризма, съгласно споразумение между Министерството и Световната организация по туризъм към ООН.

През 2017 година приключва проект на Министерството на туризма на тема „Комуникационна кампания за популяризиране на ЕДЕН-дестинациите от България-II“. Той бе насочен основно към популяризиране на наличните EDEN дестинации в страната (Белоградчик, Кърджали, Казанлък, Сапарева баня, Каварна, Враца, Белица, Кюстендил, Луковит, Сандански и област Силистра).

През 2017 г. Община Силистра получава наградите на Министерството на туризма от конкурса „Годишни награди в туризма". Община Силистра печели почетното второ място в категория "Духът на българите" с фестивала "Гозбите на Добруджа" с. Сребърна и трето място в категорията "Туристически обект " с Биосферен парк "Сребърна". Празникът на динения маждун в с. Смилец е на четвърто място в класацията „Духът на българите".

Община Силистра безвъзмездно се включи към Платформата iLoveBulgaria на Министерството на туризма за промотиране на България и общините като целогодишна туристическа дестинация. Община Силистра популяризира всички свои забележителности.

През 2020 година община Силистра участва с щанд на 37-о издание на международната туристическа борса “Ваканция и СПА Експо” в София.

През 2020 година община Силистра участва в две международни туристически борси с богатото си културно-историческо наследство – в град Виена и в град Бърно, където е най-голямото представяне в туристическата индустрия с акцент върху региони от Централна Европа.

Мярка 1.1.3.3. Сътрудничество и партньорство в областта на бизнеса с проект П1. Създаване на клъстер

Сътрудничеството и партньорството в областта на бизнеса в Община Силистра основно се осъществява чрез предоставяне на информация на потенциални инвеститори и разглеждане на инвестиционните им намерения.

През програмния период е налична единствено процедура за безвъзмездно финансиране на проекти за създаване на иновационни клъстери в рамките на ОПИК и проекти, включващи организации от община Силистра не са финансирани.

Същевременно ТГС партньорства, функциониращи на територията на община Силистра създават предпоставки за последващо сътрудничество с и насърчаване

на бизнеса. Положително за тези партньорски проекти е че обхващат по-голям район и по този начин дават възможност за разгръщане на по-многообразни и мащабни партньорства. Част от тези проекти са:

- 2011-2014 г. – бенефициент Община Дунайварош и партньор Община Силистра по Програма „Югоизточна Европа“ - „Danube Inland Harbour Development”-DaHaR“.
- 2013-2015 г. – с бенефициент Община Силистра по Програма за Трансгранично сътрудничество Румъния-България – „Чист достъп в трансгранична зона Калъраш – Силистра“.
- 2014-2015 г. - с бенефициенти Професионална асоциация по винарство и лозарство „Терасите на Дунав“ (Остров, Румъния) и „Асоциация на лозарите и винопроизводителите Силистра“ по Програма за трансгранично сътрудничество „Румъния-България“ 2007-2013 г. - Проект „Трансграничен център по винопроизводство и лозарство „Терасите на Дунав“.
- 2016-2018 г. - с бенефициенти Асоциация на Дунавските общини „Дунав“, Белене, Плевен (България) и Група екологична инициатива и устойчиво развитие - E.I.S.D.G Foundation по Програма за Трансгранично сътрудничество Румъния-България – „Проучване на възможностите за намаляване на използването на TEN-T мрежа в трансграничния регион Румъния-България чрез оптимизиране на товарния и пътнически транспорт и развитие на съвместен механизъм за подкрепа на интермодалните връзки“.
- 2016-2018 г. - с бенефициенти Асоциация на Дунавските общини „Дунав“ (АДО „Дунав“ - България) и Фондация „LivingNature“ (Кълъраш, Румъния) по Програма за Трансгранично сътрудничество Румъния-България - „Разработване и промотиране на съвместен природо-туристически продукт: Маршрут „Защитено природно наследство на територията на трансграничния регион Румъния-България“.
- 2016-2017 г. - с бенефициенти Министерство на културата на България (България), Национален институт за културни изследвания и Обучение (Румъния), Областна администрация Силистра (България) и Двустранна търговска камара България - Румъния (България) по Програма за Трансгранично сътрудничество Румъния-България – „Организация, мениджмънт и маркетинг на общото културно наследство между България и Румъния“.

Мярка 1.1.3.4. Създаване на предпоставки за привличане на ПЧИ

Създаването от Общината на предпоставки за привличане на преки чуждестранни инвестиции става посредством проекти като изброените в М1.1.3.1.

Мярка 1.1.3.5. Работа в мрежа с организации, подкрепящи икономическото развитие на национално, регионално и местно равнище с П1. Участие във браншови форуми

Община Силистра е изпълнила и изпълнява редица проекти, в които си сътрудничи с организации, подкрепящи икономическото развитие в различни

области на национално, регионално и местно равнище и те са детайлно посочени в разглеждане на мярка 1.1.3.3.

Конкретното участие във браншови форуми е както следва:

- 2014 г. е проведена 17–та изложба на домашно вино „Силвин“, организирана от Асоциацията на лозарите и винопроизводителите – Силистра - участие на д-р Юлиян Найденов, кмет на община Силистра.
- През същата година в гр. Прага, Чехия се провежда среща на местните лидери от Централна и Източна Европа (ЦИЕ) – Китай и Инвестиционния форум ЦИЕ – Китай с участие на д-р Юлиян Найденов, кмет на община Силистра.
- А през октомври същата година в гр. Остров, Румъния - фестивалът на „Младото Вино“ с участие на д-р Юлиян Найденов, кмет на община Силистра.
- През 2015 г. кметът на община Силистра представя темата „Ролята на местната власт за подобряване на сътрудничеството и развитието на съвместни туристически продукти в Дунавския регион“ на форум, организиран от Министерство на туризма.
- През 2016 г. Община Силистра участва в Третия бизнес форум „Региони в растеж“, семинар „Устойчивата градска мобилност чрез оптимизиране на транспорта на хора и стоки - източник на атрактивност за териториите и удовлетворение за гражданите, конференцията „Устойчивост на развитието на туризма и сигурността в Дунавския регион“, организирана от Министерството на туризма, Международния конгрес на световните цивилизации и модерен туризъм, организиран от Министерство на туризма, съгласно споразумение между Министерството и Световната организация по туризъм към ООН.
- През 2017 г. на Световно изложение на ЮНЕСКО в град Сиена, Италия кметът на Община Силистра представи възможностите за устойчиво развитие на Биосферен парк „Сребърна" и общината.
- През 2018 година е проведен българо-турски бизнес семинар по идея на БТТИК и ТИК Чорлу, която т.г. навърши 60 години), на който са представени възможностите за бизнес в два български региона - Силистра и Бургас, вкл. и на територията на съответните индустриални зони.
- По покана на кмета на Община Силистра в Силистра през септември 2019 г. се провежда заседание на бизнес форум на Асоциацията на туроператорите на Русия (българо-руска работна група за туризъм) с участието на министъра на туризма.

Мярка 1.1.3.6. Подпомагане развитието на регионална иновационна система

Научно-изследователски и развойни проекти чрез партньорство на научни организации и бизнеса не са реализирани през разглеждания период на територията на общината. Дейностите за подобряване на инфраструктурата в съществуващи производствени зони, както и тези за осигуряване на високо-скоростен интернет и развитие на комплексното административно обслужване подпомагат за реализиране на мярката, както и проектите на предприятията, реализирани по процедурите за Разработване и внедряване на иновации по ОПИК,

разгледани в приоритет 1.1., както и всички проекти за подобряване на техническата инфраструктура, разгледани в мярка 1.1.3.1.

Мярка 1.1.3.7. Насърчаване на ПЧП проектите с проект П1. Обществено обсъждане на възможните обекти за реализиране чрез ПЧП

Специфична цел 1.1.4: Подобряване на инфраструктурата за развитие на бизнес

Мярка 1.1.4.1. Разширяване на обхвата и ефективността на работа на местните браншови организации, подкрепящи бизнеса, както и тяхното сътрудничество с общинската власт

Партньорските проекти са описани в детайл в мярка 1.1.3.3.

Мярка 1.1.4.2. Осигуряване на подходящи места за развитие на нов бизнес, с подходящ достъп до всички видове инфраструктура

Мярка 1.1.4.3. Подпомагане развитието на бизнес инфраструктурата, която е основа за ускореното развитие на местната икономика и намаляването на първоначалните разходи за създаването на нов бизнес

Мярка 1.1.4.4. Разкриване на инфраструктура, подкрепяща бизнеса в Общината

Дейности за изграждане на производствени зони не са предприети, доколкото в рамките на ИПГВР 2014-2020 проектите са насочени към дефинираните социални и публични зони.

В съществуващите производствени зони са извършени инфраструктурни дейности за подобряване и техническата и свързваща инфраструктура.

Осъществени са проекти от съществено значение за бизнеса чрез развитие на бизнес инфраструктура: проведено е изследване на мултимодалния потенциал на пристанищата и прилежащите им територии; изготвена е интегрирана стратегия за функционална спецификация в Дунавска логистична мрежа; изготвени са препоръки с интегриращи насоки за развитие на вътрешния воден транспорт; „Развитие на пътната инфраструктура в трансграничната зона Росети - окръг Калъраш – Община Силистра“ – по проекта е извършен ремонт на пътната отсечка SLS 1081 разклон II-71 – с. Срацимир – път I-7 – с. Бабук от км. 0+000 до км. 10+620 с дължина 10 620 м.; проектиран е плаващ вълнолом за публична инфраструктура за чист речен транспорт; проектиран е понтон за електрически лодки; проектирана е публична инфраструктура за чист речен транспорт посредством възобновяеми енергийни източници; закупено е плавателно средство – водно такси, което да свързва Силистра с Калъраш; изграждане на газоразпределителна мрежа и стартиране на процеса по газификация; изграждане на кабелна мрежа, безжичен интернет и видеонаблюдение.

2014-2015 г. – с бенефициент Община Силистра по Програма за Трансгранично сътрудничество Румъния-България – „Подобряване на транспортната инфраструктура в зона Калъраш – Силистра, в района на общините Индепенденца – Република Румъния и Силистра – Република България“ – извършен е ремонт на четвъртокласна пътна мрежа, отсечки от път SLS 1086 от км. 0+000 до км.

5+475,81 (от разклона на път III-218 през с. Ламбриново до с. Смилец) и отсечка от път SLS 1082 0+000 до км. 2+422,45 (от с. Смилец до разклона – 218). Общата дължина на отсечките е 7,897 км.

По данни от Доклад за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на Община Силистра за периода 2014-1010 г. към 31.12.2015 г.:

Изготвен е инвестиционен проект, издадено е разрешение за строеж за изграждане на довеждащата инфраструктура до пристанище за обработка на насипни товари – зърнени култури „АДМ Лоджистик България“ като на 21 юни 2017 г. съоръжението е открито. То притежава сертификат с Клас А за силозен и пристанищен комплекс. Проектът е реализиран с подкрепата на Община Силистра и Българската агенция за инвестиции. Инвеститор е АДМ- България Лоджистик.

Въведен е в експлоатация преносен газопровод високо налягане и АГРС - Силистра на стойност 24 млн. лв. (частна инвестиция). Въведена е в експлоатация и част от газоразпределителната мрежа на гр. Силистра с дължина 7 км. с приблизителна стойност 1 300 000 лв. (частна инвестиция). Газифицирани са 10 обекта общинска собственост - 375 000 лв. (общинско финансиране).

По данни от Доклад за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на Община Силистра за периода 2014-1010 г. към 31.12.2016 г.:

Изградени са 960 м. газоразпределителна мрежа в рамките на гр. Силистра и 4917 м. извън града на обща стойност 2 000 000 лв. (частна инвестиция). Газифицирани са 3 обекта общинска собственост - 90 000 лв. (общинско финансиране), 2 промишлени обекта - 100 000 лв. и 6 битови обекта - 12 000 лв. (частна инвестиция).

Изградена е и е ремонтирана общинска улица в Промишлена зона „Запад“ за изпълнение на проект „Пристанище АДМ Силистра“.

2016-2018 г. - с бенефициенти Асоциация на Дунавските общини „Дунав“, Белене, Плевен (България) и Група екологична инициатива и устойчиво развитие - E.I.S.D.G Foundation по Програма за Трансгранично сътрудничество Румъния-България – „Проучване на възможностите за намаляване на използването на TEN-T мрежа в трансграничния регион Румъния-България чрез оптимизиране на товарния и пътнически транспорт и развитие на съвместен механизъм за подкрепа на интермодалните връзки“ - по проекта е направено предварително проучване на текущото състояние интермодалните връзки и тяхната способност да подобрят TEN-T мрежата в трансграничната зона, изготвена е обща стратегия за укрепване на TEN-T мрежата чрез подобряване на капацитета на интермодалните връзки и са проведени кръгли маси.

Silistra – Eco- friendly – Viable – Electrical - Navodari – Transport – SEVEN-T – Силистра - Екологично чист – жизнеспособен – електрически - Наводари – Транспорт. Проектът цели подобряване на връзката на трансграничните третостепенни възли към TEN-T инфраструктурата чрез реконструкция на 4 315 м пътища и въвеждане на екологично чист транспорт в трансграничния район Силистра – Наводари. В рамките на проекта в община Силистра се изгражда соларен паркинг и се осигуряват велосипеди за свободно обществено ползване.

Подобряване на безопасността на корабоплаването по р. Дунав в трансграничния регион Кълъраш – Силистра. Проектът цели подобряване на инфраструктурата по

река Дунав чрез запазване на плавателността и осигуряване на защита на плаващите обекти, както и създаване на добре свързан регион чрез засилване на трансграничното сътрудничество между Кълъраш и Силистра.

Специфична цел 1.1.5: Иновационна активност и ресурсна ефективност на бизнеса

Мярка 1.1.5.1. Подкрепа на дейността на съществуващите научни организации и изграждане на нови

Мярка 1.1.5.2. Стимулиране на партньорства между научните институции, публичния и частния сектор

На територията на община Силистра липсват инициативи и проекти за подкрепа на съществуващи научни организации и подкрепа на нови. Подкрепа за интервенции за изпълнение на мярката през избрания период са налични по процедури по ОПНОИР, ОПИК, НИФ програма Хоризонт на ЕС. Чрез процедурите за бизнеса за разработване на продуктови и производствени иновации както от стартиращи компании, така и от съществуващи, също се насочва помощ към научни организации тяхната научно-изследователска и развойна дейност в партньорство с бизнеса.

През програмния период е реализиран само един проект за разработване на производствени и продуктови иновации на територията на община Силистра, макар и не в партньорство с научни организации - разработването на иновативното съоръжение за автоматизирано изваждане на зърно от силоз с автоматизирана система за управление и мониториг от Елика Елеватор ООД.

В областта на стимулиране на партньорствата между научни институции, публичния и частния сектор може да се изведе следният проект: бенефициенти Министерство на културата на България (България), Национален институт за културни изследвания и Обучение (Румъния), Областна администрация Силистра (България) и Двустранна търговска камара България - Румъния (България) по Програма за Трансгранично сътрудничество Румъния-България – „Организация, мениджмънт и маркетинг на общото културно наследство между България и Румъния“.

Мярка 1.1.5.3. Подкрепа за повишаване на ефективността на потребление на енергия в отраслите на икономиката – чрез стимулиране на инвестициите за подобряване на енергийната ефективност в предприятията с проект П1. Внедряване на технологии за производство на „зелени продукти“

Мярка 1.1.5.4. Подкрепа за въвеждането на нисковъглеродни, енергийно ефективни и безотпадни технологии, както и оползотворяването и рециклирането на по-голямо количество с проект П1. Подобряване на енергийната ефективност в предприятията

В рамките на ОПИК 2014-2020, приоритетна ос Енергийна и ресурсна ефективност са подкрепени едва 3 проекта на компании, регистрирани и функциониращи на територията на община Силистра. Тези проекти са фокусирани върху мерки са

енергийна ефективност, като по процедурата за Ресурсна ефективност в предприятията няма реализирани проекти на територията на общината. Допълнително финансиране на зелени технологии в предприятията е налично по процедурите за развитие на бизнеса на Норвежката програма, както и Грантови схеми, директно финансирани от ЕК – Програма Хоризонт, но също няма данни за реализирани проекти на територията на община Силистра.

Стандартните проекти за повишаване на производствения капацитет на предприятията в община Силистра – 8 на брой, финансирани в рамките на ОПИК 2014-2020 също включват мерки за внедряване на по-ресурсно и енергийно ефективни технологии и оборудване в производството.

Частични мерки за енергийна ефективност в предприятията в община Силистра са реализирани и чрез процедури в рамките на програми ОПРЧР и ОПИК 2007-2013 с бенефициенти „Камъшит-98“ АД“,„Пътстрой“ АД, „Пътперфект – Т“ ЕАД, „Лимес Иновейшън“ ЕООД.

Мярка 1.1.5.5. Инвестиции в съвременни съоръжения за оползотворяването на отпадъците чрез рециклиране, повторно използване и/или извличане на вторични суровини и енергия

Комплексни проекти за внедряване на решения от кръговата икономика от страна на бизнеса или община Силистра не са идентифицирани. Но те стават все по-належащи и насърчавани, вкл. в контекста на предизвикателствата на Зелената сделка през предстоящия програмен период 2021-2027 и са залегнали в ПИРО на община Силистра 2021-2027.

В рамките на процедурата за енергийна ефективност в предприятията по ОП „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 г. „Хром“ АД по ОП „Иновации и конкурентоспособност“ внедрява нови технологии в производствения процес, чрез които се постига ресурсна ефективност, създава се възможност остатъците от работата също да бъдат употребявани (по-висок коефициент на използване на материалите), внедрява се безотпадна технология на боядисване, постига се енергийна ефективност и се редуцират емисиите на въглероден диоксид.

Мярка 1.1.5.6. Насърчаване разработването на нови бизнес модели за МСП, насърчаване на цифровизацията на процесите и използването на ИКТ в предприятията, насърчаване внедряването на нови продукти и технологии

В рамките на процедури за Разработване и внедряване на производствени и продуктови иновации са финансирани три предприятия, а други три са подкрепени чрез ваучерна схема за предоставяне на ИКТ услуги, три стартиращи компании получават финансиране по процедура Насърчаване на предприемачеството в рамките на ОПИК 2014-2020. По процедура за Развитие на управленски капацитет и растеж на МСП няма финансирани проекти на територията на община Силистра. Независимо от малкия брой предприятия финансирани от ЕСИФ в областта на разработването на нови бизнес модели за МСП, насърчаване на цифровизацията на процесите и използването на ИКТ в предприятията, насърчаване внедряването на нови продукти и технологии, пазарът и бизнес динамиката изискват процесите по дигитализация и иновации, вкл. внедряването на нови управленски модели изискват поетапно и със

собствено финансиране бизнесът да предприема подобни действия, които не са публично отчетени.

Мярка 1.1.5.7. Диверсификация на инвестициите във ВЕИ чрез производството и преработката на биомаса, вторични продукти, отпадъци от селското стопанство

Според експертните анализи на програмата, община Силистра няма необходимия естествен потенциал за добив на енергия от геотермални източници и вятър. Техническият потенциал за производство на енергия от биомаса все още се подценява, а за промишлените потребители е възможно използването на биомаса като възобновяем източник за производство на топлоенергия. Комбинираното производство на електрическа и топлинна енергия от биомаса има потенциал за най-рационалното използване на този енергиен източник, но няма идентифицирани подобни проекти на територията на община Силистра през изследвания период.

Приоритет 1.2. Развитие на потенциалите на общинската икономика

Мярка 1.2.1. Валоризиране на богатото природно и културно наследство и активизиране на богатите природни и антропогенни и туристически ресурси в Общината чрез разработване и включване в културно-туристически маршрути с проекти П1. Проучвания, анализи и прогнози за развитието на туризма и П1. Формиране на комплексна система от културно-исторически маршрути

Туризмът е отрасъл, който има възможности за развитие в община Силистра. На територията й са разположени редица туристически забележителности: река Дунав; Дунавски парк (първият обществен парк в страната, основан през 1895 г.); Археологически резерват „Дуросторум-Дръстър-Силистра"; Крепост „Меджиди Табия" (добре запазена турска отбранителна крепост, датираща от 1847 г.); Регионален исторически музей; крепост Римска градска вила (датираща от II в.); Римска гробница (от IV в.); Биосферен парк „Сребърна"; Патриаршеска катедрална църква и Патриаршески дворец от X в.; Катедрален храм „Св. Св. Апостоли Петър и Павел" в Силистра (построен след Кримската война); Художествената галерия и др. Природните дадености и наличните ресурси създават благоприятни условия за развитието на различни форми на устойчив туризъм – културно-исторически, еко-, опознавателен, риболовен, селски и др. Важно е да се отбележи трансграничното географското положение на общината и възможностите за сътрудничество с Р Румъния, както и дунавските страни.

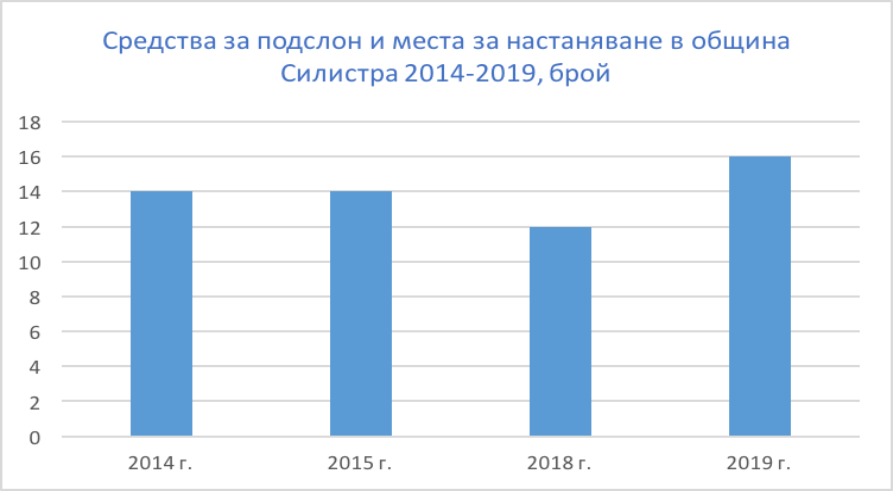
Въпреки това все още туризмът не е значим стопански сектор на територията на общината и региона, но община Силистра и заинтересованите страни реализират многобройни и многоаспекти проекти за оптимално развитие и имплементиране на туристическия потенциал на местната икономическа система.

Изградената туристическа инфраструктура в общината през 2019 г. включва: 16 места за настаняване, от които 11 хотели; 329 стаи с 620 легла.

Статистическите данни на НСИ (Средства за подслон и места за настаняване, бр. Легла, бр., Легладенонощия, бр., Стаи, бр, Реализирани нощувки, бр., Пренощували лица, бр., Използваемост на леглоденонощията, бр., Приходи от нощувки, хил.лв.) показват, че туристическият поток в периода 2014-2019 г. е със

слаба тенденция за нарастване, но въпреки това са по-ниски от средните за страната. През 2020 вследствие на епидемията от COVID 19 и свързаните ограничителни мерки, които съществено се отразиха на туристическия сектор глобално, показателите за брой реализирани нощувки и приходи от нощувки се влошават.

Фигура 12 Средства за подслон и места за настаняване в община Силистра, брой



Източник: НСИ

Фигура 13 Приходи от нощувки в община Силистра 2014-2019г., брой



Източник: НСИ

Фигура 14 Реализирани нощувки в община Силистра 2014-2019г., брой



Източник: НСИ

Създаването на маршрути се утвърждава като най-често прилагания подход за разнообразяване на местния туристически продукт и е предмет на редица проекти. От друга страна, в последните години нагласите, очакванията и профила на туристите силно се променят - все повече се търсят ярки преживявания и незабравими впечатления, приключения, спорт, алтернатива на градското ежедневие, на много места се развиват форми на нестандартен туризъм – пътуване с лодки и корабчета, велосипедни обиколки, риболовни, кулинарни и фолклорни състезания, еко- туризъм и наблюдения на природата и редки животински и растителни видове, образователни турове, палатки и лагеруване, екологични „бригади“ от доброволци за опазване на природните зони, винен и кулинарен туризъм. Културно-историческото и природно наследство на община Силистра е включена в многобройни трансгранични проекти за създаване на интегрирани крайдунавски маршрути и култури, детайлно описани в мярка 1.1.3.3.

Конкретен продукт с участието на община Силистра в изпълнението му е ТГС финансиране - Разработване на общи туристически продукти и рехабилитация на културното наследство. Включените в проекта дейности са изготвяне на съвместна стратегия за насърчаване на туризма в програмната област чрез популяризиране и използване на културния потенциал за природно наследство; реконструиране на културната инфраструктура за изграждане на нова секция за природни науки на Кълъраш Долен Дунавски музей/ Художествена галерия Силистра; разработване на общи туристически продукти и услуги, основани на природно и културно наследство, и съвместно популяризиране.

По Програма Interreg V-A Румъния - България 2014-2020 г. е финансиран проект „EasyGuide - interactive moblle application for promoting the historical and cultural heritage in the region of Calarasi and Silistra - интерактивно мобилно приложение за популяризиране на културното и историческо наследство в района на Кълъраш и Силистра". Проектът представя трансграничния регион Кълъраш - Силистра като туристическа дестинация чрез разработване на интегриран виртуален екскурзовод. В рамките на проекта е изготвен анализ и изследване на историческото и културното наследство в региона, като се идентифицират обекти и интересни събития, които са включени в обща интерактивна база данни.

Мярка 1.2.2. Стимулиране развитие на природен и културен туризъм

За изпълнение на мярката допринасят всички инициативи, свързани с предходната мярка, както и тези с маркетирането на туристическия проект и общото развитие на местната инфраструктура и бизнес среда.

Допълнителни конкретни интервенции, които спомагат за реализиране на мярката са:

- Проект с бенефициент Регионална инспекция по околна среда и води - Русе по ОП „Околна среда“2007-2014 – „Ограничаване на негативното влияние на инвазивните видове и възстановяване на естествени местообитания, чрез залесяване с местни видове в поддържан резерват „Сребърна“. Целта на проекта е опазването на биологичното разнообразие в резерват „Сребърна“ и възстановяване и поддържане на местообитанията.
- Проект „Дейности по устойчиво управление на поддържан резерват „Сребърна“ и резерват „Бели Лом“
- Дейности по ремонт на Природонаучен музей „Сребърна“
- Реконструиране на културната инфраструктура за изграждане на нова секция за природни науки на Кълъраш Долен Дунавски музей/ Художествена галерия Силистра;
- Ремонт и реконструкция на Етнографски музей;
- Предоставяне на РИМ Силистра за безвъзмездно управление на културно-исторически обект “Меджиди Табия”.

Мярка 1.2.3. Експониране и развитие на архитектурното наследство на гр. Силистра (2/3 от града е архитектурен резерват)

Община Силистра и местните заинтересовани страни работят системно по реставрация и консервация, експониране и социализиране на културното материално наследство с научна, археологическа и културна стойност. Когато разработваните проектни предложения с външно финансиране позволяват, подобни дейности се включват в техните рамки. В допълнение се търсят възможности за финансиране чрез общински бюджет и програми на Министерство на културата.

Мярка 1.2.4. Стимулиране на туризма по река Дунав - яхтен туризъм, спортен риболов, круизи и др.

Мярка 1.2.5. Развитие на туристическа инфраструктура по брега

Мярка 1.2.10. Развитие на логистични и транспортни дейности

Община Силистра отчита потенциала на река Дунав за туризма и работи активно за оползотворяването му със свои партньори по програмите „Югоизточна Европа“ и Трансгранично сътрудничество Румъния-България, като конкретните проекти, които допринасят за изпълнение на мярката са отчетени и като допринасящи за изпълнението на други мерки от ОПР 2014-2020 и са представени по-горе в текста. Те са:

- Програма „Югоизточна Европа“ – проведено изследване на мултимодалния потенциал на пристанищата и прилежащите им територии; изготвена интегрирана стратегия за функционална спецификация в Дунавска

логистична мрежа; изготвени са препоръки с интегриращи насоки за развитие на вътрешния воден транспорт.

- Програма за Трансгранично сътрудничество Румъния-България – „Чист достъп в трансгранична зона Калъраш – Силистра“ - проектиран плаващ вълнолом за публична инфраструктура за чист речен транспорт; проектиран е понтон за електрически лодки; проектирана е публична инфраструктура за чист речен транспорт посредством възобновяеми енергийни източници; закупено плавателно средство – водно такси, което да свързва Силистра с Калъраш.
- Silistra – Eco- friendly – Viable – Electrical - Navodari – Transport – SEVEN-T – Силистра - Екологично чист – жизнеспособен – електрически - Наводари – Транспорт - подобряване на връзката на трансграничните третостепенни възли към TEN-T инфраструктурата чрез реконструкция на 4 315 м пътища и въвеждане на екологично чист транспорт в трансграничния район Силистра – Наводари. В рамките на проекта в община Силистра се изгражда соларен паркинг и се осигуряват велосипеди за свободно обществено ползване.
- Подобряване на безопасността на корабоплаването по р. Дунав в трансграничния регион Кълъраш – Силистра - подобряване на инфраструктурата по река Дунав чрез запазване на плавателността и осигуряване на защита на плаващите обекти, както и създаване на добре свързан регион чрез засилване на трансграничното сътрудничество между Кълъраш и Силистра.

Мярка 1.2.6. Развитие на природни, културни и исторически атракции – възстановяване, опазване, експониране, оборудване, въвеждане на техники и програми за интерпретация и анимация и др.

Мярка 1.2.7. Изграждане на подходяща транспортна инфраструктура до туристическите обекти

Специфични инфраструктурни мерки за изграждане на транспортна инфраструктура до туристическите обекти не са изпълнени но доколкото е подобрена цялостната пътна мрежа и транспортна достъпност в трансграничния регион чрез интервенции в рамките на ТГС проекти, то повлиява положително на цялостния достъп до туристическите обекти на общината. Проектите от Инвестиционната програма по ОПРР на общината за подобряване на градската среда в зони с публични функции също допринася за изпълнение на мярката

Мярка 1.2.8. Политика, маркетинг, реклама, комуникация с проект П1. Програма за устойчиво развитие на туризма на територията на Община Силистра 2014 – 2020

Дейностите и проектите по политика, маркетинг, комуникация и реклама на Общината са разнообразни и многобройни и са разгледани в предходните мерки на приоритета.

Мярка 1.2.9. Развитие на ангажираните в туризма човешки ресурси с проект П1. Курсове за професионална квалификация в сферата на туризма

В рамките на многобройните проекти, основно ТГС, с фокус туристическо развитие е повишена квалификацията, знанията и уменията на заинтересованите страни за опазване, развитие и промотиране на туристическия потенциал на общината. Целенасочени дейности за професионална квалификация в сферата на туризма не са идентифицирани.

Мярка 1.2.11. Аутсорсинг на спомагателни дейности

Мярка 1.2.12. Подкрепа за селското стопанство и ефективно управление на горите

Селското, горското и рибно стопанство е важен структуроопределящ отрасъл в икономиката на общината. Секторът допринася за 12.8% от произведената продукция, ангажира 7.7% от заетите лица, с 21.7% от ДМА в икономиката на общината през 2019 г., отбелязващ тенденция на спад в заетите лица (-1.3%) и ДМА (-0.5%). Независимо от това в периода 2014-2019 година се наблюдава лек спад в основните показатели за развитие на първичния сектор в община Силистра.

Таблица 10: Дял и темп на нарастване на основинте показатели

за развитие на първичния сектор в община Силистра, 2014-2019 г., %

	Брой предприятия	Произведена продукция1	Приходи от дейността	Заети лица1	Дълготрайни материални активи
Дял на сектор Селско, горско и рибно стопанство					
2014 г.	5.5%	14.8%	8.6%	8.1%	23.3%
2019 г.	5.3%	12.8%	8.3%	7.7%	21.7%
Средногодишен темп на нарастване на показателя за период 2014-2018г.					
	-0.7%	2.0%	2.2%	-1.3%	-0.5%

Източник: НСИ, 1 Данните са изчислени в еквивалент на пълна заетост

Горското стопанство в общината е с по-малка значимост в първичния сектор. Причината за това е по-слабата представеност на горския фонд (15% от територията на общината).

Всички отдадени на концесия язовири са само за спортен риболов.

Същевременно в разглеждания период са подкрепени 21 проекта по Програма за развитие на селските региони за мерки по чл. 9б, т. 2 от ЗПЗП. Подкрепените земеделски производители са получили безвъзмездна финансова помощ в размер на 1785442,85 лева, а общата стойност на реализираните проекти е 2989723,21 лева.

Оценка на степента на постигане на приоритетната област и стратегическата цел

Приоритетна област 1 от Общинския план за развитие на Община Силистра за периода 2014-2020 г. се постига с изпълнението на заложените приоритети, мерки и проекти. В таблицата по-долу на база на експертна оценка е показана степента на изпълнение на всяка мярка като изпълнението е представено в няколко степени – частично изпълнение, изпълнение в значителна степен и липса на изпълнение.

Таблица 12 Оценка на степента на постигане на стратегическа цел 1

ДЕЙНОСТ	Степен на изпълнение
Приоритет 1.1. Подкрепа за развитие на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес и подобряване на бизнес средата в Общината	
Специфична цел 1.1.1: *Стимулиране на предприемачеството и диверсифициране на местната икономика*	
М 1.1.1.1. Стимулиране на традиционните производства	
М 1.1.1.2. Диверсифициране на икономиката	
М 1.1.1.3. Развитие на отрасли с потенциал	
М 1.1.1.4. Иновиране на предприятията и стопанствата	
М 1.1.2.1. Намаляване на административната тежест за бизнеса	
М 1.1.2.2. Подкрепа за съществуващите МСП	
М 1.1.2.3. Осигуряване на достъп до финансиране	
М 1.1.2.4. Изграждане на инфраструктура в подкрепа на МСП – консултации, маркетинг, проектно управление и др.	
М 1.1.2.6. Стимулирането на предприемачеството	
М 1.1.3.1. Създаване на условия за генериране на конкуренти предимства на Общината, базирани на големите проекти – инфраструктура, газификация и др.	
М 1.1.3.2. Регионален маркетинг на потенциала на Общината	
М 1.1.3.3. Сътрудничество и партньорство в областта на бизнеса	
М 1.1.3.4. Създаване на предпоставки за привличане на ПЧИ	
М 1.1.3.5. Работа в мрежа с организации, подкрепящи икономическото развитие на национално, регионално и местно равнище	
М 1.1.3.6. Подпомагане развитието на регионална иновационна система	
М 1.1.3.7. Насърчаване на ПЧП проектите	
М 1.1.4.1. Разширяване на обхвата и ефективността на работа на местните браншови организации, подкрепящи бизнеса, както и тяхното сътрудничество с общинската власт	
М 1.1.4.2. Осигуряване на подходящи места за развитие на нов бизнес, с подходящ достъп до всички видове инфраструктура	
М 1.1.4.3. Подпомагане развитието на бизнес инфраструктурата, която е основа за ускореното развитие на местната икономика и намаляването на първоначалните разходи за създаването на нов бизнес	
М 1.1.4.4. Разкриване на инфраструктура, подкрепяща бизнеса в Общината	
М 1.1.5.1. Подкрепа на дейността на съществуващите научни организации и изграждане на нови	
М 1.1.5.2. Стимулиране на партньорства между научните институции, публичния и частния сектор	
М 1.1.5.3. Подкрепа за повишаване на ефективността на потребление на енергия в отраслите на икономиката – чрез стимулиране на инвестициите за подобряване на енергийната	

ефективност в предприятията	
М 1.1.5.4. Подкрепа за въвеждането на нисковъглеродни, енергийно ефективни и безотпадни технологии, както и оползотворяването и рециклирането на по-голямо количество отпадъци	
М 1.1.5.5. Инвестиции в съвременни съоръжения за оползотворяването на отпадъците чрез рециклиране, повторно използване и/или извличане на вторични суровини и енергия	
М 1.1.5.6. Насърчаване разработването на нови бизнес модели за МСП, насърчаване на цифровизацията на процесите и използването на ИКТ в предприятията, насърчаване внедряването на нови продукти и технологии	
М 1.1.5.7. Диверсификация на инвестициите във ВЕИ чрез производството и преработката на биомаса, вторични продукти, отпадъци от селското стопанство	
Приоритет 1.2. Развитие на потенциалите на общинската икономика	
М 1.2.1. Валоризиране на богатото природно и културно наследство и активизиране на богатите природни и антропогенни и туристически ресурси в Общината чрез разработване и включване в културно-туристически маршрути	
М 1.2.2. Стимулиране развитие на природен и културен туризъм	
М 1.2.3. Експониране и развитие на архитектурното наследство на гр. Силистра (2/3 от града е архитектурен резерват)	
М 1.2.4. Стимулиране на туризма по река Дунав - яхтен туризъм, спортен риболов, круизи и др.	
М 1.2.5. Развитие на туристическа инфраструктура по брега	
М 1.2.6. Развитие на природни, културни и исторически атракции – възстановяване, опазване, експониране, оборудване, въвеждане на техники и програми за интерпретация и анимация и др.	
М 1.2.7. Изграждане на подходяща транспортна инфраструктура до туристическите обекти	
М 1.2.8. Политика, маркетинг, реклама, комуникация	
М 1.2.9. Развитие на ангажираните в туризма човешки ресурси	
М 1.2.10. Развитие на логистични и транспортни дейности	
М 1.2.11. Аутсорсинг на спомагателни дейности	
М 1.2.12. Подкрепа за селското стопанство и ефективно управление на горите	

Легенда

Липса на изпълнение	
Частично изпълнение	
Изпълнение в значителна степен	
Изпълнение в пълен обхват	

Степен на постигане на Стратегическа цел 1	**незадоволителна**	**задоволителна**	**съществена**

Голяма част от предвидените мерки са оценени като такива с изпълнение в значителна степен, а не в пълен обхват поради факта, че за тяхното реализиране в ОПР на община Силистра за периода 2014-2020 са заложени проекти, които не са осъществени поради липса на инициатива или интерес от заинтересованите страни, липса на подходящо финансиране или отпадане на необходимостта от конкретната интервенция. Важно е да се отбележи, че за изпълнение на съответните мерки са допринесли други проекти и/или инициативи, които не са посочени в ОПР.

Степента на постигане на Стратегическа цел 1 по Приоритетна област 1 може да се определи като задоволителна. През разглеждания период са използвани оптимално възможностите на ЕСИФ и ТГС от страна на общината за развитие на градската среда и техническата, пътната инфраструктура и за подобряване на привлекателността на средата, за опазване, развитие и промотиране на туристическия потенциал на общината и осигуряване на сътрудничеството със заинтересовани страни на различни нива. Конкретни мащабни мерки за реконструкция на довеждаща инфраструктура до съществуващи производствени, икономически зони не са реализирани, както и ефективни мерки за развитие на местния иновационен комплекс не са идентифицирани. Основните показатели, отчитащи икономическото развитие на общината, отчитат слаба тенденция за понижение.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2: ПО-ВИСОК ЖИЗНЕН СТАНДАРТ НА НАСЕЛЕНИЕТО ЧРЕЗ СЪЗДАВАНЕ НА НОВИ РАБОТНИ МЕСТА, СЪЗДАВАНЕ НА УСЛОВИЯ ЗА КАЧЕСТВЕНА ЗАЕТОСТ, ПРЕДОСТАВЯНЕ НА КАЧЕСТВЕНИ ПУБЛИЧНИ УСЛУГИ, КОНКУРЕНТОСПОСОБНО ОБРАЗОВАНИЕ И ОБУЧЕНИЕ, СТИМУЛИРАНЕ НА УЧЕНЕТО ПРЕЗ ЦЕЛИЯ ЖИВОТ, СОЦИАЛНО ВКЛЮЧВАНЕ И ОСИГУРЯВАНЕ НА ДОСТЪП ДО КАЧЕСТВЕНО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ, НАСЪРЧАВАНЕ КУЛТУРНИЯ ЖИВОТ И СПОРТА

Изпълнението на стратегическата цел е свързано с прилагане на проекти и мерки по 3 приоритета, като тяхната взаимнообвързаност е представена в таблицата по-долу:

Таблица 12: Приоритети, специфични цели, мерки и проекти в рамките на Стратегическа цел 2

Приоритет	Мярка и проект
Приоритет 2.1: Подкрепа за заетост	М 2.1.1. Активиране на продължително безработни и неактивни лица П1. Участие в национални тематични програми
	М 2.1.2. Младежка и женска заетост
	М 2.1.3. Интегриране на безработните в неравностойно положение към пазара на труда
	М 2.1.4. Повишаване на квалификацията и уменията на заети и безработни в съответствие с изискванията на пазара на труда
	М 2.1.5. Провеждане на обучения за придобиване на професионална квалификация и преквалификация, обучения за придобиване на ключови компетентности за безработни и заети лица
	М 2.1.6. Провеждане на обучения по предприемачество
	М 2.1.7. Разработване на регионални и местни програми за насърчаване включването в заетост на безработните в неравностойно положение на пазара на труда
	М 2.1.8. Създаване на модерна система за професионално насочване и информация
Приоритет 2.2.: Достъп до образователна и социална инфраструктура ***Специфична цел 2.2.1.: По-достъпно и по-качествено***	М 2.2.1.1. Осигуряване на качествено образование и създаване на привлекателна учебна среда П1. Закупуване на оборудване и обзавеждане за детски градини П2. Саниране и оборудване на детска ясла „Здравец”

образование	
	М 2.2.1.2. Осигуряване на връзка – наука-практика П1. Подкрепа за създаване на програми за обучение по иновации и предприемачество
	М 2.2.1.3. Развитие на различни форми на учене през целия живот П1. Информационна капания
Специфична цел 2.2.2.: Образован и високо квалифициран човешки ресурс	М 2.2.2.1. Включване в образователната система и намаляване броя на отпадналите от училище деца
	М 2.2.2.2. Създаване на инфраструктура за продължаващо обучение П1. Подкрепа за ЦПО
	М 2.2.2.3. Политика по задържане и привличане на висококвалифицирани специалист
	М 2.2.2.4. Комуникация и информираност на населението за възможностите за обучение и образование
Специфична цел 2.2.3.: Развитие на социалната и спортна инфраструктура	М 2.2.3.1. Модернизиране, реконструкция и оборудване на МБАЛ Силистра П1. Проектиране и изграждане на пожароизвестителна инсталация във всички сгради на здравното заведение
	М 2.2.3.2. Обновяване, ремонтиране и осъвременяване на техническото оборудване в здравните заведения, подобряване на енергийната ефективност в тях П1. Обновяване на компютърни конфигурации, климатизация, доставка на друга техника за ДКЦ
	М 2.2.3.3. Осигуряване на качествени и достъпни здравни услуги за населението на цялата територия на Общината П1. Насърчаване на социалните (нетехнологични) иновации
	М 2.2.3.4. Прилагане на образователни системи за профилактика и здравословен начин на живот П1. Детска здравна къща
	М 2.2.3.5. Подобряване на училищната спортна инфраструктура
	М 2.2.3.6. Поддържане на открити и закрити спортни площи
	М 2.2.3.7. Изграждане на многофункционална спортна зала в гр. Силистра
	М 2.2.3.8. Насърчаване на масовия спорт сред младежите и масови спортни събития
	М 2.2.3.9. Съхраняване на мрежата от културни институции, включително читалищата П1. Обновяване и внедряване на мерки за енергийна ефективност в Регионална библиотека "Партений Павлович"
	М 2.2.3.10. Съхраняване и разпространяване на регионалното изкуство, традиции и обичаи
	М 2.2.3.11. Опазване и съхраняване на културно-

	историческото наследство
	М 2.2.3.12. Комуникация и информация П1. В света на приключението
Специфична цел 2.2.4.: Подобряване на достъпа до образователна и социална инфраструктура и превенция на социалното изключване	М 2.2.4.1. По-добро и достъпно образование, обучение и умения
	М 2.2.4.2. Подобряване достъпа и използването на достъпни и качествени социални услуги П1. Център за настаняване от семеен тип
	М 2.2.4.3. Осигуряване на заетост за уязвими групи на пазара на труда
	М 2.2.4.4. Създаване на условия за прилагане на социалния модел за деинституализация
	М 2.2.4.5. Осигуряване на достъпна среда - физическа, институционална и информационна
	М 2.2.4.6. Създаване на общински фонд за предоставяне на земя на безимотните
	М 2.2.4.7. Работа в партньорство за преодоляване на бедността и социалното изключване и техните последствия и повишаване на капацитета на партньорските организации
Приоритет 2.3: Институционален капацитет за по-добро управление ***Специфична цел 2.3.1.: Предоставяне на качествени публични услуги***	М 2.3.1.1. Въвеждане на иновативни добри практики в административното обслужване
	М 2.3.1.2. Предоставяне на интегрирани услуги и пълния пакет от услуги на гражданите и бизнеса. Комплексно административно обслужване
	М 2.3.1.3. Повишаване на квалификацията и компетентността на служителите в администрацията П1. Посещения на обучения и семинари на служители от ОА
	М 2.3.1.4. Равен достъп до публични услуги
	М 2.3.1.5. Активна обратна връзка с гражданите за удовлетвореността им от АО
	М 2.3.1.6. Подобряване на достъпа и развитието на ИКТ в Общината на публичните услуги и услугите за МСП
	М 2.3.1.7. Обновяване на сградния фонд и въвеждане на мерки за ЕЕ П1. Обновяване и внедряване на мерки за енергийна ефективност в сградата на Община Силистра

Специфична цел 2.3.2.: Процесноориентирано управление на процесите и дейностите в общинска администрация	М 2.3.2.1. Инвестиции в изграждане на институционален капацитет за добро управление и ефективно прилагане на електронно управление
	М 2.3.2.2. Вътрешна и външна между институционална комуникация и координация П1. Въвеждане на механизми за координиране между заинтересованите страни при изпълнение на публични политики
	М 2.3.2.3. Повишаване капацитета на местните власти за прилагане принципа на партньорство и стимулиране на междуобщинското сътрудничество
	М 2.3.2.4. Осигуряване на устойчиво и хармонично устройствено планиране на територията – разработване на документи, планове, карти и др.,които да осигуряват комплексно, интегрирано и устойчиво развитие на населените места
	М 2.3.2.5. Подобряване и развитие на механизмите за обществени консултации
Специфична цел 2.3.3.: Подобряване на програмния и проектен капацитет на администрацията	М 2.3.3.1. Повишаване на капацитета за управление на проекти П1. Посещения на обучения и семинари на служители по управление на проекти
	М 2.3.3.2. Изграждане на административен капацитет за работа на местните власти и НПО
	М 2.3.3.3. Комуникация и информация за заинтересованите страни за възможностите за усвояване на средства от ЕС
	М 2.3.3.4. Изграждане на устойчив административен капацитет за изпълнение, мониторинг и оценка на проекти на местно и регионално ниво

Оценка на резултатите от изпълнението на целта

Приоритет 2.1: Подкрепа за заетост

Мярка 2.1.1. Активиране на продължително безработни и неактивни лица

П1. Участие в национални тематични програми

През разглеждания период на територията на община Силистра са реализирани различни мерки в областта на превенция на безработицата и включване в пазара на труда на краткосрочно и дългосрочно незаети, вкл. хора от уязвими групи. Част от мерките са директно реализирани от частния бизнес на територията на общината чрез възможностите, предоставяни от АЗ и ОПРЧР. Други мерки са директно реализирани от Бюрото по труда и община Силистра. Положителен е фактът, че са използвани от различни заинтересовани страни наличните

програми и процедури за безвъзмездно финансиране и по-общо подпомагане на заетостта.

В рамките на ОПРЧР 2014-2020 г., един от основните инструменти за финансиране на мерки, относими към Приоритет 2.1, на територията на община Силистра са реализирани 19 договора от различни бенефициенти – 13 на брой на обща стойност 8342627,80 лв., при БФП 8272737,80 лв. Трябва да се отбележи, че в рамките на програмата са реализирани проекти, подкрепящи развитието и предоставянето на различни социални дейности.

На територията на общината се реализират дейности по НП „От социални помощи към осигуряване на заетост“, като се осигурява възможност за заетост на лица, неактивни на пазара на труда.

През разглеждания период са осъществени мерки по Програма за обучение и заетост на продължително безработни лица на Министерството на труда и социалната политика .

Регионалните програми за заетост са важен инструмент на политиката по заетостта, чрез който местните организации и общности могат да решават проблеми на местните пазари на труда чрез разкриване на нови работни места за безработни лица от уязвимите групи. Те се утвърждават и изпълняват ежегодно.

На територията на община Силистра през 2016, 2017, 2018, 2019 и 2020 година се изпълняват мерки от Регионална програма Заетост през Дирекция Бюро по труда – Силистра, като се осигурява субсидирана заетост на безработни лица от рискови социални групи, като те имат възможност да постъпят на работа на пълно или непълно работно време за период от 3 до 6 месеца.

През 2019 година се реализира проект “Старт в кариерата”, финансиран от АЗ за осигуряване на заетост на безработни младежи с висше образование. Функционира и Национална програма “Заетост на хора с трайни увреждания” с цел осигуряване на заетост на безработни лица от целевата група.

В допълнение, за активиране на неактивни лица и включването им на пазара на труда три компании са осъществили проекти по процедура Ново работно място, като Камъшит 98 АД разкрива 10 нови работни позиции в производствения цикъл, ПВЦ Инвест ООД осигурява подходяща професионална среда за 8 новонаети служители, а Сиена Пласт ЕООД наема 8 безработни лица, в т.ж число младежи до 29г.

През 2020 г. по НП “Грижи в домашна среда” за период от 6 месеца е осигурена заетост на 5 домашни помощници за полагане на грижи за 10 самотноживеещи възрастни хора от с. Сребърна.

Мярка 2.1.2. Младежка и женска заетост

През 2016-2017 година в рамките на процедура Активни Сдружение Алианс за регионални и граждански инициативи работи по проект “Да научим, да се включим! Мотивиране, обучение и включване в заетост на неактивни младежи”. Целева група са 45 младежи от 15г. до 29-годишна възраст, вкл., които не са включени в образование или обучение, нито в заетост, включително не са регистрирани, като безработни към Д „БТ“- Силистра . За постигне на тази цел се са идентифицирани неактивни младежи, включвани са в мотивационни обучения и обучения за придобиване на професионална квалификация в разнообразни

професии и специалности и осигуряване на 6-месечна заетост в организации, функциониращи на територията на община Силистра, в т.ч. Общинска администрация Силистра и фирма "Стройпроект" ООД.

По проект „Обучения и заетост на младите хора", фаза 1 е осигурена заетост на 100 безработни младежи от Община Силистра за период от 6 месеца, в рамките на фаза 2 е осигурена заетост допълнително на 40 безработни младежи, назначени на работа в община Силистра.

Същевременно целите на мярката се реализират чрез дейности по НП "Старт в кариерата", в рамките на която в различни години от разглеждания период е осигурявана заетост на младежи от община Силистра (2014г. - 14 лица - младши експерти в Дирекции „Финанси", „Устройство на територията", „Обща администрация", „Икономика" и „Хуманитарни дейности"; 2015г. - 5 лица - младши експерти в Дирекции „Финанси", „Обща администрация", „Икономика"; 2016 г. – 4 младежи).

В периода 2017-2018 година по проект "Младежка заетост" е осигурено платено стажуване и обучение на работното място на безработни младежи с висше образование. През 2019-2020 г. се изпълнява проект "Нова възможност за младежка заетост" с три договора за осигуряване на заетост на 30 безработни младежи до 29 г. ноември 2019-май 2020; 25 младежи за юни-декември 2020 и 25 младежи за декември 2020 – юни 2021г. чрез осигуряване на обучение по време на работа и осигуряване на заетост в социални институции и кметства на община Силистра.

При ежегодното предоставяне на социалната услуга "Личен асистент" от страна на община Силистра е осигурена заетост на лица, назначени на длъжност "Личен асистент".

Мярка 2.1.3. Интегриране на безработните в неравностойно положение към пазара на труда

През 2018-2019 г. Сдружение Истър 2015 реализира проект по процедра Активно включване – Шанс за активно включване на възрастни хора с увреждания от община Силистра. В рамките на проекта е повишена квалификацията на 20 лица възрастни лица с увреждания чрез обучение по ключова компетенция „Общуване на чужди езици" и обучение за придобиване на професионална квалификация по "Текстообработка" за професия "Оператор на компютър"и включване на 10 лица от целевата група в заетост в сферата на читалищното дело.

Осъществяват се и дейности по национални тематични програми като НП „Заетост и обучение на хора с трайни увреждания" – осигурява се заетост на лица с увреждания и НП „Активиране на неактивни лица".

Мярка 2.1.4. Повишаване на квалификацията и уменията на заети и безработни в съответствие с изискванията на пазара на труда

През 2016 г. за повишаване квалификацията на над 60 педагогически съветници, класни ръководители и обществени възпитатели са проведени обучения: „Социално- педагогически интервенции по Подхода „Резилианс" и „Управление на гнева и контрол на агресивното поведение".

През 2018 и 2019 година се реализира проект “Работа” за осигуряване на заетост на 61 безработни лица от община Силистра за период от 12 месеца. Безработните лица са завършили курс за професионална квалификация “Работник поддръжка пътища” и са назначени на работа в община Силистра.

Проект “Обучения и заетост” осигурява заетост на 59 безработни лица с увреждания в социални услуги, образователни институции, общинска администрация за период от 24 месеца.

В същия период по процедура Гъвкави възможности за заетост и обучения в предприятия с променлив интензитет на дейността е реализиран проект на Хидростроймонтаж 92 ЕООД. В рамките на проекта се цели повишаване професионалната квалификация на 30 неактивни и безработни лица чрез включването им в две обучения за придобиване на професионална квалификация от втора степен и осигуряване на 30-те неактивни и безработни обучени лица гъвкава заетост по време на висок интензитет на дейността в "Хидростроймонтаж 92" ЕООД и в сектор Строителство. В рамките на проекта са обхванати и безработни лица до 29-годишна възраст.

В разглеждания период две предприятия, работещи на територията на община Силистра, реализират проекти по процедура Обучение за заети лица по ОПРЧР за повиши способността на заетите лица да посрещнат настъпващите бързи промени на пазара на труда в резултат на структурни фактори като глобализацията, технологичните промени и застаряването на населението, което не може лесно да придобие умения за работа с новите технологии, използвани в работния процес.

През 2020-2021г. КиХ Груп Консултинг реализира проект по процедура Умения, в рамките на който се предвижда обучение и осигуряване на заетост на 15 безработни/неактивни лица в консултантската дейност на фирмата.

Проектите са приложими и към изпълнение на целите на Мярка 2.1.5.

Мярка 2.1.5. Провеждане на обучения за придобиване на професионална квалификация и преквалификация, обучения за придобиване на ключови компетентности за безработни и заети лица

През 2015 г. по НП „Шанс за работа“, в партньорство с РС на КНСБ гр. Силистра е извършено обучение на безработни лица от различни целеви групи по професиите „Болногледач“, „Помощник възпитател“ и „Социален асистент“. За период от 3 месеца е осигурено стажуване на 18 от преминалите курса на обучение по гореизброените професии.

Мярка 2.1.6. Провеждане на обучения по предприемачество

През 2015 г. 16 млади хора преминават еднодневно обучение на тема „Развитие на предприемачески умения и култура“. Проведен е практикум за постигане на личен предприемачески портфейл, за развитие на будност към новото и предприемаческа култура като ключова компетентност.

В периода 2018-2019 г. е реализиран 1 проект по процедура Развитие на социалното предприемачество от Елкабел-СС ЕООД с цел създаване на условия за наемане на хора с увреждания, лица в неравностойно положение на пазара на

труда и други социално изключени лица, с което да се ограничи безработицата и да се стимулира социалното предприемачество в гр. Силистра.

Мярка 2.1.7. Разработване на регионални и местни програми за насърчаване включването в заетост на безработните в неравностойно положение на пазара на труда

Разработена е Регионална програма за заетост и обучение, която функционира с годишна рамка. По нея Комисията по заетост одобрява получени от работодателите проектни предложения за разкриване на работни места.

Мярка 2.1.8. Създаване на модерна система за професионално насочване и информация

Не са реализирани дейности, относими към мярката.

Приоритет 2.2.: Достъп до образователна и социална инфраструктура

Специфична цел 2.2.1.: По-достъпно и по-качествено образование

Обхватът на системата на образованието е в зависимост от контингентите от деца в съответната възраст (подлежащи на предучилищно обучение и в училищна възраст) и изградената инфраструктура на образованието в общината.

На територията на община Силистра през учебната 2019/2020 г. функционират следните **обекти на образованието:**

- Детски градини - 10
- Профилирани гимназии – 2
- Средно училище – 1
- Обединено училище – 1
- Спортно училище – 1
- Професионални гимназии – 5
- Основни училища – 5
- Център за подкрепа за личностно развитие – 4
- Специализирано обслужващо звено – 1.

Средищни училища - 2019/ 2020 г.

Училище, в което се обучават ученици от населено място:

- ОУ „Св.св. Кирил и Методий“, гр. Силистра – 68 пътуващи ученици от с. Айдемир и с. Сребърна
- ОУ „Св.св. Кирил и Методий“, с. Калипетрово – 20 пътуващи ученици от с. Бабук
- ОбУ „Св.Кл. Охридски“, с. Професор Иширково – 119 пътуващи ученици от с. Йорданово, с. Смилец, с. Брадвари и с. Казимир

В гр. Силистра функционират филиали на 2 **Висши учебни заведения:**

- Висше училище по агробизнес и развитие на регионите: В Учебно-научен център към Висшето училище през учебната 2019/2020 г. студентите са 212, от които 200 - в задочна форма. Специалностите са: Икономика на туризма, Аграрна икономика, Управление на агробизнеса,

Управление на човешките ресурси, Стопанско управление, Икономика и управление на регионите, Счетоводство, Счетоводство и одит, Финанси и Финанси и банково дело.

– Русенски университет „Ангел Кънчев“ - Филиал Силистра: През учебната 2019/2020 г. редовна и задочна форма се обучават 196 студенти. Специалностите, които предлага Филиала, са: Педагогика на обучението по български език и чужд език, Педагогика на обучението по физика и информатика, Съвременни образователни технологии в детската градина и началното училище, Електроинженерство, Автомобилно инженерство.

Като положителен факт трябва да се подчертае високата активност на отделните участници в образователния процес при осигуряване на финансиране чрез проекти от НП, Общностни програми, оперативни програми и общински бюджет.

М 2.2.1.1. Осигуряване на качествено образование и създаване на привлекателна учебна среда с дефинирани проекти: П1. Закупуване на оборудване и обзавеждане за детски градини и П2. Саниране и оборудване на детска ясла „Здравец“

В община Силистра е добре развита инфраструктура на образованието, даваща възможности за получаване на основно, средно, професионално, профилирано и висше образование. Това е обусловено от функциите на общината и броят на контингентите в училищна възраст.

Следва да бъдат отчетени усилията на общинската администрация за подобряване на инфраструктурата и материалната база на детските градини и училищата, както по отношение на модернизиране на сградната инфраструктура и прилежащи пространства, така и по отношение за цялостната материално-техническа база – оборудване и обзавеждане.

Основните интервенции по отношение на образователна инфраструктура в периода 2014-2020 година са проектите, включени в Инвестиционната програма на община Силистра като конкретен бенефициент по приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020: Обновяване и внедряване на мерки за енергийна ефективност на ОУ „Св. Св. Кирил и Методий“ и детска ясла „Здравец“, както и в рамките на Приоритетна ос 3 на ОПРР Регионална образователна инфраструктура: проект "Предоставяне на качествено образование чрез модернизиране на ПЗГ "Добруджа.

В рамките на проект, финансиран по ОПРР „Обновяване и модернизация на регионалната образователна инфраструктура чрез подобряване на материално-техническата база на 15 държавни професионални гимназии в системата на МОН в областите Варна, Добрич, Разград, Силистра и Шумен“ е осигурено обновяване и модернизация на учебните кабинети, лабораториите, спортните съоръжения и учебните работилници на Професионална гимназия по стопанско управление, администрация и услуги „Атанас Буров“ и Професионална гимназия по механотехника „Владимир Комаров“. По проект „Координиране на съвместни политики и инвестиции за оборудване в областта на образованието в трансграничния район“ по Програмата за трансгранично сътрудничество ИНТЕРРЕГ V-A Румъния - България 2014 – 2020 в ПМГ „Св. Климент Охридски“ е оборудван модерен кабинет, наречен ателие.

Чрез средствата за капиталови разходи на Община Силистра за подобряване на физическата среда са реализирани: ремонт на огради на ДГ „Нарцис“ и ДГ „Роза“ и подмяна на дограма на ДГ „Добруджа“, както и ремонт на покривни конструкции и санитарни възли в СпУ "Дръстър", ПЗГ "Добруджа", СУ "Н.Й.Вапцаров" и Обединен детски комплекс. Направена частична подмяна на дограмата и ремонт на покривите на ДГ „Детелина“ и ДГ „Мир“., ремонт на на дворовете на всички ДГ. Изградена е и система за видеонаблюдение в ДГ в Община Силистра. В училищата извършените основни ремонти и закупуване на ДМА - система за контрол и наблюдение, климатични системи, преносими компютри, мултимедиен проектор, СМР и др. Със средства, осигурени от Министерство на образованието и науката, е извършен основен ремонт на покривната конструкция и частична подмяна на дограмата в основното училище в с. Професор Иширково. Подобрена е материално-техническата база и сградния фонд в СУ „Никола Вапцаров.

В ЦДГ „Добруджа“ е изграден екологичен детски кът и обособена „Зелена стая“ за педагогически занимания, финансирани чрез МОСВ и ПУДООС. . в ЦДГ „Роза“, ОДЗ „Нарцис“, ЦДГ „Ян Бибиян“, ЦДГ „Иглика“ и основните училища в с. Калипетрово и с. проф. Иширково са реализирани проекти по ПУДООС.

Материално-техническата база на детските гради и училищата е модернизирана чрез участие в националните програми на МОН – НП “Информационни и комуникационни технологии в училище” за подобряване качеството и възможностите за електронно обучение в системата на училищното и предучилищното образование, достъп до съвременни информационни и комуникационни технологии, внедряване на съвременни иновативни средства; НП “Без свободен час”; НП “Осигуряване на съвременна образователна среда” и “Ученически олимпиади и състезания”; НП “Развитие на системата на предучилищното образование” за повишаване качеството на предучилищното образование чрез използване на съвременни дидактически материали и насърчаване участието на родителите; Нп “Осигуряване на съвременна образователна среда”, Модул ”Подобряване на условията за лабораторна и експериментална работа по природни науки”, НП “Физическо възпитание и спорт”.

Мярка 2.2.1.2. Осигуряване на връзка-наука-практика чрез проект П1. Подкрепа за създаване на програми за обучение по иновации и предприемачество

Обучението и възпитанието в предприемачески дух е съществен компонент в цялостната политика през последните години в страната, като община Силистра следва очерталата се тенденция. На територията на общината е застъпено предприемаческото образование чрез тренировъчни компании, което освен преподаването на специфични бизнес познания, насърчава умения, формиращи предприемаческо поведение като творчески дух, усет за инициатива, поемане на рискове, самоувереност, способност да се работи в екип. В процеса на обучение младите хора развиват лидерски качества, умения за общуване, умения за вземане на решения, водене на преговори, организиране и управление на времето. Все още, обаче, са малко изградените компании, което ограничава възможностите за придобиване на определени знания и умения у учениците от другите училища.

През изследвания период – 2014-2020 година функционират учебно-тренировъчни фирми и учебни компании, които обучават и възпитават в предприемачески дух.

През учебната 2014/ 2015г. в ПГСУАУ „Атанас Буров“ функционират 2 Учебно-тренировъчни фирми и 2 Учебни компании, които обучават и възпитават в предприемачески дух. УТФ работят по модел ECO NET, с включени 25 ученици, а учебните компании с 26 ученици.

През учебната 2015/ 2016г. функционират 9 Учебни компании - 8 в ПГСУАУ „Атанас Буров“ и 1 в ЕГ „Пейо Яворов“

През учебната 2016/2017 г. ПГСУАУ „Атанас Буров" съвместно със СНЦ "Паралел-Силистра" и три партньорски организации от Кълъраш, Румъния разработи и реализира съвместен трансграничен проект: "Предприемачество за младежка трудова мобилност", финансиран по програма INTERREG V-A Румъния - България. В рамките на проекта са създадени и функционират 5 Учебни трансгранични компании - 4 в ПГСУАУ „Атанас Буров".

В Световната седмица по предприемачество през м. ноември 2017 г. по проект „Предприемачество за младежка трудова мобилност" (http://e4ylm.eu) СНЦ "Паралел- Силистра" съвместно с 2 училища от гр. Силистра - ПГСУАУ „Атанас Буров" и ЕГ „Пейо Яворов" организираха състезанието „Иновационен лагер" по програмите за предприемаческо образование и поведение на Джуниър Ачийвмънт България. 2 училища от гр. Силистра - ПГСУАУ „Атанас Буров" и ЕГ „Пейо Яворов" - организираха състезанието „Иновационен лагер" по програмите за предприемаческо образование и поведение на Джуниър Ачийвмънт България.

В резултат от изпълнението на проектните дейности 3 500 ученици участват в 10 съвместни инициативи за подобряване на заетостта сред младите хора и интеграцията в трансграничния регион, а именно:

- Съвместна схема за обучение по „Предприемачество без граници“;
- Мрежа за сътрудничество между преподаватели по предприемачество;
- Съвместни обучения и уебинари на учители и ученици за 70 участници;
- Функциониране на 10 трансгранични учебни компании в ПГСУАУ „Атанас Буров“, гр. Силистра и Професионална гимназия по икономика в гр. Кълъраш за 150 ученици и 10 бизнес ментора;
- Съвместно състезание „Иновационен лагер“ за 40 ученици;
- Езикови курсове с езикива практика за 40 участници;
- Съвместно изложение на трансграничните учебни компании;
- Информационна кампания в региона за 600 участници;
- Уебстраница и учебна платформа с 1 000 клиенти.

Мярка 2.2.1.3. Развитие на различни форми на учене през целия живот

През 2016 г. са изпълнени следните проекти по програма Еразъм+: „Да споделяме нашите стойности в усилието“на ЕГ „Пейо Яворов“; „Образователна мобилност“на ПЗГ „Добруджа“; „Интерактивни практики и иновативни подходи за качествено

професионално образование“ на ПГСУАУ „Атанас Буров“; „Иновационни практики в туризма“на ПГСУАУ „Атанас Буров“.

През 2016 г. са проведени обучения с 25 младежи, с дебати по групи, тренинги за себепознание - за разпознаване на умения, силните и слаби страни на личността, представяне с автобиография, на интервю, при стажуване, с мотивационно писмо.

В съответствие с изискванията на Закона за предучилищното и училищното образование Отдел „Образование и младежки дейности“ разработва Анализ на потребностите от подкрепа за личностно развитие, Стратегия за подкрепа за личностно развитие и Годишни планове за 2017 г. и 2018 г.

В община Силистра функционират 3 общински Центъра за подкрепа за личностно развитие - Обединен детски комплекс, Народна астрономическа обсерватория „Галилео Галилей” и Обединено общежитие за средношколци „Младост“.

През 2018 г., като част от годишния план по Стратегията за подкрепа за личностно развитие, бе проведен общински форум на тема: „Овладяването на българския език в контекста на езиковата ситуация в община Силистра“.

Реализирани са редица дейности, свързани с неформалното образование, планирани в Общинския план за младежки дейности - Конкурсни сесии „Младите хора за Силистра" и „Младежта срещу насилието и наркотиците", обучения, Литературна конференция за ученици от 11 и 12 кл, съвместно с ВТУ „Св.св.Кирил и Методий", превантивни кампании, благотворителни концерти, участие в национални младежки срещи.

В партньорство с ОДК и различни училища община Силистра дейностите от Общинския календар на извънкласните дейности - конкурси, изложби, лекции и наблюдения, Международен екологичен форум „Сребърна", Национален конкурс за литературни творби и за рисунки „Земята - наш дом", рецитаторски конкурс „С България в сърцето", национални празници и др. събития.

Специфична цел 2.2.2.: Образован и високо квалифициран човешки ресурс

Мярка 2.2.1.1.: Включване в образователната система и намаляване броя на отпадналите от училище деца

През изследвания период се полагат целеносачени усилия за превентиране преждевременното напускане на училище, като част от цялата политика на общината в областта на образованието. За да се проследява в детайл този процес в отдел „Образование и младежки дейности“ се води Регистър за преждевременно напусналите образователната система деца и ученици.
За учебната 2019/2020 г. необхванатите в образователната система ученици от I до XII клас са 20. Това е 0,6% от общия брой ученици. През 2013/2014 преждевременно напусналите училище ученици са 12.
За решаване на проблема с пълното обхващане на децата в задължителна училищна възраст Община Силистра има разработена и приета от Общински съвет Програма за образователна и социална интеграция на децата и учениците в риск. На нейна база са разработени такива програми в детските градини и училищата, съобразени с особеностите и проблемите във всяко едно учебно заведение. В изпълнение на Програмата в детските градини и училищата се води регистър за деца в риск, сформирани са екипи за подкрепа според индивидуалните нужди за набелязване на мерки за въздействие. Периодично се

анализират потребностите на децата и учениците, както и на техните семейства и се търси начин за подкрепа и решаване на проблемите.
В тази посока е и включването на деца в риск в Националната програма „На училище без отсъствия“, мярка „С грижа за всеки ученик“ и „Без отсъствие“ (ОСУ „Дръстър“).
По НП „С грижа за всеки ученик“, Модул 2 „Осигуряване на допълнително обучение на деца от подготвителните групи“, Модул 3 „Осигуряване на допълнително обучение на учениците от началния етап на основното образование за повишаване на нивото на постиженията им по общообразователна подготовка“ и Модул 4 „Осигуряване на допълнително обучение на учениците от прогимназиалния етап на основното образование за повишаване на нивото на постиженията им по общообразователна подготовка“ в допълнително обучение са включени 74 деца и 32 ученици. 101 ученици са включени в същата програма по Модул 1 „Осигуряване на обучение на талантливи ученици за участие в ученически олимпиади“.
През 2014 г. три детски градини (ЦДГ „Ян Бибиян“, ЦДГ „Добруджа“ и ЦДГ „Здравец“, с. Калипетрово са включени в национален проект „Готови за училище“, финансиран от фондация „Тръст за социална алтернатива“ (ТСА), с подкрепата на Фондация „Америка за България“ в сътрудничество със Световната банка. Проектът цели подобряване обхвата и посещаемостта в детските градини на 36 деца от уязвими общности като 23 от тях са от ЦДГ „Здравец“, с.Калипетрово.
През 2016 г., за осигуряване на условия за по-достъпно и качествено образование Община Силистра разработва и реализира проект „Врата към вълшебния свят на знанията“, финансиран от Центъра за образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства. Реализирането на проекта създава условия за обхващане и задържане в образователната система на 80 деца от ДГ „Детелина“ и 160 ученици от ОУ „Св. Климент Охридски“, с. Професор Иширково, чрез осигуряване на равен достъп до качествено образование на база на привлекателни за тях дейности.
През 2017 и 2018 г. се реализира проект «Мога и успявам», финансиран от Центъра за образователна интеграция на децата и учениците от етническите малцинства. Фокусът е поставен върху 100 ученици от 6 до 11 клас от малцинствени етнически групи от Обединено училище „Св. Климент Охридски”- с. Професор Иширково и Професионална гимназия по производствени технологии „Евлогий Георгиев“- гр. Силистра. Целта е създаване на условия за обхващането и задържането им системата на училищното образование, чрез мотивирането им да участват активно в обучението, да променят отношението си към образователния процес в резултат на допълнителни занимания и подобряване на образователни им резултати, като се оказва подкрепа за продължаване на образованието им в гимназиален етап и придобиване на професионална квалификация, както и квалификация на педагогическите специалисти за работа в мултикултурна среда.

През 2019-2020 г. се реализира проект, обхващащ всички детски градини в общината „ Активно приобщаване в системата на предучилищното образование“ по Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ за провеждане на допълнително обучение по български език за деца от уязвими групи и провеждане на педагогическа, психологическа и социална подкрепа на деца от уязвимите групи.

Същевременно се полагат грижи за интегриране на деца със СОП от институциите в системата на предучилищното и училищното образование, от Регионален център за подкрепа на процеса на приобщаващото образование /РЦППО/ и от Центъра за специална образователна подкрепа /ЦСОП/.
Обединено общежитие за средношколци „Младост" предоставя социална услуга на 237 ученици, чието местожителство е извън град Силистра, като учениците от СУ „Дръстър" са освободени от месечна такса.

Мярка 2.2.2.2.: Създаване на инфраструктура за продължаващо обучение с П1. Подкрепа за ЦПО

Активни центрове за професионално обучение на територията на община Силистра са 3, съгласно Регистър на Центровете за професионално обучение към Националната агенция за професионално образование и обучение, както следва: ЦПО към ГИАРА ЕООД, ЦПО към СЕЗОНИ ООД, ЦПО към Лъкидрайв ООД.

Същевременно на територията на общината функционират 5 професионални гимназии.

Необходими са целенасочени мерки за насърчаване на продължаващото и професионално образование и обучение в контекста на променящите се изисквания на пазара на труда, вкл. в контекста на Индустрия 4.0. Това е взето предвид от община Силистра и заложено в стратегическия документ за следващия програмен период 2021-2027 – ПИРО чрез Мярка 3.4 Образование 4.0 - достъпно и качествено професионално и продължаващо образование, съобразено с нуждите от работна ръка на индустрията и селското стопанство с висока добавена стойност със следните конкретни проектни идеи:

П 3.4.1 Повишаване на привлекателността и достъпността на ПОО за всички възрасти, включително чрез разработване на индивидуални и гъвкави пътеки за обучение по част от професия и програми за втори шанс.

П 3.4.2 Осъвременяване на програмите за професионално обучение с участието на бизнеса, въвеждане на дуално обучение и внедряване на инструменти за онлайн подготовка по специалните предмети за повишаване качеството на обучението.

П 3.4.3 Създаване на система за по-интензивно чиракуване в дадена професия, наставничество и менторство за ученици с недостатъчна увереност и мотивация, или за такива, срещащи образователни трудности в професионалните гимназии с цел превенция и ограничаване на преждевременното напускане на училище.

Мярка 2.2.2.3.: Политика по задържане и привличане на висококвалифицирани специалисти

През 2019 и 2020 г. се осъществява проект „Образование за утрешния ден", финансиран по ОП „Наука и образование за интелигентен растеж, с конкретен бенефициент МОН. Две детски градини от община Силистра са включени за участие - ДГ „Нарцис" и ДГ „Роза" при въвеждането и поддържането в национален мащаб и популяризирането на референтен модел за насърчаване на

придобиването на по-голяма цифрова компетентност и въвеждането на системен и комплексен институционален подход на МОН за интегриране на образователните технологии, както и за насърчаване и мотивация за тяхното използване.

Мярка 2.2.2.4. Комуникация и информираност на населението за възможностите за обучение и образование

Услуги по професионално ориентиране в училищата от община Силистра се предоставят основно от Центъра за кариерно ориентиране (ЦКО), който от м. януари 2018 г. е в структурата на ЦПЛР-НАО „Галилео Галилей“.
Друг информационен канал е Областният информационен център - Силистра, който информира населението за възможностите за образование и обучение, които предоставят Европейските програми.

Специфична цел 2.2.3.: Развитие на социалната и спортна инфраструктура

Мярка 2.2.3..1.: Модернизиране, реконструкция и оборудване на МБАЛ Силистра с П1. Проектиране и изграждане на пожароизвестителна инсталация във всички сгради на здравното заведение

Мярка 2.2.3.2. Обновяване, ремонтиране и осъвременяване на техническото оборудване в здравните заведения, подобряване на енергийната ефективност в тях с проект П1. Обновяване на компютърни конфигурации, климатизация, доставка на друга техника за ДКЦ

В рамките на период 2014-2020 г. наличното финансиране в областта на здравната инфраструктура се осъществява основно чрез Приоритетна ос 4 и през програмен период 2014-2020 г. подкрепя единствено инфраструктура на спешната медицинска помощ (спешни центрове, филиали и спешни отделения на многопрофилните болници). Община Силистра е включена в проекта чрез ЦСМП и филиалите към него, чиято дейност се оптимизира чрез доставка на оборудвани линейки, интервенция в сградния фонд и доставка на специализирано оборудване.

Мярка 2.2.3.3. Осигуряване на качествени и достъпни здравни услуги за населението на цялата територия на Общината с проект П1. Насърчаване на социалните (нетехнологични) иновации

Проведени са дейности за оптимизиране на сградния фонд, дворните пространства и материално-техническата база на детските ясли.
В детските градини и училищата са разкрити здравни кабинети, в които работят медицински сестри и фелдшери. Всички кабинети са обзаведени и оборудвани, съгласно изискванията на нормативната уредба, като през годините се осъществяват дейности за подобряване на материално-техническата база. Във всяко детско и учебно заведение има подготвена и се реализира програма за здравна промоция.

През 2016 г. е създаден „Библиотечен портал за достъп до информация за здравни и транспортни услуги в Силистра, Дулово и Тутракан.“ - Повишаване на

обществената осведоменост в областта на здравните услуги и на транспорта в регион Силистра, чрез създаване на партньорски библиотечен Е-портал. (по договор МК-ДБФ-15/ 15.09.2016 г. С финансовото съдействие на Фондация „Глобални библиотеки – България“ и Министерство на културата).

Мярка 2.2.3.4. Прилагане на образователни системи за профилактика и здравословен начин на живот с проект П1. Детска здравна къща

Проект „Детска здравна къща“ - през месец април 2014 г. над 320 ученици от ОУ „Кирил и Методий“ от 1 до 4 клас са участвали в проекта „Детска здравна къща“ на фондация „Грижа за здравето“, организирана съвместно с отдел „Образование и младежки дейности“. Организирано децата, преминавайки през различни здравни пунктове, се запознават с основите на здравословното хранене и здравословния начин на живот. Всеки здравен кабинет по подходящ за възрастта начин разказва нагледно на децата за здравните принципи.

Мярка 2.2.3.5. Подобряване на училищната спортна инфраструктура

Мерките са подобряване на училищната инфраструктура са описани в Мярка 2.2.1.1. Осигуряване на качествено образование и създаване на привлекателна учебна среда.

Мярка 2.2.3.6. Поддържане на открити и закрити спортни площи

Извършен е ремонт на Спортна зала „Дръстър“ и на лекоатлетическата писта. В проекта е заложено да се ремонтира лекоатлетическата писта – подмяна на настилката, смяна на дограмата и пребоядисване на залата. С подкрепа от Министерството на младежта и спорта са реализирани проекти за два спортни обекта – Тенис корт до закрит плувен басейн и Спортна площадка на междублоково пространство по ул. „Стара планина“.

Изработен е идеен проект за изграждане на „Дунавски център за спорт и култура – Силистра“.

Мярка 2.2.3.7. Изграждане на многофункционална спортна зала в гр. Силистра

През 2015 г. са реализирани стъпки към осъществяване на мярката чрез изготвяне на идеен проект и прединвестиционни проучвания за изграждане на многофункционална спортна зала в Силистра.

Мярка 2.2.3.8. Насърчаване на масовия спорт сред младежите и масови спортни събития

През разглеждания период са реализирани множество дейности, допринасящи за изпълнение на мярката:

- Проект „Спорт срещу агресия и наркотици“ на Младежки клуб „Мечтатели“ при НЧ „Светлина-1906“, с. Смилец.
- Насърчаване на масовия спорт сред младежите и масови спортни събития
- през 2014 г. мрежата от 28 информационни центъра за популяризиране на Кохезионната политика на Европейския съюз в България организира национална спортна кампания под надслов „Да спортуваме ЗАЕДНО“. В периода 13-18 октомври 2014 г. са проведени разнообразни спортни събития и състезания. Целта е по атрактивен начин да се популяризират резултатите от изпълнени проекти с европейско финансиране. Областен

информационен център Силистра (ОИЦ) с подкрепата на отдел „Образование и младежки дейности“ и доброволци от Ученическия парламент се включват в инициативата със спортна игра по ориентиране „Европейско пътешествие“ за запознаване с обекти - проекти в гр. Силистра, които са финансирани с европейски средства, както и с областен турнир по футбол. В организираните прояви се включват над 800 деца и ученици от различни възрасти, много родители и учители.

- по програмата на ММС „Спорт за децата в свободното време“ са подкрепени 5 проекта през годината през 2015 г., по които са организирани спортни занимания за повече от 300 деца и млади хора в свободното им време по видовете спорт - борба, бойни изкуства, баскетбол, лека атлетика и спортно стрелба.
- По традиция всяка година в последния уикенд на месец август СНЦ „Дунавски клуб“ и Община Силистра организират преплуване на река Дунав и възпоменателната проява „Плуване към спомена“. Традиционни са общинските турнири по футбол, волейбол, баскетбол, организирани съвместно с ОДК.
- По програмата на ММС „Спорт за децата в свободното време“ са подкрепени през 2016 г. 4 проекта, по които са организирани спортни занимания за повече от 300 деца и млади хора в свободното им време по видовете спорт - борба, баскетбол, лека атлетика и спортно стрелба.
- По същата програма през 2017 г. са подкрепени 4 проекта, по които са организирани спортни занимания за повече от 300 деца и млади хора в свободното им време по видовете спорт - борба, баскетбол, лека атлетика и джудо.
- Учениците от Силистра се включват през 2017 г. в Европейския ден на спорта като част от кампанията NOW WE MOVE.

Мярка 2.2.3.9. Съхраняване на мрежата от културни институции, включително читалищата с проект П1. Обновяване и внедряване на мерки за енергийна ефективност в Регионална библиотека "Партений Павлович"

Община Силистра се отличава с развита културна инфраструктура и с фестивални прояви, за които съществен е приносът на народните читалища на територията на общината – 23 на брой. Част от читалищата работят по програма “Глобални библиотеки”, както и по програмата на МК за обновяване на библиотечния фонд в читалищата. Съществени инвестиции в подобряване на читалищната инфраструктура не са осъществявани през разглеждания период, доколкото не са били налични програми за външно финансиране, но според възможностите на общинския бюджет се извършват текущи ремонтни дейности. През 2020 г. голяма част от читалищата стартират дейност в електронна среда като отговор на епидемичната обстановка в страната.

През разглеждания период инфраструктурните мерки, реализирани в Регионална библиотека "Партений Павлович", са чрез изпълнение на следните проекти: през 2015 г. проект „Библиотека без бариери“ на Агенцията за хора с увреждания за достъпна архитектурна среда за хора с проблеми в пространственото си придвижване - изграждане на тоалетна и закупуване на стълбищен робот; през

2016 г. „Модерната библиотека: Филиал-2“ - Подобряване на енергийната ефективност чрез саниране, отопление и осветеност за създаване на комфортни условия за читатели и служители и „Под дървото на Знанието в модерната библиотека“ - проект за обновяване и модернизиране на интериора в конферентна зала „Диоген Вичев“ на Регионална библиотека.

През 2019 г. е извършен ремонт на Етнографския музей към Регионалния исторически музей. Изградена е система за видеонаблюдение на сградите на РИМ Силистра, ремонтни дейности са извършени в административна сграда, археологическа експозиция и историческа крепост “Меджиди табия”. През 2020 г. с решение на Общински съвет- Силистра историческа крепост “Меджиди табия” е предоставена за безвъзмездно управление на РИМ-Силистра.

Мярка 2.2.3.10. Съхраняване и разпространяване на регионалното изкуство, традиции и обичаи

По Проект „Парад на изкуствата – Силистра“ през 2014 г. приключва третия етап за устойчивост по схема BG161P0001/1.1-10/2010 „Подкрепа за създаване и промотиране на иновативни културни събития“ чрез провеждане на третото издание с 11 ателиета по изкуствата, финално събитие – хепънинг, а през 2015 г. четвъртото издание с 11 ателиета по изкуствата, финално събитие - хепънинг. През 2019 година Регионалната библиотека реализира:

- проект „Знания, умения и иновации за повишаване качеството на неформалното образование в обществените библиотеки” с Фондация „Глобални библиотеки - България“, в партньорство с консорциум от девет регионални библиотеки от градовете Благоевград, Видин, Кърджали, Кюстендил, Монтана, Разград, Силистра, Търговище и Ямбол, с чуждестранен партньор - Регионалната библиотека в гр. Утрехт, Нидерландия. Финансиран от Програма „Erasmus+”, КА 1.
- проект „Колективно обучение” – участие в разработването на модул „Образование и култура”, по проект на сдружение „Евроинтегра”, заедно с ПМГ „Св.Климент Охридски” – Силистра и град Кълъраш, Румъния: Национален колеж „Барбу Стирбей”, Икономически колеж, Технически колеж Щефан Банулешку”; Проектът е съфинансиран по Програма INTERREG Румъния - България 2014-2020.
- проект „Писмените съкровища на Долен Дунав“ – участие в разработката на нов интегриран туристически продукт „Трансгранична дестинация за литературен туризъм Долен Дунав“, за съвместното съхранение, опазване, популяризиране и развитие на писменото културно наследство, по проект на Фондация „Глобални библиотеки – България“ и партньори Регионална библиотека „Любен Каравелов” – Русе и Окръжна библиотека „Александру и Аристя Аман“ – Долж, съфинансиран по Програма за трансгранично сътрудничество ИНТЕРРЕГ Румъния – България V-A.

Същевременно са проведени множество инициативи на община Силистра, Регионален исторически музей, Регионална библиотека, Природонаучен музей – Биосферен парк “Сребърна” и други културни организации на територията на общината за съхранение и разпространение на регионалното изкуство, традиции и обичаи чрез международни, национални и регионални прояви.

Мярка 2.2.3.11. Опазване и съхраняване на културно-историческото наследство

През 2014 г. е реализиран проект от Регионален исторически музей с подкрепата на Министерството на културата за редовни археологически проучвания в Силистра в Национален археологически резерват „Дуросторум - Дръстър – Силистра.

Осъществен е и проект „За достъпна работна среда“от Регионален исторически музей чрез Министерство на труда и социалната политика и Община Силистра за ремонт и обзавеждане на кабинет с офис техника в Археологическия музей.

През 2014 г. се изпълнява проект „Дейности по устойчиво управление на поддържан резерват „Сребърна“ и резерват „Бели Лом“ чрез ОП „Околна среда“. В Природонаучния музей в Сребърна е извършен основен ремонт на сградата, подновяване на експозицията с оборудване и визуализация на залите, благоустрояване и озеленяване.

През 2019 година приключва изпълнението на проект на Община Силистра - водещ партньор и Исторически музей - Кълъраш/LOWER DANUBE MUSEUM CALARASI по програма за трансгранично сътрудничество Румъния - България 2014-2020 за популяризиране на богатото културно наследство - 15.2.1.046, ROBG – 29 „EasyGuide – interactive mobile application for promoting the historical and cultural heritage in the region of Calarasi and Silistra” - интерактивно мобилно приложение за популяризиране на културното и историческо наследство в района на Кълъраш и Силистра. Проектът способства за опазването и устойчивото използване на природното наследство, ресурсите и културното наследство. Проучени и популяризирани са 31 културни обекти и събития от Община Силистра и 30 от окръг Кълъраш. Поставени са дигитални устройства с информация за обектите на български, румънски и английски езици.

Изпълнява се и проект на Община Силистра по програма за трансгранично сътрудничество INTERREG V-A Румъния – България: Developing common tourism products and rehabilitation of cultural heritage – Разработване на общи туристически продукти и рехабилитация на културното наследство. Включените в проекта дейности са изготвяне на съвместна стратегия за насърчаване на туризма в програмната област чрез популяризиране и използване на културния потенциал за природно наследство; реконструиране на културната инфраструктура за изграждане на нова секция за природни науки на Кълъраш - Долен Дунавски музей и Художествена галерия- Силистра; разработване на общи туристически продукти и услуги, основани на природно и културно наследство и съвместно популяризиране.

Мярка 2.2.3.12. Комуникация и информация с проект П1. В света на приключението

Културният календар в Община Силистра през периода 2014-2020г. предоставя достъп до разнообразни културни продукти и инициативи за жителите на Общината. Той се планира и осъществява с активното участие на всички експерти от Отдел „Култура“, с културните институти, народните читалища и организациите на гражданското общество. Община Силистра ежегодно е домакин на международни, национални, регионални и общински прояви в културния календар. През 2020 година провеждането на събитията от него са съобразени с наложените противоепидемични мерки.

През 2016 и 2017 г. е реализиран проект „Регионална експертно-консултантска и информационна дейност в област Силистра“, подкрепен от Министерство на културата по договор.

През 2016 г. е изпълнен проект „Пътят към библиотеките“ - обозначаване на пътя до обществените библиотеки в населените места с двуезични указателни табели от Фондация „Глобални библиотеки – България“.

П1. В света на приключението

През 2014 г. Фондация „Грижа за здравето“ със съдействието на Община Силистра, Спешен център, ОД на МВР и ОУ „Противопожарна безопасност и защита на населението“ организира детски празник „В света на приключението“ като подарък за децата и техните близки по повод 1 юни - Международен ден на детето. В Дунавския парк са разположени занимателни кътове, където децата и родителите се забавляват заедно. Посетителите преминават през „Пътна безопасност“, „Скаутски КАРУСЕЛ“, „Нарисувай ме“, „Въжен лифт“, „Въжен мост“, „Противопожарно приключение“, „Астрономия за всички“, „Спешен център“, „За вас родители“ и „С красота и усмивка срещу зависимостите“.

Специфична цел 2.2.4.: Подобряване на достъпа до образователна и социална инфраструктура и превенция на социалното изключване

Мярка 2.2.4.1. По-добро и достъпно образование, обучение и умения

Проектите и инициативите, допринасящи за осъществяване на мярката са разгледани по-горе в рамките на Специфична цел 2.2.1.: По-достъпно и по-качествено образование и Специфична цел 2.2.2.: Образован и високо квалифициран човешки ресурс. Трябва да бъде отбелязано, че са положени сериозни усилия на общината за осигуряване на по-добро и достъпно образование, обучение и умения.

Мярка 2.2.4.2. Подобряване достъпа и използването на достъпни и качествени социални услуги с проект П1. Център за настаняване от семеен тип

Мярка 2.2.4.3. Осигуряване на заетост за уязвими групи на пазара на труда

Мярка 2.2.4.4. Създаване на условия за прилагане на социалния модел за деинституализация

Мерки 2.2.4.2, 2.2.4.3 и 2.2.4.4 допринасят за реализирането на функциите на община Силистра в областта на социалните услуги, които са активно развиващи се и добре обезпечени.

Социалната сфера е една от областите на политика на общината, в която се наблюдава висока ефективност и усилия за максимално покриване на нуждите на целевите групи. На територията на общината е добре развите и се поддържа широка мрежа от социални услуги, предоставяни в общността и в специализирани институции, както следва:

Специализирани институции за социални услуги:

- Дом за стари хора с капацитет 195 места;
- Дом за пълнолетни лица с физически увреждания с капацитет 130 места.

Услуги в общността:

- Дневен център за деца и младежи с увреждания с капацитет 48 места;
- Дневен център за стари хора с капацитет 15 места;
- Домашен социален патронаж с капацитет 280 места;
- Център за социална интеграция и рехабилитация с капацитет 15 места – предоставя услуги на лица;
- Център за социална интеграция и рехабилитация с капацитет 25 места – предоставя услуги на лица и деца;
- Център за обществена подкрепа с капацитет 20 места;
- Клубове на инвалида и пенсионера – 27 клупа на територията на общината – 7 клуба в град Силистра и 20 клуба в селата.

Услуги в общността от резидентен тип:

- Център за настаняване от семеен тип за деца без увреждания I с капацитет 8 места;
- Център за настаняване от семеен тип за деца без увреждания II с капацитет 9 места;
- Център за настаняване от семеен тип за пълнолетни лица с психични разстройства с капацитет 15 места;
- Център за настаняване от семеен тип за пълнолетни лица с умствена изостаналост с капацитет 15 места;
- Кризисен център с капацитет 10 места;
- Център за временно настаняване с капацитет 10 места

Услуги в общността, предоставяни в домашна среда:

- Приемна грижа;
- Личен асистент – финансирани от ДБ с ПМС 322;
- Обществена трапезация с капацитет 200 места по ОП Храни

Четири от услугите – ЦСРИ I, ЦСРИ II; ЦОП и КЦ са предоставени за управление на неправителствени организации чрез конкурс.

Изпълнените проекти в разглеждания период за обезпечаване и развитие на социалната инфраструктура и услуги са както следва:

В периода 2015-2016 г. община Силистра реализира проект Обществена трапезария с капацитет 150 места.

През 2016 г. е изпълнен проект Модернизация на съществуваща материална база за предоставяне на социална услуга Център за настаняване от семеен тип за лица с умствена изостаналост, чиито резултати са осигуряване на подобрени условия за предоставяне на качествени социални услуги в ЦНСТ за лица с умствена изостаналост в с. Айдемир, Осигурена достъпна среда за лица с увреждания до втория етаж на сградата.

С финансиране по ОПЧР в периода 2016-2017г. е реализиран проект "Център за почасово предоставяне на услуги за социално включване в общността или в домашна среда", в рамките на който е разкрита нова социална услуга, предоставяща помощ в домашна среда на лица и деца с увреждания и възрастни хора над 65 години в невъзможност за самообслужване с капацитет 222 места; предоставяне на възможности за връщане на реалния пазар на труда на лицата, които полагат грижи за близките си.

През 2019 година се предоставя услуга "Личен асистент" за осигуряване на устойчивост на проект "Център за почасово предоставяне на услуги за социално включване в общността или домашна среда" чрез предоставяне на социална услуга "Личен асистент" на 211 потребители от 170 лични асистенти.

В периода 2018-2020 година се реализира проект по ОПРР "Осигуряване на ефективна инфраструктура за подкрепа на деинституционализация на грижите за деца – Силистра". Проектът включва изграждане на нови социални услуги в общността за деца: Дневен център за деца с увреждания и техните семейства; Дневен център за деца с тежки увреждания и техните семейства; Център за обществена подкрепа; Извършване на ремонт, преустройство, обзавеждане и оборудване за разширяване на дейността на вече съществуващ и функциониращ Дневен център за деца и младежи с увреждания.

През същия период отново с финансиране от ОПРР проект "Социални услуги в общността за възрастни хора с увреждания в гр. Силистра" с цел осигуряване на инфраструктура за социални услуги в общността за възрастни хора и хора с увреждания чрез създаване на Център за грижа за лица с психични разстройства и Център за грижа за възрастни хора с невъзможност за самообслужване.

В рамките на ОПРЧР се подкрепя проект "Приеми ме 2015" с период на изпълнение 2019-2021г. за продължаване надграждането на устойчивия модел за развитие на заместваща семейна грижа за деца, настанени в специализирани институции, деца в риск и деца с увреждания, както и развитие на нови модели на работа – развиване на иновативен елемент по отношение на развитие на "специализирана приемна грижа". Реализира се и втори етап на проекта. Обхванати са 20 приемни семейства от община Силистра.

От 2016 до края на 2020 година с финансирани по Програма Храни се реализира операция "Топъл обяд" с цел намаляване на бедността чрез осигуряване на обяд на лица, живеещи в най-висока степен на бедност и изолация.

С подкрепа от Фонд "Социална защита" към МТСП е осъществен проект Модернизация на съществуваща материална база за предоставяне на социалната услуга Център за настаняване от семеен тип за пълнолетни лица с психични разстройства. С подпомагане от същия фонд се реализира проект за подобряване на материалната база на центровете за настаняване от семеен тип за деца и младежи чрез закупуване на технически средства, подпомагащи учебния процес на учениците.

Община Силистра изпълнява и проект "Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания – Силистра" с финансиране от ОПРЧР за осигуряване на мрежа от услуги в домашна среда за хора с увреждания и възрастни хора и изграждане на подходящ капацитет за предоставянето им; изграждане на модел за патронажни грижи за възрастни хора и лица с увреждания, вкл. с хронични

заболявания и трайни увреждания за осигуряване на почасови мобилни интегрирани здравно-социални услуги в техните домове.

В края на 2020 г. стартира проект "Предоставяне на нови и интегрирани социално-здравни услуги на деца и семейства" – ЕТАП 2 на процедура " Продължаваща подкрепа за деинституционализиация на децата и младежите" по ОПРЧР.

През 2020 г. стартира изпълнението на проект по инвестиционен приоритет "Социална инфраструктура" от Инвестиционната програма на община Силистра – Изграждане на жилищна сграда за социални жилища.

Мярка 2.2.4.5. Осигуряване на достъпна среда - физическа, институционална и информационна

В разглеждания период са осъществявани редица текущи ремонтни дейности за подобряване на инфраструктурата и средата за предоставяне на образователни и социални услуги, като основните инфраструктурни интервенции са съпътствани от мерки за ЕЕ и достъпна среда.

Мярка 2.2.4.6. Създаване на общински фонд за предоставяне на земя на безимотните

Мярка 2.2.4.7. Работа в партньорство за преодоляване на бедността и социалното изключване и техните последствия и повишаване на капацитета на партньорските организации

Община Силистра реализира проект "Мога и успявам", финансиран от Център за образователна интеграция на деца и ученици от етнически малцинства към МОН.

Приоритет 2.3. Институционален капацитет за по-добро управление

Специфична цел 2.3.1.: Предоставяне на качествени публични услуги

Мярка 2.3.1.1.: Въвеждане на иновативни добри практики в административното обслужване

Мярка 2.3.1.2. Предоставяне на интегрирани услуги и пълния пакет от услуги на гражданите и бизнеса. Комплексно административно обслужване

Мярка 2.3.1.3. Повишаване на квалификацията и компетентността на служителите в администрацията с проект П1. Посещения на обучения и семинари на служители от ОА

Мярка 2.3.1.4. Равен достъп до публични услуги

Мярка 2.3.1.5. Активна обратна връзка с гражданите за удовлетвореността им от АО

Мярка 2.3.1.6. Подобряване на достъпа и развитието на ИКТ в Общината на публичните услуги и услугите за МСП

През 2014 г. приключва изпълнението на проект „Ефективност, целенасоченост и публичност при подготовката на конкретни политики за развитие на Община Силистра, въвеждане на механизми за мониторинг и контрол на изпълнението“ по ОПАК. В резултат на проекта са изготвени и приети от Общински съвет три стратегически документа: Стратегия за опазване и съхранение на културното наследство; Стратегия за развитие на образователната система в Община Силистра и Стратегия за превенция и противодействие на асоциалното поведение и правонарушенията на деца и младежи в Община Силистра. Проведени са две двудневни съпътстващи обучения, в които са взели участие служители на Общината.

П1. Посещения на обучения и семинари на служители от ОА

Проект „Квалификацията прави експерта — Експерт“ по Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013 г.“ Проектът приключва на 25.05.2014 г. в резултат, на което са проведени 10 обучения в Института по публична администрация, а обучените служители са 75 служители. Проведени са 3 обучения по ключови компетентност за 60 бр. Служители: екипна ефективност, лична ефективност и ефективно лидерство.

В допълнение развитието на експертизата на служителите на Междинното звено за управление на Инвестиционната програма и ИПГВР се осъществява чрез проект по Техническа помощ, финансиран от ОПРР.

През разглеждания период не са реализирани мащабни проекти за въвеждане на КАО и интегране на пълния пакет предоставяни услуги за гражданите и бизнеса. Независимо от това общината полага усилия да подобряван качеството на административното обслужване, вкл. чрез поетапно внедряване на ИКТ и иновативни подходи, насърчава обратната връзка и осигуряването на равен достъп до публични услуги.

Мярка 2.3.1.7. Обновяване на сградния фонд и въвеждане на мерки за ЕЕ с проект

П1. Обновяване и внедряване на мерки за енергийна ефективност в сградата на Община Силистра

На територията на община Силистра се реализира ефективно Национална програма за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради в Община Силистра, като има регистрирани 57 сдружения на собствениците. Община Силистра ефективно изпълнява своите функции в изпълнение на програмата.

През 2018 година стартира изпълнението на проект Обновяване и внедряване на мерки за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради. Чрез проекта са внедрени мерки за ЕЕ в шест многофамилни жилищни сгради с цел постигане на синергичен ефект при реализация на Инвестиционната програма на общината сградите са предимно по ул. “Симеон Велики”.

В периода 2018-2020 г. е реализиран проект за обновяване и внедряване на мерки за енергийна ефективност в сградата на община Силистра.

Специфична цел 2.3.2.: Процесноориентирано управление на процесите и дейностите в общинска администрация

Мярка 2.3.2.1. Инвестиции в изграждане на институционален капацитет за добро управление и ефективно прилагане на електронно управление

Мярката се реализира чрез проект „Повишаване ефективността на работата в Община Силистра“ - Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013 г.“., приключил на 26.04.2014 г.. Резултати от проекта - функционален анализ на администрацията, който идентифицира слабите места в работния процес и план за действие за отстраняването им. Актуализирани са три вътрешни правила - Системата за финансово управление и контрол на обществените поръчки, Системата за финансово управление и контрол на риска и Устройствения правилник на Община Силистра.

През 2014 г. приключва и проект „Ефективност, целенасоченост и публичност при подготовката на конкретни политики за развитие на Община Силистра, въвеждане на механизми за мониторинг и контрол на изпълнението” по Оперативна програма „Административен капацитет“ 2007-2013. В резултат на проекта са изготвени и приети от Общински съвет три стратегически документа: Стратегия за опазване и съхранение на културното наследство, Стратегия за развитие на образователната система в Община Силистра и Стратегия за превенция и противодействие на асоциалното поведение и правонарушенията на деца и младежи в Община Силистра; разработени и въведени са правила и методики за ефективен мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на конкретните политики от общинска администрация Силистра; разработен е наръчник с инструкции и указания за работа, свързан с подпомагане процеса на формулиране и изпълнение на конкретни политики от Общинска администрация Силистра.

Мярка 2.3.2.2. Вътрешна и външна между институционална комуникация и координация с проект П1. Въвеждане на механизми за координиране между заинтересованите страни при изпълнение на публични политики

Въвеждането на тези механизми е осигурено чрез разработени и въведени правила и методики за ефективен мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на конкретните политики от общинска администрация Силистра, като фокусът не е поставен конкретно върху процеса на изпълнение на политики, но доколкото мониторингът е текущ процес, то може да се заключи, че проектът е приложим към конкретната мярка.

Мярка 2.3.2.3. Повишаване капацитета на местните власти за прилагане принципа на партньорство и стимулиране на междуобщинското сътрудничество

Същите правила осигуряват принципа на партньорство, но между заинтересувани страни, без фокус междуобщинско партньорство. Новият подход при прилагане на политиката на ЕС за регионално развитие на национално ниво налага въвеждането на Интегрираните териториални инвестиции като основен подход и съответно партньорствата с различни заинтересовани страни ще бъдат в основата на проектните предложения, които ще бъдат изготвяни и реализирани.

Мярка 2.3.2.4. Осигуряване на устойчиво и хармонично устройствено планиране на територията – разработване на документи, планове, карти и др.,които да осигуряват комплексно, интегрирано и устойчиво развитие на населените места

В разглеждания период са прилагани ефективни мерки за Разработване на технически паспорти и проекти на сгради общинска собственост, изменения на ПУП, обследване на ЕЕ и геоложки проучвания, вкл. с цел осигуряване на проектна зрялост на предстоящи интервенции/проекти на община Силистра и заинтересованите страни.

Мярка 2.3.2.5. Подобряване и развитие на механизмите за обществени консултации

Специфична цел 2.3.3.: Подобряване на програмния и проектен капацитет на администрацията

Мярка 2.3.3.1. Повишаване на капацитета за управление на проекти с проект П1. Посещения на обучения и семинари на служители по управление на проекти

Мярка 2.3.3.2. Изграждане на административен капацитет за работа на местните власти и НПО

През 2016 г. се провежда обучение по проект „Неправителственият сектор - активен участник в процеса на формиране и изпълнение на публични политики в Община Силистра“, в рамките на Дейност 2: „Изготвяне на Стратегия за активно участие на НПО в процесите на вземане на решения и формулиране на политики на общинско и регионално ниво“. Организаторите са Сдружение с нестопанска цел „Дунавски център за обучение и развитие“ - гр. Свищов с активната подкрепа на Община Силистра.

Проектът се финансира в рамките на трети конкурс по Програмата за подкрепа на неправителствени организации в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009 - 2014 г., Тематична област „Демокрация, права на човека и добро управление“, Приоритет „Насърчаване на включването на НПО в процесите на формулиране на политики и вземане на решения съвместно с институциите на местно, регионално и национално ниво“. Проектът е с продължителност 10 месеца.

Мярка 2.3.3.3. Комуникация и информация за заинтересованите страни за възможностите за усвояване на средства от ЕС

Мярка 2.3.3.4. Изграждане на устойчив административен капацитет за изпълнение, мониторинг и оценка на проекти на местно и регионално ниво

В допълнение развитието на експертизата на служителите на Междинното звено за управление на Инвестиционната програма и ИПГВР се осъществява чрез проект по Техническа помощ, финансиран от ОПРР. Целта на бюджетната линия е да подкрепи Община Силистра, с оглед изпълнение на функциите ѝ в качеството на: междинно звено - за оценка на проектни предложения; на бенефициент по Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на ОПРР 2014-

2020 - за изпълнение на Инвестиционна програма; на градска власт - повишаване на капацитета за стратегическо планиране и изпълнение на стратегически документи.

Служителите на общината се включват в различни обучения, организирани от Институт по публична администрация и Националното сдружение на общините в Република България. ОИЦ Силистра функционира на територията на общината чрез 2 последователни проекта, реализирани от община Силистра и предоставя информация за възможностите за финансиране от ЕС и предоставя консултации на заинтересованите страни. Проект „Функциониране на Областен информационен център – Силистра“. Договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG05SFOP001-4.001-0004-C01 по Оперативна програма „Добро управление“, Приоритетна ос № 4 „Техническа помощ за управление на ЕСИФ“, Процедура BG05SFOP001-4.001 „Осигуряване функционирането на националната мрежа от 27 областни информационни центрове“. Целта на процедурата е осигуряване на ефективно функциониране на 27-те областни информационни центъра. От 2012 г. функционира мрежата от 28 информационни центрове (27- областни центрове и един централен координационен офис) за популяризиране на кохезионната политика на ЕС в Република България. 27-те областни информационни центрове са структурирани в областните градове, като един от тях е в Община Силистра. В периода 2007-2013 г. мрежата предоставя информация за възможностите за финансиране по програмите, съфинансирани от структурните фондове и Кохезионния фонд (СКФ) на ЕС. В периода 2015 – 2023 г. мрежата ще предоставя информация и ще популяризира ЕСИФ. Срок на изпълнение на договора – от 13 декември 2015 г. до 31 декември 2018 г. Последващ договор на община Силистра с ОПДУ осигурява и последващото функциониране на ОИЦ.

Оценка на степента на постигане на приоритетната област и стратегическата цел

Стратегическа цел 2 от Плана за развитие се постига с изпълнението на заложените приоритети, специфични цели, мерки и проекти. В таблицата по-долу на база на експертна оценка е показана степента на изпълнение на всяка мярка, като изпълнението е представено в няколко степени – липса на изпълнение, частично изпълнение, значително изпълнение, изпълнение в пълен обхват.

Таблица 13 Оценка на степента на постигане на приоритетна област 2

ДЕЙНОСТ	Степен на изпълнение
Приоритет 2.1: Подкрепа за заетост	
М 2.1.1. Активиране на продължително безработни и неактивни лица	
М 2.1.2. Младежка и женска заетост	
М 2.1.3. Интегриране на безработните в неравностойно положение към пазара на труда	
М 2.1.4. Повишаване на квалификацията и уменията на заети и безработни в съответствие с изискванията на пазара на труда	
М 2.1.5. Провеждане на обучения за придобиване на професионална квалификация и преквалификация, обучения за придобиване на ключови компетентности за безработни и заети лица	

М 2.1.6. Провеждане на обучения по предприемачество	
М 2.1.7. Разработване на регионални и местни програми за насърчаване включването в заетост на безработните в неравностойно положение на пазара на труда	
М 2.1.8. Създаване на модерна система за професионално насочване и информация	
Приоритет 2.2.: Достъп до образователна и социална инфраструктура	
Специфична цел 2.2.1.: *По-достъпно и по-качествено образование*	
М 2.2.1.1. Осигуряване на качествено образование и създаване на привлекателна учебна среда	
М 2.2.1.2. Осигуряване на връзка – наука-практика	
М 2.2.1.3. Развитие на различни форми на учене през целия живот	
Специфична цел 2.2.3: *Образован и високо квалифициран човешки ресурс*	
М 2.2.2.1. Включване в образователната система и намаляване броя на отпадналите от училище деца	
М 2.2.2.2. Създаване на инфраструктура за продължаващо обучение	
М 2.2.2.3. Политика по задържане и привличане на висококвалифицирани специалисти	
М 2.2.2.4. Комуникация и информираност на населението за възможностите за обучение и образование	
Специфична цел 2.2.3.: *Развитие на социалната и спортна инфраструктура*	
М 2.2.3.1. Модернизиране, реконструкция и оборудване на МБАЛ Силистра	
М 2.2.3.2. Обновяване, ремонтиране и осъвременяване на техническото оборудване в здравните заведения, подобряване на енергийната ефективност в тях	
М 2.2.3.3. Осигуряване на качествени и достъпни здравни услуги за населението на цялата територия на Общината	
М 2.2.3.4. Прилагане на образователни системи за профилактика и здравословен начин на живот	
М 2.2.3.5. Подобряване на училищната спортна инфраструктура	
М 2.2.3.6. Поддържане на открити и закрити спортни площи	
М 2.2.3.7. Изграждане на многофункционална спортна зала в гр. Силистра	
М 2.2.3.8. Насърчаване на масовия спорт сред младежите и масови спортни събития	
М 2.2.3.9. Съхраняване на мрежата от културни институции, включително читалищата	
М 2.2.3.10. Съхраняване и разпространяване на регионалното изкуство, традиции и обичаи	
М 2.2.3.11. Опазване и съхраняване на културно-историческото наследство	
М 2.2.3.12. Комуникация и информация	
Специфична цел 2.2.4.: *Подобряване на достъпа до образователна и социална инфраструктура и превенция на социалното изключване*	
М 2.2.4.1. По-добро и достъпно образование, обучение и умения	

М 2.2.4.2. Подобряване достъпа и използването на достъпни и качествени социални услуги	
М 2.2.4.3. Осигуряване на заетост за уязвими групи на пазара на труда	
М 2.2.4.4. Създаване на условия за прилагане на социалния модел за деинституализация	
М 2.2.4.5. Осигуряване на достъпна среда - физическа, институционална и информационна	
М 2.2.4.6. Създаване на общински фонд за предоставяне на земя на безимотните	
М 2.2.4.7. Работа в партньорство за преодоляване на бедността и социалното изключване и техните последствия и повишаване на капацитета на партньорските организации	
Приоритет 2.3. Институционален капацитет за по-добро управление	
Специфична цел 2.3.1.: *Предоставяне на качествени публични услуги*	
М 2.3.1.1. Въвеждане на иновативни добри практики в административното обслужване	
М 2.3.1.2. Предоставяне на интегрирани услуги и пълния пакет от услуги на гражданите и бизнеса. Комплексно административно обслужване	
М 2.3.1.3. Повишаване на квалификацията и компетентността на служителите в администрацията	
М 2.3.1.4. Равен достъп до публични услуги	
М 2.3.1.5. Активна обратна връзка с гражданите за удовлетвореността им от АО	
М 2.3.1.6. Подобряване на достъпа и развитието на ИКТ в Общината на публичните услуги и услугите за МСП	
Специфична цел 2.3.2.: *Процесноориентирано управление на процесите и дейностите в общинска администрация*	
М 2.3.2.1. Инвестиции в изграждане на институционален капацитет за добро управление и ефективно прилагане на електронно управление	
М 2.3.2.2. Вътрешна и външна между институционална комуникация и координация	
М 2.3.2.3. Повишаване капацитета на местните власти за прилагане принципа на партньорство и стимулиране на междуобщинското сътрудничество	
М 2.3.2.4. Осигуряване на устойчиво и хармонично устройствено планиране на територията – разработване на документи, планове, карти и др.,които да осигуряват комплексно, интегрирано и устойчиво развитие на населените места	
М 2.3.2.5. Подобряване и развитие на механизмите за обществени консултации	
Специфична цел 2.3.3.: *Подобряване на програмния и проектен капацитет на администрацията*	
М 2.3.3.1. Повишаване на капацитета за управление на проекти	
М 2.3.3.2. Изграждане на административен капацитет за работа на местните власти и НПО	

М 2.3.3.3. Комуникация и информация за заинтересованите страни за възможностите за усвояване на средства от ЕС	
М 2.3.3.4. Изграждане на устойчив административен капацитет за изпълнение, мониторинг и оценка на проекти на местно и регионално ниво	

Легенда

Липса на изпълнение	
Частично изпълнение	
Изпълнение в значителна степен	
Изпълнение в пълен обхват	

Степен на постигане на Стратегическа цел 2	**незадоволителна**	**задоволителна**	**съществена**

Голяма част от предвидените мерки са оценени като такива с изпълнение в значителна степен, особено що се отнася до Приоритет 2.1 и Приоритет 2.2. Мерките, включени в Приоритет 2.3 са оценени с частично изпълнение, основно поради факта, че не са налични недостатъчно на брой формализирани проектни интервенции в областта на институционалния капацитет, административното обслужване и изграждане на партньорства, главно поради липса на подходяща схема за финансиране на подобни проекти. Независимо от това, за да изпълнява своите функции и следва националната политика в областта, общинската администрация използва различни възможности за подобряване на своя капацитет, за въвеждане на принципите на обслужване на едно гише и за предоставяне на електронни услуги.

За изпълнение на стратегическата цел може да се направи обобщен извод, че в община Силистра е добре развита инфраструктура на образованието, даваща възможности за получаване на основно, средно, професионално, профилирано и висше образование. Това е обусловено от функциите на общината и броят на контингентите в училищна възраст. През изследвания период приоритетите на общината в сферата на образованието са насочени към: постигане на максимален обхват на децата в задължителна училищна възраст; осигуряване на равен достъп до качествено образование на всички ученици; подобряване на материално-техническата база чрез извършване на основни и текущи ремонти на училищата и детските градини, които не са били обект на ремонтни дейности в предходен период; повишаване на енергийната ефективност на училищата и детските градини; подобряване на качеството на образователния процес, като е отчетена висока активност при реализиране на проекти с различни източници на финансиране.

Общината се характеризира с добре развити на основата на потребностите социални услуги, в партньорство със заинтересованите страни в общината. Съществува добра координация между институциите на местната и държавната власт при решаване на социалните проблеми на населението от

общината. Общината прилага целева насоченост за разкриване на социални услуги в общността и търси възможности чрез проекти и програми за развитието им. Социалната дейност на общината е оценена като високо ефективна.

Община Силистра разполага с добре развита спортна инфраструктура. Важен ангажимент на общината е извършване на ремонтни дейности, обновяване и обогатяване на училищната спортна база, на детските площадки и на всички спортни обекти. Независимо от това по-мащабни инвестиционни мерки в спортна инфраструктура не са реализирани, основно поради липса на подходящи възможности за финансиране.
В град Силистра основните културни обекти са в добро състояние. При все това част от архитектурно-строителните недвижими културни ценности в града, които са частна собственост, са в лошо състояние, неподдържани. Отчита се недостиг на финансови средства за поддържане на обектите на НКН. Община Силистра използва възможностите на трансграничните програми за оптимизиране социализацията и експлоатацията на културно-историческото наследство и промотиране на туристическия му потенциал. В тази насока се отбелязва и активната дейност по реализиране на културни събития, вкл. и иновативни от богатия културен календар на общината през всяка една от годините през разглеждания период.
Степента на постигане на Стратегическа цел 2 може да се определи съществена, поради големия брой мерки за оптимизиране на образователна и социална инфраструктура и за развитие и надграждане на свързаните услуги, предоставяни на местно ниво.

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 3: ИНТЕГРИРАНО РАЗВИТИЕ НА ТЕРИТОРИЯТА И ПОДОБРЯВАНЕ НА ТЕРИТОРИАЛНАТА УСТОЙЧИВОСТ И ДОСТЪПНОСТ

Изпълнението на стратегическата цел е свързано с прилагане на проекти и мерки по 4 приоритета, като тяхната взаимнообвързаност е представена в таблицата по-долу:

Таблица 14 Приоритети, специфични цели, мерки и проекти в рамките на Стратегическа цел 3

Приоритет	Мярка и проект
Приоритет 3.1. Изграждане на модерна инфраструктура за подобрена свързаност и достъпност ***Специфична цел 3.1.1: Ендогенно развитие на база териториално разположение на общината***	М 3.1.1.1 - Изграждане на комбиниран мост за пътен и ж.п. транспорт „Силистра-Кълъраш”
	М 3.1.1.2 - Модернизиране на Пристанище Силистра като част от TEN-T мрежата
	М 3.1.1.3 - Модернизиране на първокласен път Силистра-Шумен.
	М 3.1.1.4 - Подобряване параметрите на жп линията /Русе-Варна/Самуил-Силистра
Специфична цел 3.1.2: Осигуряване на регионална транспортна свързаност	М 3.1.2.1 - Изграждане на „Дунавски панорамен път Видин-Русе-Тутракан-Силистра“
	М 3.1.2.2 - Ремонт и поддържане на път II-71 Силистра-Добрич-Варна като връзка на област Силистра с Черноморското крайбрежие
	М 3.1.2.3 - Модернизиране на пристанище Силистра за обслужване на бункерови, речни, речно-морски и морски кораби
	М 3.1.2.4 - Изграждане на ново пристанище, пригодено за обслужване на водния транспорт по р. Дунав за транспортиране на зърнени култури и други товари.
	М 3.1.2.5 - Изграждане на терминали за товаро-разтоварна дейност на зърнени култури - при пристанище Силистра

	М 3.1.2.6 - Подобряване на пристанищната инфраструктура
	М 3.1.2.7 - Подобряване на третокласните пътища за свързване на градовете и общинските центрове с областния център
	М 3.1.2.8 - Ремонт и поддържане на общинската пътна мрежа за укрепване на връзките град - заобикалящи го селски територии
	М 3.1.2.9 - Подобряване достъпа до природни и туристически забележителности
	М 3.1.2.10 - Създаване на велоалея и велопътека по дължината на р. Дунав от Видин до Силистра
Специфична цел 3.1.3: Информационна свързаност и цифровизация	М. 3.1.3.1 - Ускоряване процеса на модернизация на телекомуникационните мрежи.
	М 3.1.3.3 - Подобряване на комуникационната инфраструктура и обществения достъп до информация от общ интерес за развитието на трансграничния район.
	М 3.1.3.4 - Широколентов достъп в слабо населени места и селски райони.
	М 3.1.3.5 - Осигуряване на подходящо обучение на населението и местния бизнес
	П1. Разяснителна кампания сред населението за популяризиране на ИКТ
Приоритет 3.2. Ефективно управление на ресурсите и опазване на околната среда ***Специфична цел 3.2.1: Ефективно използване и управление на ресурсите и опазване на околната среда***	М 3.2.1.1 - Подобряване качеството на водоснабдяване чрез доизграждане и рехабилитиране на инфраструктурата за питейно водоснабдяване
	М 3.2.1.2 - Намаляване загубите на вода чрез подмяна и реконструкция на амортизираните мрежи и съоръжения на водопроводните системи
	М 3.2.1.3 - Разумно усвояване на ВЕИ, пренасочване към биомаса
	М 3.2.1.4 - Въвеждане на природния газ като алтернативен енергоносител
	М 3.2.1.5 - Изграждане на газова връзка Добрич – Силистра
	М 3.2.1.6 - Оптимизиране на енергийното потребление чрез разработване на програми и проекти за повишаване на енергийната ефективност П1. Обновяване и внедряване на мерки за енергийна

	ефективност в многофамилни жилищни сгради
	М 3.2.1.7 - Популяризиране сред обществеността на алтернативните източници на енергия П1. Организиране на ежегодни информационни кампании сред заинтересовани лица за популяризиране на мерки за енергийна ефективност
Специфична цел 3.2.2: Опазване и подобряване на околната среда и превенция на екологичните рискове	М 3.2.2.1 - Улавяне и пречистване на отпадъчните води чрез изграждане на нови и реконструкция на съществуващи канализационни системи и ПСОВ
	М 3.2.2.2 - Въвеждане на модерни системи за събиране, съхранение и преработка на отпадъците
	М 3.2.2.3 - Преработка на растителни продукти за добив на енергия
	М 3.2.2.4 - Изграждане на рециклиращи мощности с цел оползотворяване на отпадъците и предотвратяване замърсяване на околната среда
	М 3.2.2.5 - Основен ремонт на съществуващите водоеми и изграждане на нови
	М 3.2.2.6 - Изграждане на депо за строителни отпадъци, както и мощности за тяхната вторична преработка
	М 3.2.2.7 - Изграждане на депа за отпадъци от животновъдство и последващото им използване за наторяване
	М 3.2.2.8 - Укрепване на свлачищните участъци по Дунавския бряг и защита от наводнения
	М 3.2.2.9 - Инфраструктурни мерки за предотвратяване на наводнения и борба с абразията и ерозията, включващи укрепване на свлачища и бреговата ивица на р. Дунав и борба с бреговата ерозия
	М 3.2.2.10 - Проучване, разработване и внедряване на системи за ранно предупреждение при наводнения, опасност от свлачища и др. природни бедствия
	М 3.2.2.11 - Ефективно управление на защитените зони и обектите на Натура 2000 чрез разработване на планове за управление на защитените зони
	М 3.2.2.12 - Създаване и непрекъсната актуализация на база данни за рискови зони, замърсени участъци и участъци, използвани за съхранението на опасни вещества
	М 3.2.2.13 - Превенция от замърсявания и повишаване на обществената култура по опазване на околната среда
Приоритет 3.3. Градското и селското развитие ***Специфична цел 3.3.1:***	М 3.3.1.1 - Рехабилитация на градската среда

Интегрирано развитие на град Силистра	
	М 3.3.1.2 - Регионален маркетинг
	М 3.3.1.3 - Балансирано функционално развитие
Специфична цел 3.3.2: Развитие на селата в Община Силистра	М 3.3.2.1 - Развитие и обновяване на урбанизираната средата в селата
	М 3.3.2.2 - Диверсифициране на икономиката в селата
	М 3.3.2.3 - Развитие на селското стопанство
	М 3.3.2.4 - Обновяване и съживяване на селата - изграждане и поддържане на местната инфраструктура, предлагането на местни основни услуги и опазването на местното културно и природно наследство
	М 3.3.2.5 - Публично-частното партньорство за реализация на стратегии за местно развитие
Приоритет 3.4. Сътрудничество ***Специфична цел 3.4: Трансгранично сътрудничество***	М. 3.4.1.1 - Подобряване на инфраструктурната свързаност
	М. 3.4.1.2 -Развитие на съвместни инициативи в областта на културата, спорта, социалната и икономическата сфера
	М. 3.4.1.3 - Съвместно управление на рисковете на околната среда
	М. 3.4.1.4 - Реализиране на проекти в областта на туризма
Специфична цел 3.4.2: Междурегионално и транснационално сътрудничество	М 3.4.2.1 - Трансфер на опит и добри практики П1. Изграждане на съвместни туристически продукт
	М 3.4.2.2 - Изграждане на мрежи и трансфер на технологии П1. Работа в трансгранична мрежа

Оценка на резултатите от изпълнението на целта

Приоритет 3.1. Изграждане на модерна инфраструктура за подобрена свързаност и достъпност

Специфична цел 3.1.1.: Ендогенно развитие на база териториално разположение на общината

Мярка 3.1.1.1.: Изграждане на комбиниран мост за пътен и ж.п. транспорт „Силистра-Кълъраш”

Това е най-мащабната мярка, заложена в Програмата на ОПР за 2014 г., която би отнела дългогодишни усилия за нейната реализация. Силистренската търговско-

промишлена палата и 17 НПО и частни фирми са подкрепили с общо становище построяването на моста, представено на работна среща в гр. Русе по покана на румънското Министерство на регионалното развитие и публичната администрация, водещ партньор по проект „Обща стратегия за устойчиво териториално развитие на трансграничен регион Румъния – България“, финансиран от програмата за европейско сътрудничество Румъния – България 2007-2013. Такова съоръжение би било със съществен принос към европейската идея за повишаване на жизнения стандарт и стимулиране на икономическото изравняване между страните от ЕС.

Към настоящия момент не се идентифицира започнало изпълнение по мярката, тъй като все още липсват окончателни политически, икономически решения и официална информация във връзка с конкретен избор по изготвеното преди време предпроектно проучване от румънска фирма за изграждане на трети мост на река Дунав и разработените различни варианти, отнасящи се за четири възможни места за изграждане на мостовото съоръжение между двете държави.

Мярка 3.1.2.1.: Модернизиране на Пристанище Силистра като част от TEN-T мрежата

През 2016 г. е приключва изпълнение на Проект „Чист достъп в трансгранична зона Кълъраш – Силистра“ (Clean Access In Calarasi - Silistra Cross - Border Area“ – Cleea) по Програмата за ТГС „Румъния – България“ 2007-2013 (MIS ETC Code 118), който допринася за осъществяване на изследвания, свързани с прилагането на енергия от възобновяеми енергийни източници в транспортни системи, проектиране на плаващ вълнолом за публична инфраструктура за чист речен транспорт, проектиране на понтон за електрически лодки, проектиране на публична инфраструктура за чист речен транспорт посредством възобновяеми енергийни източници и проектиране на хидротехнически работи за специфични ветрогенератори, фотоволтаични инсталации. Резултатите от реализацията на проекта са: изграден пристанищен понтон в акваторията на Силистра, закупен и пуснат в експлоатация 1 бр. малък пасажерски плавателен съд с електрозадвижване чрез слънчева енергия, изготвени предпроектни проучвания за изграждане на две пристанища и 9 понтонни места. Водещ партньор по проекта е Институтът по електротехника (INCDIE ICPE-CA) в Букурещ.

Мярка 3.1.3.1.: Модернизиране на първокласен път Силистра-Шумен

Идентифицирано е изпълнение по мярката. По информация от АПИ – ОПУ Силистра през 2016 г. е новоизградена републиканска пътна мрежа по Път I-7 Силистра-Шумен в градската част на гр. Силистра (от км 0+180 до км 1+777), включващо ново кръгово кръстовище - 1.597 км. и кръстовище втори тип при пресичането на път I-7 Силистра-Шумен с път II-71 Силистра-Добрич на км. 6+600.

През 2016 г. са приключили ремонтно-възстановителните работи по всички етапи от рехабилитацията и частичната реконструкция на Път I-7 Силистра-Шумен, включени в стартиралия през 2011 г. проект „Транзитни пътища – V - Лот 5 – TRP V/05“ (Програма „Държавни инвестиционни заеми“), като общата дължина изпълнена по проекта възлиза на 196,17 км. На територията на Община Силистра пътният участък е 16,900 км. и е реализиран още в рамките на етап I от проекта, включващ възстановяване по два участъка от път I-7 Силистра - Шумен. (Първият

- от км.1+773 до км.56+832 с дължина 55.059 км., а вторият - от км.56+832 до км. 108+540 с дължина 51.708 км.)

М 3.1.1.4 Подобряване параметрите на жп линията /Русе-Варна/Самуил-Силистра

Към настоящия момент няма информация за започнала реализация по тази мярка въз основа на данните по Оперативна програма „Транспорт и транспортна инфраструктура 2014 – 2020“.

Специфична цел 3.1.2.: Осигуряване на регионална транспортна свързаност

М 3.1.2.1 - Изграждане на „Дунавски панорамен път Видин-Русе-Тутракан-Силистра“

М 3.1.2.2 Ремонт и поддържане на път II-71 Силистра-Добрич-Варна като връзка на област Силистра с Черноморското крайбрежие

Мярката се изпълнява. Изпълнение по мярката се идентифицира въз основа на данните от АПИ – ОПУ Силистра, през 2014 г. е рехабилитиран път от републиканска пътна мрежа - Път II-71 Силистра-Добрич (от км 10+000 до км 13+790) – 3,790 км. През 2016 г. новоизградената републиканска пътна мрежа по път по път II-71 Силистра-Добрич е (от км 0+045 до км 5+871) – 5,826 км.

Изградено е и кръстовище втори тип при пресичането на път I-7Силистра-Шумен с път II-71 Силистра-Добрич на км 6+600.

М 3.1.2.3 Модернизиране на пристанище Силистра за обслужване на бункерови, речни, речно-морски и морски кораби

Изпълнение по мярката се отчита частично чрез реализирания Проект „Чист достъп в трансгранична зона Кълъраш – Силистра“ (Clean Access In Calarasi - Silistra Cross - Border Area“ – Cleea) по Програмата за Трансгранично сътрудничество „Румъния – България“ 2007-2013 (MIS ETC Code 118) , който се отнася и към реализацията на мярка - М 3.1.1.2.

Идентифицирано е изпълнение на следните мерки:

М 3.1.2.4 Изграждане на ново пристанище, пригодено за обслужване на водния транспорт по р. Дунав за транспортиране на зърнени култури и други товари

М 3.1.2.5 Изграждане на терминали за товаро-разтоварна дейност на зърнени култури при пристанище Силистра

М 3.1.2.6 Подобряване на пристанищната инфраструктура

В Промишлена зона „Запад“, в землището на с. Айдемир, недалеч от Фериботен комплекс Силистра – Кълъраш, е реализиран инвестиционен проект клас „А“ – „Пристанище АДМ Силистра“ (първоначално име „Изграждане на Пристанище Тьопфер – Силистра“) в землището на с. Айдемир. Пристанище АДМ Силистра е открито на 21 юни 2017 г. За реализацията на проекта, Общината е изградила довеждаща пътна инфраструктура в участък от републикански път III-215 (до Фериботен комплекс) до територията на пристанището. Извършено е разширение и доизграждане на част от второстепенни улици - поземлени имоти по кадастралната карта на с. Айдемир.

За частичното изпълнението по мярка 3.1.2.6 допринася и реализирания проект „Clean Access in Calarasi-Silistra cross-border area“ - CleeA – „Чист достъп в трансграничната зона Кълъраш-Силистра“ - 2(3I)-1.1-7, MISS-ECT CODE 118, по Програмата за Трансгранично сътрудничество Румъния-България 2007 - 2013 г.

За изпълнението на мярката допринася и проектът на Държавно предприятие Пристанищна инфраструктура за доставка, монтаж и въвеждане в експлоатация на приемни съоръжения в българските пристанища за обществен транспорт с национално значение.

М 3.1.2.9 - Подобряване достъпа до природни и туристически забележителности.

Мярката се изпълнява текущо като към нейното изпълнение се отнася проект „Дейности по устойчиво управление на поддържан резерват „Сребърна“ и резерват „Бели Лом“, реализиран от РИОСВ-Русе на територията на ПР „Сребърна“ по ОПОС 2007-2013.

В изпълнение на същата мярка са реализирани и проекти по ПУДООС:

- „Да възстановим пътя към нашата история - крепостта Меджиди Табия“, е един от проектите, с реализацията на който е променена визията на подхода и стълбите към крепостта към крепостта.

- „Кът за отдих и почивка“ с. Сребърна - Изграден е кът за отдих и почивка на площада срещу читалището в с. Сребърна.

В допълнение за изпълнението на мярката допринасят проектите, насочени към подобряване на достъпността и пътната инфраструктура на територията на общината, както и ТГС проектът, в чиито рамки е изграден соларен паркинг за пътни и превозни средства с електрозадвижване и доставени велосипеди за свободно обществено ползване.

М 3.1.2.10 - Създаване на велоалея и велопътека по дължината на р. Дунав от Видин до Силистра

Може да се отчете частично изпълнение по тази мярка предвид приключилото през 2015 г. изпълнение на проект „Зелена и достъпна градска среда - гр. Силистра“, финансиран по ОПРР 2007-2013. В рамките на този проект, при възстановяването и развитието на територията на Дунавския парк в Силистра, е изградена велоалея. Тя ще бъде част от веломаршрут и велоалеи по крайбрежната ивица от Видин до Силистра – Дунавска велопътека (вкл. част от трансевропейската велосипедна алея по река Дунав). До момента на територията на Общината по крайбрежието на реката не са изградени други велоалеи, в т.ч. свързващи се с велоалеята в Дунавския парк.

По Програмата за ТГС Румъния – България се реализира проект „Bike sharing- an alternative public transportation – Система за споделени велосипеди – алтернатива на публичния транспорт“, по който е изготвен Генерален план за развитие на велосипедната инфраструктура в Общината; изграждането на велоалеи - 7,36 км. от вело мрежата на гр. Силистра, разделени на 8 участъка; площадки за паркиране на велосипеди и закупуване на електрически и стандартни велосипеди; изграждане на фотоволтаична зарядна станция.

Специфична цел 3.1.2.: Информационна свързаност и цифровизация

М 3.1.3.1 - Ускоряване процеса на модернизация на телекомуникационните мрежи

М 3.1.3.3 - Подобряване на комуникационната инфраструктура и обществения достъп до информация от общ интерес за развитието на трансграничния район

М 3.1.3.4 - Широколентов достъп в слабо населени места и селски райони

М 3.1.3.5 - Осигуряване на подходящо обучение на населението и местния бизнес

П1. Разяснителна кампания сред населението за популяризиране на ИКТ

Ефектът от широколентовия достъп се свързва и с въвеждане на електронното управление, с възможността общините да са свързани в облака на държавната администрация и да предоставят електронни административни услуги на населението и бизнеса.

В община Силистра се извършват дейности по внедряване на интелигентните дигитални решения за контрол на градската среда - Vivacom заедно с община Силистра продължава активно да изгражда дигитални мрежи за видеонаблюдение. Основните проекти в Силистра са видеонаблюдението и Wi-Fi зоните по инициативата на ЕС WiFi4EU.

Приоритет 3.2. Ефективно управление на ресурсите и опазване на околната среда

Специфична цел 3.2.1.: Ефективно използване и управление на местните ресурси

Мярка 3.2.1.1.: Подобряване качеството на водоснабдяване чрез доизграждане и рехабилитиране на инфраструктурата за питейно водоснабдяване

Мярка 3.2.1.2 - Намаляване загубите на вода чрез подмяна и реконструкция на амортизираните мрежи и съоръжения на водопроводните системи

Изпълнение по горните две мерки в рамките на изследвания период се отчита чрез успешно изпълнения през 2016 г. проект: „Изграждане на РПСОВ в град Силистра и доизграждане на канализационна мрежа и частична реконструкция на водопроводната мрежа на град Силистра“, по договор за БФП № DIR-51011116-СО59 по ОПОС 2007 – 2013, както и чрез осъществяваната от ВиК – ООД, гр. Силистра дейност по поддръжка и ремонт на ВиК мрежата на територията на Общината.

В периода 2014-2016 г. в 11 населени места от Общината от ВиК ООД – Силистра се отчита намаление в загубите на питейна вода. В гр. Силистра, където живее 68,7 % от населението на Общината (по данни на НСИ, 2016 г.), загубите на вода през 2016 г. (59,47 %) са намалели с 5,5 % спрямо 2014 г. (64,97 %). Най-висок % намаление в загубите на вода през 2016 спрямо 2014 г. се отчита в селата: Йордановo 19,92 %; Богорово 15,33 %; Ветрен 14,17 %; Майор Ценович 13,2 %; Българка 11,5 %. С приблизително 10 % през 2016 г. са намалели загубите на вода спрямо 2014 г. в селата: Смилец 9,77% ; Срацимир 9,44 %; Казимир 9,27%, а с около 5 % в селата: Главан 5,37% и Професор Иширково 4,71%, като най-малко са налели загубите в с. Калипетрово - с 1,19 %.

В 8 населени места в Общината през 2016 г. загубите на вода се увеличават спрямо загубите през 2014 г. - в селата: Ламбриново 17,6 % ; Поп Кралево 16,63 %; Сребърна 5,06 %; Айдемир 3,9 %; Брадвари 2,83 %; Сърпово 2,11 %; Бабук 1,45 %.

Независимо от все още високите стойности на загубите на вода, ВиК ООД - Силистра отчита пред КЕВР най-ниска аварийност по мрежата - 70 аварии годишно.

Мярка 3.2.1.3 - Разумно усвояване на ВЕИ, пренасочване към биомаса

С решение на ОбС Силистра през 2013 г. е приета дългосрочна стратегия за представяне и използване на възобновяемата енергия в общините, фирмите и бита, в която са описани мерките от страна на Общината, за да се съкратят процедури и да се намалят лицензни такси за стимулиране използването на възобновяеми източници.

От 2016 г. е въведен нов вид речен транспорт между двата бряга на река Дунав при гр. Силистра и отсрещния румънски град Кълъраш – чрез курсове на две корабчета, задвижвани със слънчева енергия, превозващи желаещите пътници. Плавателните съдове са проектирани и произведени в изпълнение на съвместен трансграничен проект - „Clean Access in Calarasi-Silistra cross-border area“ - CleeA – „Чист достъп в трансграничната зона Кълъраш-Силистра“ - 2(3I)-1.1-7, MISS-ECT CODE 118, по Програмата за Трансгранично сътрудничество Румъния-България 2007 - 2013 г. Основната идея на проекта е чист (екологичен) транспорт в трансграничната зона Кълъраш- Силистра. Проектът допринася за осъществяване на изследвания, свързани с прилагането на енергия от ВЕИ в транспортни системи, проектиране на плаващ вълнолом за публична инфраструктура за чист речен транспорт, проектиране на понтон за електрически лодки, проектиране на публична инфраструктура за чист речен транспорт посредством възобновяеми енергийни източници и проектиране на хидротехнически работи за специфични ветрогенератори, фотоволтаични инсталации. Основните резултати са изграждане на общодостъпна трансгранична връзка между Силистра и Кълъраш посредством изграждане на пристанищен понтон в акваторията на Силистра, закупуване и пускане в експлоатация малки пасажерски плавателни средства (едно за Силистра и едно за Кълъраш) с електрозадвижване чрез слънчева енергия и изготвяне на предпроектни проучвания за изграждане на две пристанища и 9 понтонни места, навесна соларна зарядна станция с две зарядни устройства за пътни превозни средства с ел. задвижване. Водещ партньор по проекта е Националният институт за научни изследвания и развитие по електротехника ICPE-CA, Букурещ. Другите партньори са Община Силистра, Община Кълъраш, Национален институт за изследване и развитие на газови турбини и РУ „Ангел Кънчев“.

Мярка 3.2.1.4 - Въвеждане на природния газ като алтернативен енергоносител

През изследвания период от офиса на „Ситигаз“- България ЕАД в Силистра се отчита покачване на броя потребителите на газ за отопление в силистренско. Газифицирани са общински обекти в града, както и домакинства. Независимо от това процесът на газификация не се случва с достатъчно ефективни темпове, основно във връзка със свързаните социално-икономическите предпоставки

Мярка 3.2.1.5 - Изграждане на газова връзка Добрич – Силистра

Мярката е напълно изпълнена. През м. октомври 2015 г. официално е открит газопровода Добрич - Силистра. С реализацията на проекта на „Булгартрансгаз“ ЕАД за преносен газопровод е осигурена възможност за доставка на природен газ до Община Силистра. Свързването на Силистра с националната газопреносна мрежа е необходимо условие за по-нататъшното изграждане и развитие на газоразпределителните мрежи в региона и за газификация на битови и индустриални потребители, на обществени консуматори. Газопроводът е с дължина близо 80 км., с диаметър 350 мм. и капацитет за пренос на 100 000 м3/час. Реализацията на проекта осигурява възможност за газифициране и на общините по трасето на газопровода: Тервел, Дулово, Алфатар. Има възможност за изграждане на допълнителни газопроводи и съоръжения за захранване с природен газ за с. Срацимир, с. Българка и с. Кайнарджа. С въвеждането в експлоатация на газопровода Добрич - Силистра с природен газ се захранват две индустриални зони в Силистра, с 26 индустриални потребителя.

Мярка 3.2.1.6 - Оптимизиране на енергийното потребление чрез разработване на програми и проекти за повишаване на енергийната ефективност

Мярката се изпълнява успешно чрез проекти по: Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради (НПЕЕМЖС); Инвестиционната програма на Община Силистра за периода 2014-2020 г., процедура за БФП BG16PFOP001-1.001-039 „Изпълнение на интегрираните планове за градско възстановяване и развитие“ по ОПРР 2014-2020 г. – по инвестиционен приоритет: „Енергийна ефективност в административни и жилищни сгради“, както и по останалите инвестиционни приоритети, тъй като интервенираната инфраструктура, включена в обхвата на проектите задължително реализира мерки повишаващи енергийната ефективност.

П1. Обновяване и внедряване на мерки за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради

В разглеждания период община Силистра ефективно администрира изпълнението на проекти по Националната програма за енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради. Освен изпълнените строително-ремонти дейности за въвеждане на мерки за енергийна ефективност в сградите и осъществен строителен надзор, обновяването на обектите е предшествано от изготвени енергийни и технически обследвания, изготвени технически проекти, доклади за оценка на съответствието на инвестиционните проекти.

Мярка 3.2.1.7 - Популяризиране сред обществеността на алтернативните източници на енергия

Мярката се изпълнява, както чрез информационни кампании, провеждани за популяризиране на възможностите за кандидатстване по проекти, които включват въвеждане на мерки за енергийна ефективност, така и чрез проведените през м. януари 2016 г. в гр. Силистра обучения по проект „Съвременни методи за обучения и образователни дейности по енергийна ефективност и възобновяеми енергийни източници и технологии“, финансиран в рамките на програма по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009-2014 г, по който бенефициент е РУ и чийто териториален обхват е насочен към дунавския регион.

П1. Организиране на ежегодни информационни кампании сред заинтересовани лица за популяризиране на мерки за енергийна ефективност

Община Силистра редовно представя полезна информация свързана с НПЕЕМЖС.

Специфична цел 3.2.2.: Опазване и подобряване на околната среда и превенция на екологични рискове

Мярка 3.2.2.1.: Улавяне и пречистване на отпадъчните води чрез изграждане на нови и реконструкция на съществуващи канализационни системи и ПСОВ

През 2016 г. приключва изпълнението на най-големия инфраструктурен проект в Общината „Изграждане на Районна пречиствателна станция за отпадъчни води в град Силистра и доизграждане на канализационна мрежа, и частична реконструкция на водопроводната мрежа на град Силистра“, по договор за БФП № DIR-51011116-CO59 по ОПОС 2007 – 2013. Въведена е в експлоатация изградената РПСОВ – Силистра, с довеждащи и заустващи колектори, в която постъпват за пречистване отпадъчните води от три населени места – с. Калипетрово, с. Айдемир и гр. Силистра. С изграждането и въвеждането в експлоатация на РПСОВ се предотвратява вливането в река Дунав на около 200 тона азот и фосфор годишно от обработваемите земи по поречието на реката.

В изпълнение на проекта е изпълнено доизграждане на канализационна мрежа и частична реконструкция на водопроводната мрежа на гр. Силистра, като изградена и рехабилитирана ВиК мрежа е общо около 40 км., в т.ч реконструиран водопровод – 9 км. и канализация - 31 км., (изградена канализация за битови нужди – 15,3 км. и реконструирана смесена и дъждовна канализация – 15,6 км.).

М 3.2.2.2 - Въвеждане на модерни системи за събиране, съхранение и преработка на отпадъците

Мярката се изпълнява текущо. Общината има приета и актуализирана „Програма за управление на отпадъците до 2020 г.

От септември 2006 г. в гр. Силистра функционира регионално депо за твърди битови отпадъци (РДТБО), изградено със средства по Програма ИСПА на Европейския съюз. Депото приема битови, строителни и производствени отпадъци. Обслужва общините Силистра, Кайнарджа, Ситово, Дулово, Алфатар и Главиница.

На територията на гр. Силистра е въведена и функционира система за разделно събиране на отпадъци от опаковки, като за целта Общината е сключила договор с „Екопак България“ АД. Все още цялостно не е решен проблема с управлението на специфичните отпадъчни потоци - липсва система за разделно събиране на опасни отпадъци от бита, липсва система за управление на отпадъците от излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕУ), гуми, масла и нефтопродукти и др. специфични и масово разпространени отпадъци. На депото в Силистра строителните отпадъци се депонират смесено с битовите отпадъци.

Към средата на 2015 г. по проекта за „Изграждане инсталация за предварително третиране на ТБО, в т.ч. сепариране“ са извършени СМР, проектиране и са доставени машини.

Условията и регламентите, при които ще се осъществяват дейностите по управление на отпадъците са разписани в "Наредба за условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, и поддържане и опазване на чистотата на територията на община Силистра", която е от 2017 г. и е резултат от промените в националното законодателство.

По отношение на старите селски сметища са изготвени проекти за тяхната рекултивация, но все още не всички са реализирани.

Мярка 3.2.2.3 - Преработка на растителни продукти за добив на енергия

Община Силистра има сключен договор за "Изграждане на инсталация за предварително третиране на ТБО в т.ч компостиране на зелени отпадъци", но понастоящем още не е реализиран. Строителните отпадъци се третират основно чрез депониране.

М 3.2.2.4 - Изграждане на рециклиращи мощности с цел оползотворяване на отпадъците и предотвратяване замърсяване на околната среда

С подкрепата на ПУДООС и субсидии са извършени СМР, проектиране и са доставени машини по проекта за „Изграждане инсталация за предварително третиране на ТБО, в т.ч. сепариране“.

В изпълнение на изискванията ЗУО (чл. 19, ал. 3, т.11) са провеждани комисии за определяне на местата за разполагане на площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т. ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и други.

М 3.2.2.5 - Основен ремонт на съществуващите водоеми и изграждане на нови

Идентифицирано е частично изпълнение по мярката чрез реализирания проект „Дейности по устойчиво управление на поддържан резерват „Сребърна“ и резерват „Бели Лом“, реализиран от РИОСВ-Русе на територията на ПР „Сребърна“, финансиран по ОПОС 2007-2013 при изпълнението на който са извършени дейности по почистване на канала, свързващ езерото Сребърна с р. Дунав от наноси и саморасла растителност по откосите и укрепване на засегнатите участъци. Извършените дейности са от изключително значение за хидрологичния режим. Отстранени са пропаданията и компроментираните участъци на противопожарните пътища.

Мярка 3.2.2.6 - Изграждане на депо за строителни отпадъци, както и мощности за тяхната вторична преработка

Мярка 3.2.2.7 - Изграждане на депа за отпадъци от животновъдство и последващото им използване за наторяване.

Мярка 3.2.2.8 - Укрепване на свлачищните участъци по Дунавския бряг и защита от наводнения.

Мярка 3.2.2.9 - Инфраструктурни мерки за предотвратяване на наводнения и борба с абразията и ерозията, включващи укрепване на свлачища и бреговата ивица на р. Дунав и борба с бреговата ерозия

Изпълняват се поетапни мерки за предотвратяване и защита от наводненията, като почистване и стопанисване на речните легла в границите на урбанизирана територия и надграждане на диги.

Мярка 3.2.2.10 - Проучване, разработване и внедряване на системи за ранно предупреждение при наводнения, опасност от свлачища и др. природни бедствия.

Може да бъде отчетено частично изпълнение по горните две мерки, чрез дейности - идентифицирани при реализираните проекти:

- Проект „Изграждане на РПСОВ в град Силистра и доизграждане на канализационна мрежа, и частична реконструкция на водопроводната мрежа на град Силистра“, по договор за БФП № DIR-51011116-CO59 по ОПОС 2007 – 2013, по който са проектирани и изградени на дъждопреливници;

- Проект „Дейности по устойчиво управление на поддържан резерват „Сребърна“ и резерват „Бели Лом“, реализиран от РИОСВ-Русе на територията на ПР „Сребърна“, финансиран по ОПОС 2007-2013, по който е внедрената експертната система за отчитане на водните нива, който подпомага успешното управление на водния режим в резервата.

Мярка 3.2.2.11 - Ефективно управление на защитените зони и обектите на Натура 2000 чрез разработване на планове за управление на защитените зони

През октомври 2016 г. със заповеди на Министъра на околната среда и водите са утвърдени актуализирания План за управление на ПР „Сребърна“ и разработения план за управление на Защитена местност „Пеликаните“, изготвени по изпълнението на Проект „Дейности по устойчиво управление на поддържан резерват „Сребърна“ и резерват „Бели Лом“. Плановете са подробни и детайлизирани, като заложените в тях дейности ще се изпълняват през следващите 10 г. и са свързани с управлението на хидрологичния режим, изпълнението на поддържащи и възстановителни мерки в резервата, борбата с инвазивните видове и др. В хода на подготовката на документите са направени много проучвания и са събрани данни за състоянието на екосистемите в защитените територии.

Мярка 3.2.2.12 - Създаване и непрекъсната актуализация на база данни за рискови зони, замърсени участъци и участъци, използвани за съхранението на опасни вещества

Мярката се изпълнява текущо. Регионална инспекция по околната среда и водите-Русе (РИОСВ-Русе) събира, поддържа бази данни и предоставя информация за състоянието и проблемите, свързани с компонентите и факторите на околната среда. РИОСВ изготвя всяка година годишни доклади, базирани на осъществения контрол и предприети превантивни мерки в контролираната територия (на областите Русе, Разград и Силистра).

М 3.2.2.13 - Превенция от замърсявания и повишаване на обществената култура по опазване на околната среда

Мярката се изпълнява текущо. В рамките на изследвания период са извършени дейности за почистване и възстановяване на отводнителни канали и канавки на територията на Общината, финансира от Общината във връзка с Решение № 1399 на ОбС по Протокол № 51 от 26.03.2015 г.

Община Силистра има за цел да възпитава екологичното мислене и загриженото отношение на обществото и децата към природата и околната среда като в изпълнение на тази цел са проведени редица инициативи с насоченост към опазване на околната среда.

Последни подобни инициативи са раздаването на кошове за разделно събиране на отпадъци в училищата ОУ „Иван Вазов“, ОУ „Отец Паисий“, СОУ „Никола Вапцаров“, подарени от „ЕКОПАК България“ АД, като след приключване на реновирането на ОУ „Св. св. Кирил и Методий“ кошове са предвидени и за него.

Изпълненият проект „Стъпка по стъпка за повишаване на културата на хората за чиста околна среда в трансграничния регион Силистра – Кълъраш“ по програма ТГС Румъния-България, цели привличане на интереса на младите хора към екологичните проблеми на района, ангажирането им в процеса по опазване на природните дадености и чистотата. Двадесет деца от силистренското училище „Иван Вазов“, двадесет от Кълъраш са участвали в проекта. По проекта са реализирани семинари с екологична насоченост, които засягат политиките на Европа в областта на околната среда и климата. Учреден е Клуб на младите еколози.

Приоритет 3.3. Градско и селско развитие

Специфична цел 3.3.1.: Интегрирано развитие на град Силистра

Мярка 3.3.1.1.: Рехабилитация на градската среда

В рамките на отчетния период се няколко проекта на територията на гр. Силистра:

- Проект „Зелена и достъпна градска среда - град Силистра“ по ОПРР 2007-2013 г., чрез който са реконструирани и рехабилитирани Дунавският парк - западна и източна зона, Централният градски площад, градинката с паметник на Стефан Караджа и площад „Свобода“;

Подкрепените от ПУДООС проекти в града са:

- „Да възстановим пътя към нашата история крепостта „Меджиди Табия“
- „Възстановяване на тревната площ в средната ивица на ул. „Седми септември“, (затревена обща площ от 4 декара с „ансамбли“ от дървесни видове). На тази пътна отсечка от републиканската мрежа е извършен основен ремонт преди реализацията на проекта
- „Облагодетелстваната природна среда в детската градина – Извор на здраве и радост“ за ЦДГ „Радост“, гр. Силистра
- Благоустрояване на ул. „Тулча”.

За успешното изпълнение на мярката допринасят и проектите, включени в Инвестиционната програма за изпълнение на ИПГВР на Общината, вкл. проектите по инвестиционен приоритет „Градска среда“ за ул. „Симеон Велики“ и за пл. „Албена“; за обновяване и енергийна ефективност многофамилни жилищни сгради и сградата на Общината; за интервенции в културната и социална инфраструктура в града:

- Проект „Основен ремонт и цялостно обновяване на основно училище „Св. св. Кирил и Методий“ и детска ясла „Здравец“, гр. Силистра“
- Проект „Реконструкция и рехабилитация на площад Албена – гр. Силистра“ по ОПРР, СМР дейностите се извършват на площ от 30 028 кв. м. и обхващат площад „Албена“, ул. „Москва“ на север, кръстовището на пл. „Албена“ с ул. „Тутракан“ на запад и кръговото кръстовище около бензиностанция ОМВ на юг
- Проект „Предоставяне на качествено образование чрез модернизиране на ПЗГ „Добруджа“ в гр. Силистра

Извършени са редица дейности по рехабилитация и ремонт в града:

- на улиците и тротоарните площи в Силистра
- на улица „Тимок“ на подпорна стена
- на общински имоти
- на паркинг в централната градска част;
- за доизграждане на улица „Славянска“

Мярка 3.3.1.2 Регионален маркетинг

Мярка 3.3.1.3 - Балансирано функционално развитие

Изпълнението на проекти от Инвестиционната програма на Общината за изпълнение на ИПГВР допринасят за изпълнението на мярката.

Специфична цел 3.3.2.: Развитие на селата в община Силистра

Мярка 3.3.2.1 - Развитие и обновяване на урбанизираната средата в селата

Мярка 3.3.2.4 - Обновяване и съживяване на селата - изграждане и поддържане на местната инфраструктура, предлагането на местни основни услуги и опазването на местното културно и природно

Приключила е реализация на няколко проекта, финансирани от ПУДООС на територията на села в Общината:

- Чрез проекти по „Национална кампания за чиста околна среда“ 2014 г., финансирани от ПУДООС, с обекти: „Създаване на кът за отдих“ и „На излет край чешмата“ (двата в с. Калипетрово); „Обичам природата и аз участвам“ (в с. Йорданово).
- Чрез проект „Кът за отдих и почивка“ в с. Сребърна е обновен площадът пред читалището, създаден е кът за отдих – сменени са пейките, поставена е нова растителност, възстановена е Ценевата чешма, като по този начин площадът отново става притегателно място за жителите и гостите на селото.
- По проект „Приятели с природата“ за ЦДГ „Здравец“, с. Калипетрово е облагородена външната природна среда на детското заведение.
- По ОПРЧР е реализиран проект „ЦНСТ за лица с психични разстройства“, по който в с. Айдемир част от училището е приспособена в център за настаняване на възрастни хора с физически и психически отклонения.

Освен горните проекти, в изследвания период са реализирани дейности за обновяване и развитие на селата:

- Извършени дейности по рехабилитация и ремонт на улици и тротоарни площи в кметствата.
- Извършен е основен ремонт в ОУ „Св. Кл. Охридски“, с. Проф. Иширково, с финансовата подкрепа на МОН.
- Извършени са частични ремонти на дограми и покриви в ДГ „Детелина“, с. Проф. Иширково и филиали и ДГ „Мир“, с. Айдемир, финансирани от Община Силистра.
- Изградена е довеждаща инфраструктура в землището на с. Айдемир до Пристанище АДМ Силистра (Тьопфер).
- Извършени са ремонти на участъци от уличната настилка по улици в селата Айдемир, Калипетрово и Българка и СМР по улични платна в е Айдемир, Калипетрово и Сребърна.
- Извършено е облагородяване на средата в селата Богорово, Калипетрово и Йорданово.
- Извършено благоустрояване на парковата зона в с.Иширково.
- Извършен ремонт на площада и прилежащата територия в с. Смилец.
- Изградени са мостове в селата Калипетрово и Айдемир.
- Извършено закриване и рекултивация на сметища в с. Айдемир и с. Калипетрово.
- Подкрепени са дейности на читалищата от селата в Общината.

Опазването на местното културно наследство в селата от Общината се свързва с провеждането на множество културни прояви – различни национални и регионални фестивали, празници, събори, подробно посочени при изпълнението на мерки: М 1.1.3.2.; М 1.2.1.; М 1.2.2. ; М 1.2.6.

Мярка 3.3.2.2 - Диверсифициране на икономиката в селата

П1. Развитие на микропредприятия

Мярка 3.3.2.3 - Развитие на селското стопанство

Същевременно в разглеждания период са подкрепени 21 проекта по Програма за развитие на селските региони за мерки по чл. 9б, т. 2 от ЗПЗП. Подкрепените земеделски производители са получили безвъзмездна финансова помощ в размер на 1785442,85 лева, а общата стойност на реализираните проекти е 2989723,21лева.

Мярка 3.3.2.5 - Публично-частното партньорство за реализация на стратегии за местно развитие

По тази мярката е изпълнен проект „Помощ за изготвяне на стратегия за МИРГ на Община Силистра“ № BG14MFOP001-4.001-0008, финансиран от Програмата за морско дело и рибарство, ПО „Повишаване на заетостта и териториалното сближаване“, процедура подготвителна помощ за стратегия за ВОМР. Водещ партньор по проекта, предвиждащ създаването на МИРГ и обучение за работа по ВОМР е Община Силистра, а партньори са: СНЦ „Дунавски клуб - Силистра“; СНЦ „Рибарско сдружение Ветрен – 396“; „Мебели Димов“ ООД.

Приоритет 3.4. Сътрудничество

Специфична цел 3.3.1.: Трансгранично сътрудничество

М. 3.4.1.1 - Подобряване на инфраструктурната свързаност

Идентифицирано е текущо изпълнение по мярката.

Изпълнение по мярката индикират и реализираните инфраструктурни проекти за рехабилитация на четвъртокласни пътища: проект „Подобряване на пътната инфраструктура в трансграничната зона Кълараш – Силистра“ в района на общините: Индепенденца - Република Румъния и Силистра - Република България, (MIS ETS Code 312) и проект „Развитие на пътната инфраструктура в трансграничната зона Росети, Окръг Кълараш – Община Силистра“ (DTIRS2/4i/-1.1-19 MIS ETS Code-321).

Мярка 3.4.1.2 - Развитие на съвместни инициативи в областта на културата, спорта, социалната и икономическата сфера

Идентифицирано е текущо изпълнение по мярката като са изпълнени множество културни и спортни прояви с международно участие, завършени са и се реализират проекти по Програмата за ТГС Interreg V – А Румъния-България.

През 2015 г. е проведена организирана от Силистренската търговско-промишлена палата среща на представители на бизнеса от района на Силистра с посланика на Република Корея, в рамките на която е оповестено създаването на Българо-корейска търговско-промишлена камара и са обсъдени възможни перспективи за сътрудничество и в областта информационните технологии, търговията (със селскостопански стоки, вкл. житни култури), туризма, машиностроенето и строителството.

През 2018 година е проведен българо-турски бизнес семинар по идея на БТТИК и ТИК Чорлу, която т.г. навърши 60 години), на който са представени

възможностите за бизнес в два български региона - Силистра и Бургас, вкл. и на територията на съответните индустриални зони.

Мярка 3.4.1.3 - Съвместно управление на рисковете на околната среда

По Програма Interreg V – А Румъния-България, финансирана от Европейския Съюз (от ЕФРР), са реализирани следните проекти., които идентифицират изпълнение по мярката:

- ROBG-22 – „Разработване и приемане на съвместно институционализирано партньорство за управление на риска от прекомерна популация на насекоми, които засягат общественото здраве и безопасност в рамките на трансграничния регион Румъния-България“ за нов интегриран механизъм на контрол върху популацията на насекомите и разработена стратегия за съвместно управление на риска.
- ROBG-23 – „РИСК при мащабни инфраструктури“, целящ увеличаване на информираността на местното население по отношение на опасностите, свързани с големи инфраструктури чрез обучение и комуникация.

Мярка 3.4.1.4 - Реализиране на проекти в областта на туризма

Проектите, допринасящи за изпълнение на мярката, са описани при разглеждане на релевантните мерки по стратегически цели 1 и 2.

Специфична цел 3.4.2.: Междурегионално и транснационално сътрудничество

М 3.4.2.1 - Трансфер на опит и добри практики

Трансфер на опит и добри европейски практики освен в туризма е осъществен и в други области. В сферата на образованието са прилагани съвместни политики и инвестиции за оборудване чрез проекти по Програмата за трансгранично сътрудничество Interreg V-A Румъния-България 2014 – 2020. Чрез проведените двустранни форуми – Българо-турски и Българо-корейски е съществен трансфер на опит и добри практики и в бизнес сферата.

П1. Изграждане на съвместни туристически продукт

Реализираните трансгранични проекти допринасят за развитието на съвместни турстически продукти. За изпълнение на мярката директо допринасят:

- проект „EasyGuide - interactive moblle application for promoting the historical and cultural heritage in the region of Calarasi and Silistra - интерактивно мобилно приложение за популяризиране на културното и историческо наследство в района на Кълъраш и Силистра";
- проект Developing common tourism products and rehabilitation of cultural heritage - Разработване на общи туристически продукти и рехабилитация на културното наследство.

М 3.4.2.2 - Изграждане на мрежи и трансфер на технологии

Оценка на степента на постигане на приоритетната област и стратегическата цел

Стратегическа цел 3 от Плана за развитие се постигат с изпълнението на заложените приоритети, специфични цели, мерки и проекти. В таблицата по-долу на база на експертна оценка е показана степента на изпълнение на всяка мярка, като изпълнението е представено в няколко степени – липса на изпълнение, частично изпълнение, значително изпълнение, изпълнение в пълен обхват.

Таблица 15 Оценка на степента на постигане на приоритетна област 3

ДЕЙНОСТ	Степен на изпълнение
Приоритет 3.1. Изграждане на модерна инфраструктура за подобрена свързаност и достъпност	
Специфична цел 3.1.1.: *Ендогенно развитие на база териториално разположение на общината*	
М 3.1.1.1 - Изграждане на комбиниран мост за пътен и ж.п. транспорт „Силистра-Кълъраш”	
М 3.1.1.2 - Модернизиране на Пристанище Силистра като част от TEN-T мрежата	
М 3.1.1.3 - Модернизиране на първокласен път Силистра-Шумен.	
М 3.1.1.4 - Подобряване параметрите на жп линията /Русе-Варна/Самуил-Силистра	
Специфична цел 3.1.2.: *Осигуряване на регионална транспортна свързаност*	
М 3.1.2.1 - Изграждане на „Дунавски панорамен път Видин-Русе-Тутракан-Силистра“	
М 3.1.2.2 - Ремонт и поддържане на път II-71 Силистра-Добрич-Варна като връзка на област Силистра с Черноморското крайбрежие	
М 3.1.2.3 - Модернизиране на пристанище Силистра за обслужване на бункерови, речни, речно-морски и морски кораби	
М 3.1.2.4 - Изграждане на ново пристанище, пригодено за обслужване на водния транспорт по р. Дунав за транспортиране на зърнени култури и други товари.	
М 3.1.2.5 - Изграждане на терминали за товаро-разтоварна дейност на зърнени култури - при пристанище Силистра	
М 3.1.2.6 - Подобряване на пристанищната инфраструктура	
М 3.1.2.7 - Подобряване на третокласните пътища за свързване на градовете и общинските центрове с областния център	
М 3.1.2.8 - Ремонт и поддържане на общинската пътна мрежа за укрепване на връзките град - заобикалящи го селски територии	
М 3.1.2.9 - Подобряване достъпа до природни и туристически забележителности	
М 3.1.2.10 - Създаване на велоалея и велопътека по дължината на р. Дунав от Видин до Силистра	
Специфична цел 3.1.3.: *: Информационна свързаност и цифровизация*	
М. 3.1.3.1 - Ускоряване процеса на модернизация на телекомуникационните мрежи.	
М 3.1.3.3 - Подобряване на комуникационната инфраструктура и обществения достъп до информация от общ интерес за развитието на трансграничния район.	

М 3.1.3.4 - Широколентов достъп в слабо населени места и селски райони.	
М 3.1.3.5 - Осигуряване на подходящо обучение на населението и местния бизнес	
Приоритет 3.2. Ефективно управление на ресурсите и опазване на околната среда	
Специфична цел 3.2.1.: *Ефективно управление на ресурсите и опазване на околната среда*	
М 3.2.1.1 - Подобряване качеството на водоснабдяване чрез доизграждане и рехабилитиране на инфраструктурата за питейно водоснабдяване	
М 3.2.1.2 - Намаляване загубите на вода чрез подмяна и реконструкция на амортизираните мрежи и съоръжения на водопроводните системи	
М 3.2.1.3 - Разумно усвояване на ВЕИ, пренасочване към биомаса	
М 3.2.1.4 - Въвеждане на природния газ като алтернативен енергоносител	
М 3.2.1.5 - Изграждане на газова връзка Добрич – Силистра	
М 3.2.1.6 - Оптимизиране на енергийното потребление чрез разработване на програми и проекти за повишаване на енергийната ефективност	
М 3.2.1.7 - Популяризиране сред обществеността на алтернативните източници на енергия	
Специфична цел 3.2.2.: *Опазване и подобряване на околната среда и превенция на екологичните рискове*	
М 3.2.2.1 - Улавяне и пречистване на отпадъчните води чрез изграждане на нови и реконструкция на съществуващи канализационни системи и ПСОВ	
М 3.2.2.2 - Въвеждане на модерни системи за събиране, съхранение и преработка на отпадъците	
М 3.2.2.3 - Преработка на растителни продукти за добив на енергия	
М 3.2.2.4 - Изграждане на рециклиращи мощности с цел оползотворяване на отпадъците и предотвратяване замърсяване на околната среда	
М 3.2.2.5 - Основен ремонт на съществуващите водоеми и изграждане на нови	
М 3.2.2.6 - Изграждане на депо за строителни отпадъци, както и мощности за тяхната вторична преработка	
М 3.2.2.7 - Изграждане на депа за отпадъци от животновъдство и последващото им използване за наторяване	
М 3.2.2.8 - Укрепване на свлачищните участъци по Дунавския бряг и защита от наводнения	
М 3.2.2.9 - Инфраструктурни мерки за предотвратяване на наводнения и борба с абразията и ерозията, включващи укрепване на свлачища и бреговата ивица на р. Дунав и борба с бреговата ерозия	
М 3.2.2.10 - Проучване, разработване и внедряване на системи за ранно предупреждение при наводнения, опасност от свлачища и	

др. природни бедствия	
М 3.2.2.11 - Ефективно управление на защитените зони и обектите на Натура 2000 чрез разработване на планове за управление на защитените зони	
М 3.2.2.12 - Създаване и непрекъсната актуализация на база данни за рискови зони, замърсени участъци и участъци, използвани за съхранението на опасни вещества	
М 3.2.2.13 - Превенция от замърсявания и повишаване на обществената култура по опазване на околната среда	
Приоритет 3.3. Градското и селското развитие	
Специфична цел 3.3.1.: *Интегрирано развитие на град Силистра*	
М 3.3.1.1 - Рехабилитация на градската среда	
М 3.3.1.2 - Регионален маркетинг	
М 3.3.1.3 - Балансирано функционално развитие	
Специфична цел 3.3.2: *Развитие на селата в Община Силистра*	
М 3.3.2.1 - Развитие и обновяване на урбанизираната средата в селата	
М 3.3.2.2 - Диверсифициране на икономиката в селата	
М 3.3.2.3 - Развитие на селското стопанство	
М 3.3.2.4 - Обновяване и съживяване на селата - изграждане и поддържане на местната инфраструктура, предлагането на местни основни услуги и опазването на местното културно и природно наследство	
М 3.3.2.5 - Публично-частното партньорство за реализация на стратегии за местно развитие	
Приоритет 3.4. Сътрудничество	
Специфична цел 3.4: *Трансгранично сътрудничество*	
М. 3.4.1.1 - Подобряване на инфраструктурната свързаност	
М. 3.4.1.2 -Развитие на съвместни инициативи в областта на културата, спорта, социалната и икономическата сфера	
М. 3.4.1.3 - Съвместно управление на рисковете на околната среда	
М. 3.4.1.4 - Реализиране на проекти в областта на туризма	
Специфична цел 3.4.2: *Междурегионално и транснационално сътрудничество*	
М 3.4.2.1 - Трансфер на опит и добри практики	
М 3.4.2.2 - Изграждане на мрежи и трансфер на технологии	

Легенда

Липса на изпълнение	
Частично изпълнение	
Изпълнение в значителна степен	
Изпълнение в пълен обхват	

Степен на постигане на Стратегическа цел 3	**незадоволителна**	**задоволителна**	**съществена**

Голяма част от предвидените мерки са оценени като такива с изпълнение в значителна степен, а не в пълен обхват поради факта, че за тяхното реализиране в ОПР на община Силистра за периода 2014-2020 са заложени проекти, които не са осъществени поради липса на подходящо финансиране или поради факта, че не попадат в правомощията на местната власт, а изискват намесата на институции на национално ниво, съответно се нуждаят от приоритизиране и по-дълги срокове за подготовка съгласуване и изпълнение.

Степента на постигане на Стратегическа цел 3 се определя като задоволителна, основно поради липса на възможности за финансиране в рамките на разглеждания период на пълния обхват проекти за управление на отпадъците, транспортната свързаност, включително пристанищната инфраструктура и мост на река Дунав.

СТЕПЕН НА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И ИНДИКАТОРИТЕ ЗА ВЪЗДЕЙСТВИЕ

Представената матрица на индикаторите е заложена в ОПР на община Силистра 2014-2020, като са дефинирани стойностите по отделните индикатори. Постигнатите стойности на заложените индикатори са изчислени, като са взети предвид междинните им стойности при провеждане на Междинна оценка към 2017 година. За част от индикаторите няма приложима информация, а за друга статистическите данни са към 2018 или 2019 година, като това е съответно отбелязано.

Може да се направи заключение, че голяма част от индикаторите за резултат и въздействие по приоритети са изпълнени. Наблюдават се социално-икономически индикатори, при които целевите стойности са заложени с нарастване, но подобни положителни трендове на изменение не са характерни за страната като цяло.

Таблица 14 Матрица на индикаторите

Индикатори за въздействие по Приоритет 1.1				
Индикатор	**Начална стойност**	**Заложена междинна стойност за 2017 г.**	**Целева стойност 2020 г.**	**Постигната стойност 2020г.**
Новооткрити МСП	0	98	230	684[3]
Предоставени услуги в подкрепа на бизнеса	Няма информация	8	12	3[4]
Реализирани проекти по ОП от бизнеса	13	30	65	167[5]
Индикатори за резултат по Приоритет 1.1				
Иновации в МСП	Няма информация	18	31	4[6]
Участници в регионалната иновационна система	Няма информация	15	34	4
Реализирани проекти по ОП от бизнеса	13	30	65	167
Индикатори за въздействие по Приоритет 1.2				
Произведена продукция в Община Силистра	480 499 хил. лв. през 2011 г.			591,841 хил. Лв.[7]
Реализирани нощувки	31 562 към 2012 г.	320 000	760 000	34784[8]
Брой нови туристически продукти	Няма информация	5	13	6 проекта

3 Търговски регистър чрез Сиела 5.1
4 Ваучерна схема за предоставяне на ИКТ услуги
5 Проекти по ОПИК 2014-20120, но в този брой се включват и проектите за подкрепа на бизнеса вследствие на пандемията от COVID 19
6 Проекти по процедури за Разработване и внедряване на продуктови и производствени иновации, ОПИК 2021
7 НСИ – към 2019г.
8 НСИ - към 2019г.

Организирани/посетени събития за представяне и популяризиране на Общината	Няма информация	6	10	60
Реализирани ПЧП проекти	0	3	7	0
Индикатори за резултат по Приоритет 1.2				
Нетни приходи от продажби в Община Силистра като относителен дял от нетните приходи от продажби в Област Силистра	69,2% към 2011 г.	72%	75%	63%
Места за настаняване	24	33	45	16
Разходи за придобиване на ДМА	84 334 хил. лв. към 2011 г.	426 670 хил. лв.	980 000 хил. лв.	470,000 хил. лв. за 2014-2019 г.
Организирани/посетени събития за представяне и популяризиране на Общината	Няма информация	6	10	60
Привлечени ПЧИ	0,07% към 2010 г.	1,1%	3,8%	28114,8 хил. лв.
Индикатори за въздействие по Приоритет 2.1				
Ниво на икономическа активност	65.52 към 2011	65.3	67.5	59,6[9]
Равнище на безработица	12.9 към 31.12.12	8.9	5.1	5.64[10]
Средногодишна работна заплата	6394	7920	7920	8672[11]
Индикатори за резултат по Приоритет 2.1				
Ниво на икономическа активност, %	65.52 към 2011	65.3	67.5	59,6
Равнище на безработица, %	12.9 към 31.12.12	8.9	5.1	5,64[12]
Проекти за професионална квалификация и преквалификация и трудово консултиране	Н/П	7	18	7
Проекти за осигуряване на заетост	Н/П	8	17	20
Индикатори за въздействие по Приоритет 2.2				
Лица включени в системи за учене през целия живот	Н/П	900	3200	2496
Лица с висше образование, %	18.64 към 2011	21	29	28
Предоставяни социални услуги на населението	43 към 2013	49	53	51
Население в Общината	46.41	53	59	56

9 Икономическа активност на населението към 2019г. – НСИ и АЗ
10 към 2019 година – преди нарастването вследствие на пандемията от COVID 19
11 Към 2017 г. инфо https://www.regionalprofiles.bg/var/docs/2019P/19Silistra_2019.pdf
12 към 2019 година – преди нарастването вследствие на пандемията от COVID 19

със средно образование,%	към 2011			
Индикатори за резултат по Приоритет 2.2				
Инициативи за включване на възрастни във различни форми за учене през целия живот	Н/П	900	3200	…
Обхванати от образователната система	**99**	**100**	**-**	**…**
Партньорства между наука и бизнес	18.64 към 2011	21	29	…
Реализирани проекти за предоставяне социални услуги на населението	43 към 2013	53	57	61
Индикатори за въздействие по Приоритет 2.3				
Реализирани проекти за оптимизиране на административното обслужване и намаляване на административната тежест	1	4	9	3
Предоставяне на публични услуги от Общината по електронен път		3	8	13
Индикатори за резултат по Приоритет 2.3				
Подготвени проекти	Н/П	22	48	221
Въведени нови добри практики, реинженеринг на процеси	Н/П	3	7	7
Обучени служители – лица в обучения	Н/П	35	70	75
Въведени ИКТ технологии в администрацията	Н/П	5	11	6
Индикатори за въздействие по Приоритет 3.1				
Домакинства с достъп до интернет вкл. и широколентова връзка	41.6 % към 201113 г.	50.6 %	75 %	76,6%[14]
Подобрена пътна инфраструктура	8 %	23 %	48 %	26,10 %
Територия от Общината, придобила повишено качество на публичната и работната физическа среда	n/a	30 %	56 %	…
Индикатори за резултат по Приоритет 3.1				
Достъпност на градската среда	n/a	15 %	40 %	…
Архитектурна	n/a	18 %	34 %	…

13 НСИ, данни Справочник Област Силистра, с. 91-93, Преброяване на населението и жилищния фонд през 2011 г.
14 НСИ

достъпност до обществени сгради				
Домакинства с достъп до интернет вкл. и широколентова връзка	41,6 % към 2011 г.	50,6 %	75%	76,6%
Подобрена транспортна инфраструктура	8 %	23 %	48 %	35%
Население, обхванато от ПСОВ	n/a	25 %	75 %	89 %
Индикатори за въздействие по Приоритет 3.2				
Енергийно ефективни сгради (обществени и частни)	10 %	20 %	35 %	…
Свързаност с обществена канализация сгради (%)	83,64 % към 2011 г.	88,5 %	95,5 %	88,5 %
Относителен дял на антропогенно натоварените територии (инфраструктура, селища, промишлени обекти)	0,05 %	<5,15 %	<5,2 %	…
Средногодишни разходи в Общината за ДМА с екологична насоченост	n/a	700 хил. лв.	800 хил. лв.	1000 хил. лв.[15]
Индикатори за резултат по Приоритет 3.2				
Сгради с въведени мерки за енергийна ефективност и санирани (обществени и частни)	10 %	25 %	40 %	…
Дял от населението, обхванато от системи за повторно използване на отпадъците и изгаряне/компостиране на биологичните отпадъци	0 %	40 %	85 %	…
Инициативи за ефективно управление на елементите на околната среда	n/a	8 бр.	18 бр.	18бр.
Намалени загуби на питейни води	30 %	23 %	16 %	…
Индикатори за въздействие по Приоритет 3.3				
Дял от населението, обхванато от интегрирани мерки за градско възстановяване и развитие в съответствие с планираното в ИПГВР	0 %	35 %	98 %	98 %
Дял от населението, обхванато от стратегии	0 %	25 %	65 %	0%

15 ДМА по проекти за енергийна и ресурсна ефективност, ОПИК 2014-2020 на територията на община Силистра

за интегрирано местно развитие в селата				
Индикатори за резултат по Приоритет 3.3				
Реконструирани / рехабилитирани и модернизирани обществени сгради	n/a	5 бр.	17 бр.	21 бр.
Реконструирана улична мрежа	n/a	11 км.	20 км.	27,47 км
Реконструирана ВиК инфраструктура	n/a	5 км.	16 км.	43,982 км.
Зелени площи на човек от населението	17,23 кв. м	24 кв. м	29 кв. м	...
Изградени велоалеи	0 км.	3 км.	10 км.	7 км.
Индикатори за въздействие по Приоритет 3.4				
Създадени нови партньорства	n/a	4 бр.	98 бр.	98 бр.
Обменени добри практики	n/a	6 бр.	12 бр.	12 бр.
Индикатори за резултат по Приоритет 3.4				
Реализирани трансгранични и транснационални проекти	n/a	3 бр.	8 бр.	7 бр.
Реализирани съвместни между институционални, с участие на НПО и бизнес инициативи	n/a	5 бр.	11 бр.	9 бр.

Забележка
... – липсва информация

ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ

Определените в ОПР на община Силистра икономически и финансови механизми за реализацията на плана, по източници, включват:

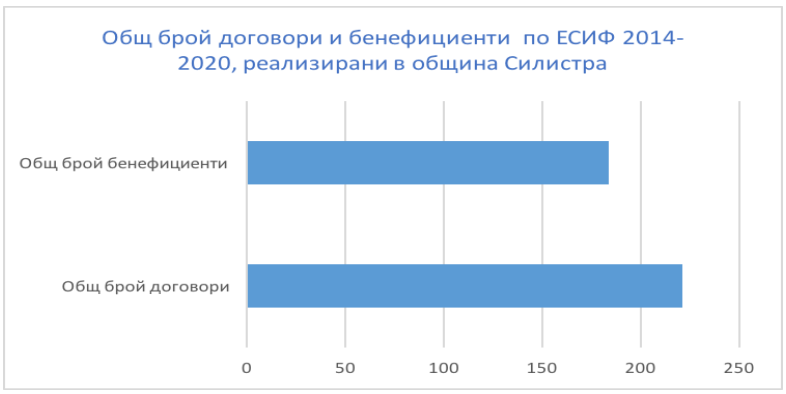
- Национално финансиране от публични източници, в т.ч. републиканския бюджет и общинските бюджети;
- Фондове и програми на ЕС;
- Частни финансови ресурси (местни физически и юридически лица, граждански организации и др.);
- Международни финансови институции, международни програми.

ОПР на община Силистра определя в индикативната финансова таблица общ размер на финансовите ресурси, необходими за реализиране приоритетите на плана в периода 2014 – 2020 г. Те са представени в таблица като е показано и финансовото им изпълнение в проценти и като абсолютна стойност.

През периода основният обем финансови ресурси за изпълнение на стратегическите цели ОПР са привлечените средства от ЕСИФ и друго донорско финансиране, основно ТГС, и осигурените средства чрез целевата субсидия от държавния бюджет за изпълнение на годишните капиталови програми на община Силистра за обновяването на общинските пътища и уличната инфраструктура в населените места. Привличането на средства от ОПИК от фирмите, развиващи икономическа дейност на територията на общината, е от съществено значение за технологичното обновление и модернизация за увеличаване на производствения им капацитет, както и за развитие на иновации и регионалната иновационна система. За съжаление голяма част от привлечения ресурс от частния бизнес е основно за подкрепа на предприятията вследствие на пандемичните ограничения. Положителен е фактът, че за увеличаване на обхвата на реализираните проекти и осигуряване на тяхната устойчивост се осигурява ресурс от общинския бюджет.

През периода 2014-2020г. сключените договори за привлечено ЕСИФ финансиране на територията на община Силистра са 221, реализирани от 184 бенефициента (фиг.12).

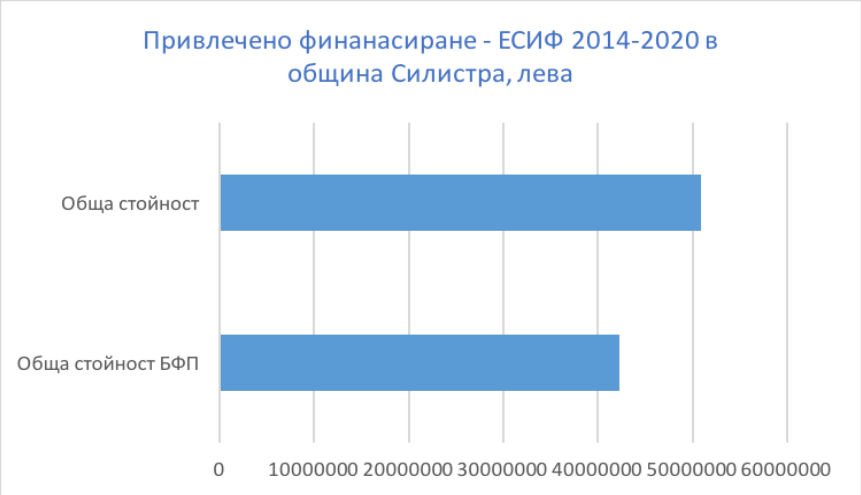
Фигура 16 Общ брой договори и общ брой бенефициенти на територията на община Силистра – ЕСИФ финансиране, 2014-2020, лв.



Източник: ИСУН 2020

Общата стойност на реализираните проекти е 50947289,32 лв., БФП - 42307432 лв. и осигурено съфинансиране от общински бюджет и частно финансиране в размер на 23027345,29 лв. (фиг.13)16.

Фигура 17 Привлечено ЕСИФ финансиране на територията на община Силистра, 2014-2020, лв.



Източник: ИСУН 2020

Осигуреният финансов ресурс позволява изпълнение на специфичните цели по приоритети в 3 основни стратегически цели на ОПР на община Силистра 2014-2020, което се потвърждава и от проследените индикатори от Матрицата с индикатори. Независимо от това част от заложени мерки, насочени основно към подобряване на техническа инфраструктура, изискват допълнителен значителен финансов ресурс, който за част от мерките не се осигурява на ниво община, а самите проекти предполагат изпълнение на регионално ниво – инфраструктура за управление на отпадъци, инфраструктура за свързаност и достъпност, като мост на река Дунав, инфраструктура за индустриално развитие, за която е необходимо активно включване на бизнеса. Доколкото идентифицираните нужди в тези направления са многообхватни, то през разглеждания период е осигурено финансиране само за частичната им реализация. Реализираните мерки допринасят за подобряване на средата и съответно качеството на живот, развитие на предоставяни услуги и свързаната инфраструктура.

Цялостната оценка на ефикасността на изпълнението на ОПР на община Силистра следва да бъде направена след окончателното приключване на проектите, които са в процес на изпълнение и след края на 2020 г.

[16] Това са привлечени средства само през програмен период 2014-2020, като в тази сума не са включени реализираните проекти през изследвания период с финансиране от СКФ 2007-2013, отчетени за допринасяне на изпълнение на отделните мерки, приоритети и стратегически цели.

ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ОТНОСНО ПРОВЕЖДАНЕТО НА ПОЛИТИКАТА ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ В ПЕРИОДА 2021-2027

Като положителни фактори при изпълнението на Плана за развитие могат да бъдат отчетени високата степен на мобилизация на наличния капацитет на администрацията на община Силистра и участието в различни налични процедури за осигуряване на безвъзмездно финансиране през периода.

По отношение на проектите

- Наличие на значителен общ брой отчетени мерки и проекти
- Висока степен на изпълнение на стратегическа цел 2
- Задоволителна степен на изпълнение на стратегически цели 1 и 3, основно поради липсата на приложим източник на финансиране през периода на изпълнение на ОПР или поради необходимост за иницииране на съответните проекти от институции на национално ниво и частен бизнес
- Привлечени средства за безвъзмездно финансиране от различни източници за финансиране на проектите в ОПР
- Много ефективно използване на възможностите за трансгранично сътрудничество
- Висока активност на Община Силистра в реализиране на партньорства със заинтересовани страни за изпълнение на проекти за местно развитие
- Максимално използване на възможностите за финансиране на проекти за развитие на градската среда, туристическия потенциал, образователната и социална инфраструктура

По отношение на индикаторите

- Задоволителна степен на изпълнение на целите и приоритетите на ОПР според отчетените индикатори,
- Положителен е фактът, че за част от индикаторите са постигнати по-високи стойности на изпълнение от заложените целеви.
- Трендове в областта на социално-икономическо развитие в общината спрямо предходния програмен период 2014-2020 не показват положително развитие, независимо от активната роля на общината при изпълнение на проекти в различни области. Това главно се дължи на необходимостта от по-дългосрочна политика за обръщането на негативни трендове, вкл. интервенции на национално ниво.

Негативни фактори

- Разминаване във времето на процеса по изготвяне на ОПР 2014 – 2020 г. и изготвянето на националните и регионални документи в системата за регионално развитие (НСРР, Оперативни програми) и липса на информация на първоначалния етап за възможностите и условията за достъп до финансов ресурс от фондовете на ЕС. Това предполага залагане на конкретни мерки и проекти в ОПР, които не могат да бъдат финансово обезпечени през програмния период.

- Липса на координация на национално, регионално и местно ниво между секторните политики, вкл. по отношение на стратегически и планови документи и невъзможността за интегрирано изпълнение на проекти с различни източници на финансиране.
- Необходимост от допълнителна доработка на готови инвестиционни проекти заради специфични условия по конкретни процедури за финансиране, което забавя, оскъпява или прави невъзможно използването на възможностите на различни процедури за БФП.

Координация в изпълнението

Оценката на вътрешната съгласуваност и координацията на изпълнението на ОПР е много добра. Процесът на планиране е бил ясно комуникиран с всички заинтересовани страни, координиран и гъвкав спрямо наличието на възможности за финансова подкрепа на проектите. За това допринася и функционирането на Работна група за приоритизирането на обекти и проекти за включване в Инвестиционната програма на общината за финансиране по приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020г., която провежда обществени обсъждания със заинтересованите страни. Налично е съгласуване с приложимите национални стратегически документи, както и координация със секторните политики и програми на общината. В допълнение, регионалното планиране в общината е интегрирано с устройственото.

Мониторинг

Извършена е междинна оценка през 2017 г. Детайлно отчитане за изпълнението на общинските политики на годишна основа се осъществява чрез доклади за годишно изпълнение на ОПР 2014-2020, както и годишни отчети на управленската програма на общината. Приложен е адекватен набор за планиране и регулярно отчитане изпълнението на ОПР, в т.ч. и нормативно регламентираната Междинна оценка.

Препоръки за следващия програмен период

Планът за интегрирано развитие на общината за периода 2021-2027 г. съвместява в рамките на един документ елементите на Общинския план за развитие (ОПР) и Интегрирания план за градско възстановяване и развитие (ИПГВР), които действаха за периода 2014-2020 г. Към момента на изготвяне на настоящата последваща оценка ПИРО на община Силистра за периода 2021-2027 г. е изготвен, като се наблюдава приемственост между документите на двата планови документа и надграждане на устойчиви мерки и проекти. Част от стратегическите проекти за развитието на община Силистра, които не са получили своята реализация в периода 2014-2020 г., основно поради липса на подходяща схема за финансиране, са намерили място и в новия стратегически документ, като са съобрази с актуалните тенденции в социално-икономическото, териториално и екологично развитие на общината, както и политиката за регионално развитие на страната за периода 2021-2027г. По-долу са представени общи препоръки основно към изпълнението на ПИРО на община Силистра за периода 2021-2027г. на база на заключенията в настоящата последваща оценка:

- Да стартират мерки за междуобщинско и междуинституционално

сътрудничество с цел идентифициране на подходящи идеи, подготовка на съвместни концепции и прилагане на ИТИ подхода в областта на регионалното развитие.

- Доколкото финансирането за община Силистра през настоящия програмен период ще бъде предоставяно на конкурентен принцип, е съществено да се осигури максимална проектна зрялост в ранен етап от програмния период за ключови за развитието на общината проекти.
- Да се приложи гъвкавост и комплексен подход при прилагане на ПИРО от гледна точка на постигане на кумулативен ефект от използването на стандартните източници на финансиране – оперативни програми, НПВУ и евентуално Плана за справедлив преход – например при прилагане на мерки за ЕЕ, въвеждане на мерки за устойчива градска мобилност, развитие на икономически зони и привличане на инвеститори.
- Да се положат специални усилия за посрещане на предизвикателствата, свързани с преструктуриране на икономиката и съответно на пазара на труда вследствие на "зелената" и цифрова трансформация, особено що се касае до развитие на уменията на трудово-активното население и връзката на образованието и обучението с пазара на труда.
- Да продължат активните действия на община Силистра по отношение на използване на местните потенциали – географско положение, туристически потенциал, възможност за икономическо развитие, вкл. чрез привличане на инвеститори в новия контекст на финансиране от НПВУ, ПРР и ПНИИДИТ.
- С цел диверсифициране на достъпа до финансиране, да се използват възможности на общностните програми за участие в партньорство с други заинтересовани страни, вкл. относно проекти с фокус "меки" мерки – обмяна на опит в различни области, изграждане на концепции, участие в тематични мрежи.